

邵阳市双清区 2025 年湖南省政府专项债券（七期） 湖南省资水大木塘水库工程预期收益 与融资平衡方案

双清区人民医院医技综合楼建设项目于 2025 年 4 月 28 日发行 2025 年湖南省专项债券（七期）2,800.00 万元，现申请调整 2,800.00 万元至湖南省资水大木塘水库工程，具体项目信息如下：

单位：万元

原项目					申请调整项目			
项目名称	主管部门	已发行金额	发行期限	发行利率	项目名称	主管部门	申请调整金额	剩余债券期限
双清区人民医院医技综合楼建设项目	邵阳市双清区卫生健康局	2,800.00	15 年	2.07	湖南省资水大木塘水库工程	双清区农业农村局	2,800.00	15 年



一、项目概况

(一) 区域介绍

双清区，位于湖南省邵阳市区东南部，东邻邵东县、东北部连接新邵县，西南与大祥区一衣带水，以邵水为界；西北与北塔区隔江相望，以资江为界。因宝庆名景“双江秋月”点缀其间而得名，土地总面积 137.07 平方千米。截至 2023 年末，双清区常住人口 32.01 万人，城镇化率为 90.07%。截至 2024 年 12 月，双清区辖 9 个街道、2 个镇、1 个乡，区人民政府驻宝庆东路 833 号。双清区城区干道纵横交错，娄邵铁路、320 国道、207 国道穿境而过。境内古迹颇多，宝庆十二景中的双清秋月、龙桥铁犀、余湖雪霁、洛阳仙洞等都在境内，有八路军驻湘办事处旧址等 19 处文物名胜，其中省级 1 处，市级 3 处。2020 年度真抓实干成效明显，2021 年 1 月 29 日被湖南省人民政府公布为推动高质量发展成效明显的县市区，给予 100 万元标准奖励。2023 年，双清区完成地区生产总值 212.13 亿元，按可比价计算同比增长 4.8%。

双清区 2022-2024 年财政经济数据

单位：亿元

项目	2022 年	2023 年	2024 年
地区生产总值 (GDP)	203.70	221.46	229.62
居民人均可支配收入 (元)	39002	41030	42999
一般公共预算收入	3.05	3.42	3.15

政府性基金收入	0.02	0.01	0.02
政府性基金支出	1.40	2.82	0.91

(二) 项目基本信息

湖南省资水犬木塘水库工程基本情况表

项目概况	建设内容	实施机构	建设期间	批复文件
湖南省资水犬木塘水库工程	<p>总投资：102.4283 亿元。</p> <p>项目建设地：湖南省资水犬木塘水库工程包含灌区工程与枢纽工程两部分。犬木塘水库灌区位于衡邵干旱走廊中心地带，范围涉及邵阳市大祥区、双清区、邵阳县、邵东市，永州市冷水滩区、祁阳县，衡阳市祁东县和娄底市双峰县等4市8县（市、区）。</p>	双清区农业农村局	<p>建设工期：枢纽工程总工期41个月；灌区骨干工程总工期60个月（2020.7-2026.7）</p>	<p>1.《关于犬木塘水库工程可行性研究报告的批复》（湘发改农[2020]333号）</p> <p>2.《关于湖南省资水犬木塘水库工程环境影响报告书的批复》（湘环评[2020]13号）</p> <p>3.《关于湖南省资水犬木塘水库工程水土保持方案的批复》（湘水函[2020]140号）</p> <p>4.《关于犬木塘水库工程初步设计概算的批复》（湘发改农[2020]942号）</p> <p>5.《关于印发犬木塘水库工程建设规划同意书的通知》（湘水函[2021]72号）</p> <p>6.《关于湖南省资水犬木塘水库工程取水许可申请的批复》（湘水函[2021]99号）</p>

湖南省资水犬木塘水库工程已经通过湖南弘一律师事务所合法性审查。

二、经济社会效益分析

(一) 经济效益分析

促进国民经济当前发展的同时，还要保持国民经济的可持

续发展。因此，必须把经济发展的可持续性当成一个区域经济发展的重要目标。

拟建的湖南省资水大木塘水库工程位于湖南省邵阳市大祥区境内，坝址位于资水干流中上游邵阳市城区河段，控制流域面积 12,220 平方公里。

“衡邵干旱走廊”是湖南乃至全国著名的干旱带，是以湘江、资水流域的分水岭为中轴线分布的广大丘陵地区，涉及衡阳市、邵阳市、娄底市全境，以及永州市的部分县区，共计 33 个县市区，总面积 5.12 万平方公里。该区域降水为全省平均的 82.8%，产流为全省平均的 71.4%，蒸发为全省平均的 1.3 倍。区内地貌以丘陵为主，岩性主要为灰岩、砂页岩，源小流短，土壤保水性差，造成区内缺水严重，旱灾频率高、持续时间长，灾害损失大，严重制约区域经济社会发展。

湖南省资水大木塘水库工程是《长江流域综合规划》和《资水流域综合规划》解决衡邵干旱走廊核心区域缺水问题的骨干水源工程，列入了《全国大型水库建设总体安排意见》、国家 172 项重大水利工程。工程建设有利于优化区域水资源配置，提高水资源调配能力，改善农业生产条件，保证粮食安全，保障居民生活用水安全，同时可改善灌区生态环境，改善资水干流河段通航条件。工程建设对于推动实现乡村振兴

兴，巩固脱贫攻坚成效，促进地方经济可持续和高质量发展具有重要作用。

犬木塘水库灌区初步设计阶段灌溉面积 113.16 万亩，其中保灌面积 56.10 万亩，改善灌溉面积 36.57 万亩，新增灌溉面积 20.49 万亩（其中无水利设施控灌面积 19.30 万亩，新增耕地面积 1.19 万亩）。犬木塘水库工程建成后，灌区每年可增加粮食产量约 1.20 亿 kg，粮食作物每年新增效益约 3.88 亿元。对保证粮食安全、灌区用水安全意义重大；项目实施后，农业生产条件得到改善，农业综合生产能力提高，农民水事纠纷大大降低，农村社会和谐程度不断提高，有力推动了新农村建设；项目实施后，实现遇旱能灌、遇涝能排的田园化农业生产格局，不仅有效遏制了水土流失，节约水资源，而且大大改善了生态环境。

将犬木塘水库优质水源引入，显著改善灌区范围内乡村居民用水情况，有效解决灌区范围内 70 万人饮水提质增效的问题，提高灌区内乡镇和农村人口的饮水质量。同时解决干旱死角如邵阳县城天堂乡、祁阳县垄家坪镇等的缺水问题，摆脱饮水困难的局面。满足了设计水平年供水范围内城市居民用水，提高了市民的生活质量，促进当地经济可持续发展。犬木塘电站作为当地电网较好的电源点，可为系统提供稳

定、可靠、优质的电力，促进工农业生产的发展。

犬木塘水库工程建设后，可渠化资水河 30.4km，改善河段通航条件，通过局部疏挖，可使犬木塘坝址至孔雀滩坝址资水河段达到Ⅳ级航道标准，促进资水航运事业的发展。

（二）社会效益分析

1、优化区域水资源配置，解决“衡邵干旱走廊”缺水局面的战略性举措

建设犬木塘灌区水源工程，可优化区域水资源配置，多年平均向灌区补水 3.2 亿 m^3 ，解决灌区范围内农业缺水局面，改善极旱区人民的生存生态环境，使当地人民安居乐业。

2、提高水资源保障能力，保证粮食安全的紧迫任务

由于当地水利设施薄弱，经常遭受干旱威胁，农业平均产量一直低于全省平均水平，特别是灌区内的祁阳县、祁东县、邵东市等县（区、市）是历史上有名的十年九旱区，受水资源短缺制约影响，民间谚语有“插秧没有耗田水、抗旱抗到谷子黄”。受旱灾制约，灌区范围内以种植水稻为主的稻谷单产仅 320kg/亩，远低于湖南省稻谷单产 510kg/亩的平均水平。工程实施后，通过向灌区供水，将改善和新增灌溉面积 113.16 万亩，灌区范围内以种植水稻为主的稻谷单产提高至 480kg/亩，可使灌区多年平均增产粮食 1.4 亿 kg，农民

多年平均人均收入增加 650 元左右，保障粮食安全。

3、落实中央“三农政策”，推动实现乡村振兴的有力引擎

灌区建设可优化灌区内水土资源开发，新增灌溉面积 21.75 万亩，其中新增耕地 1.20 万亩。结合灌区各县（区、市）乡村振兴规划要求，大力发展战略性产业，①在邵东、双峰发展中草药种植产业区 5.0 万亩，建设生态康养、运动康养、中医药特色小镇；②在邵东、祁东发展黄花菜产业基地 4.4 万亩；③在祁东、冷水滩、祁阳、邵东、邵阳、双清、大祥发展精品水果生产区，实现水果高效节水示范区建设 1.0 万亩；④在祁阳发展香芋种植基地 1.0 万亩；⑤在祁东发展烟叶种植基地 1.2 万亩等。通过湖南省资水大木塘水库工程建设带动灌区内产业结构调整，大力发展战略性产业基地，可增加当地农民人均年收入 2000 元，有力促进区域经济协调发展，推动实现区域乡村振兴。

4、保障居民生活用水安全，巩固贫困人口脱贫成效的要求

灌区内的县城（邵东市城区和祁东县城）和乡镇现状主要由县内的中型和小型水库、河流、山泉水等供水，由于水资源短缺，一遇干旱年份，水量不能满足县城和乡镇的供水

要求。通过项目建设，渠系建设将与项目区黄家坝、三合、三都、保田、曹口堰等 5 座中型水库以及石门等小型水库结瓜连通，适时适量补水，可保障邵东、祁东 2 座县城 90 万人供水。

湖南省资水犬木塘水库工程建设，通过从资江提水至灌区内的乡镇和农村，乡镇和农村饮水保证率提高到 95%。多年平均向灌区内乡镇和农村新增供水量 0.09 亿 m^3 ，人均供水量增加 37L/天，P=95% 保证率情况下向灌区内乡镇和农村新增供水量 0.15 亿 m^3 ，人均供水量增加 60L/天，显著改善灌区范围内乡村居民用水情况，有效解决灌区范围内 70.2 万人饮水提质增效的问题，并结合解决邵阳县城天堂、祁阳县龚家坪等干旱死角的缺水问题。湖南省资水犬木塘水库工程兴建，有效解决灌区内 8.35 万人贫困人口的饮水困难问题，为稳定当地贫困人口脱贫成效提供保障。

5、改善灌区内河道生态环境的有力保障

湖南省资水犬木塘水库工程建成后，通过从资水提水至灌区满足灌溉、县城供水、乡镇和农村人饮供水的要求，补充被挤占的生态用水，可保证灌区内河道年生态水量 0.90 亿 m^3 ，解决灌区内河道生态环境问题。同时，湖南省资水犬木塘水库工程建成后，通过渠系与灌区内长林冲水库和金鸡塘

水库连通，向邵阳市红旗河城区河段补水流量 $0.11 \text{ m}^3/\text{s}$ ，改善提升邵阳市双清区城市水生态环境。

犬木塘水库建成后，可渠化资水 30.35km 河道，改善河段通航条件，可使犬木塘坝址至孔雀滩坝址资水河段达到Ⅳ级航道标准，促进资水航运事业的发展。

三、项目投资估算及资金筹措计划

(一) 湖南省资水犬木塘水库工程投资估算依据:

(1) 编制原则

执行国家的政策、法令和规定，按照初步设计报告的设计深度和编制办法及费用标准，根据工程设计情况，合理选用定额、标准和价格，编制工程投资概算。价格水平年为 2020 年第三季度。采用概算定额编制投资概算时，建筑、安装工程单价中模板和钢筋制安工程综合单价扩大 5%，其余工程单价的扩大系数均为 10%。

(2) 编制办法、费用标准和定额

1) 估算编制总的原则执行水利部水总[2014]429 号文及同时颁布的《水利工程建设概（估）算编制规定》，以下简称“编制规定”；

2) 水利部办公厅颁布的办水总[2016]132 号文颁《水利工程营业税改增值税计价依据调整办法》，以下简称“132 号

文”；

3) 水利部办公厅颁布的办水总[2019]448号文颁《关于调整水利工程计价依据增值税计算标准的通知》，以下简称“448号文”。

4) 2002年水利部颁发的《水利建筑工程概算定额》、《水利水电设备安装工程概算定额》、《水利工程施工机械台时费用定额》。

5) 2005年水利部颁《水利工程概预算补充定额》

(3) 其他依据

可行性研究阶段各专业工程量、施工组织设计、国家及地方现行相关政策。

湖南省资水犬木塘水库工程总投资估算详细情况如下：

项目投资概算表

单位：万元

序号	工程或费用名称	枢纽工程	灌区工程	合计
I	工程部分			
	第一部分 建筑工程	68,666.00	457,291.00	525,957.00
	第二部分 机电设备及安装工程	14,592.00	39,793.00	54,385.00
	第三部分 金结设备及安装工程	10,074.00	3,015.00	13,088.00
	第四部分 施工临时工程	16,315.00	61,916.00	78,231.00
	第五部分 独立费用	20,270.00	83,509.00	103,779.00
	一至五部分合计	129,916.00	645,524.00	775,440.00
	预备费	6,496.00	32,276.00	38,772.00
	静态投资	136,412.00	677,800.00	814,212.00
II	建设征地移民补偿投资			

一	农村移民安置补偿费	37,641.00	41,247.00	
二	专业项目恢复改建补偿	11,953.00	2,591.00	
三	防护工程费用	15,109.00		
四	库底清理费	585.00		
五	其他费用	7,724.00	6,137.00	
	一至五项小计	73,013.00	49,974.00	
	基本预备费	6,219.00	4,894.00	
	有关税费	21,352.00	16,412.00	
	静态投资	100,584.00	71,280.00	171,864.00
III	环境保护工程投资			
	静态投资	16,369.00	3,604.00	19,973.00
IV	水土保持工程投资			
	静态投资	1,412.00	8,860.00	10,271.00
V	电站送出工程	1,732.00		
VI	工程投资总计 (I ~ IV 合计)			
	静态总投资	256,509.00	761,543.00	1,018,052.00
	建设期融资利息			6,231.00
	总投资			1,024,283.00

数据来源：《关于犬木塘水库工程初步设计概算的批复》（湘发改农[2020]942号）

湖南省资水犬木塘水库工程分年投资计划具体如下表所示：

项目投资分年计划表

单位：万元

项目名称	总投资	前期投入	2025年	2025年及以后
湖南省资水犬木塘水库工程	38,139.00	24,570.00	13,069.00	500.00

2025年度，湖南省资水犬木塘水库工程分月投资计划具体如下表所示：

项目名称	总投资金额	前期投入	9月	10月	11月	12月
湖南省资水犬木塘水库工程	投资金额	3,300.00	4,203.00	2,560.00	2,006.00	1,000.00
	其中：专项债金额	1,300.00	4,203.00	2,560.00	2,006.00	1,000.00

(二) 湖南省资水犬木塘水库工程资金筹措方案

湖南省资水犬木塘水库工程资金来源主要为财政资金 790,861.00 万元、政府专项债券资金 233,422.00 万元。项目总投资 1,024,283.00 万元，其中：用于项目支出的资本金/自有资金 974,459.00 万元，占投资总额的 95.14%；拟申请发行政府专项债券资金 233,422.00 万元。湖南省资水犬木塘水库工程本次拟申请调入政府专项债券资金 2,800.00 万元，该部分资金原为 2025 年湖南省专项债券（七期）中双清区人民医院医技综合楼建设项目专项债券资金，发行利率为 2.07%。

湖南省资水犬木塘水库工程（双清区）资金筹措表

单位：万元

项目名称	总投资	资金来源					本次申请调整的政府专项债券名称	本次申请调整的政府专项债券期限	本次申请调整的政府专项债券剩余期限
		资本金/自有资金	已发行政府专项债券金额	本次申请调整的政府专项债券金额	未来拟发行的政府债券金额	其他融资			
湖南省资水犬木塘水库工程	38,139.00	38,139.00	1,000.00	2,800.00	8,269.00	0.00	2025 年湖南省政府专项债券（七期）	15 年	15 年

四、项目收入和成本预测（湖南省资水犬木塘水库工程）

(一) 收入预测依据

(一) 湖南省资水犬木塘水库工程预期收入预测

(1) 收入预测分类

本项目具体收入主要来源于城镇供水、灌溉售水、新

开耕地。

（2）收入预测数据评价

1) 供水售水收入

建设部 1998 年《城市缺水问题研究报告》，我国城市居民水费支出能力指数 2.5%~3% 比较合适；亚洲部分国家（如新加坡、马来西亚、菲律宾、斯里兰卡、泰国等）指数多在 1%~2% 之间。但目前全国各大城市水费支出占可支配收入的比例最高仅在 1% 左右，加之考虑项目受益区经济不发达，人民生活水平较低等因素，本阶段将水费支出占可支配收入的比例 1% 作为项目区城镇生活用水可承受水价的测算条件。

目前邵东市、祁东县等城镇供水受益区城镇居民人均可支配收入为 33122 元、26594 元，按近三年收入的增长率，预测 2030 年人均可支配收入将达到 82369 元。按水费支出占可支配收入的 1% 计算，城镇居民可承受水价为 8.24 元 / m^3 ，扣除城市水厂制水、输配水环节成本后，可承受原水水价约为 2.5 元 / m^3 。

双清区工程年均城乡供水量为 567 万 m^3 ，按 1.43 元 / m^3 ，正常年份计 811 万元。

根据同比对标案例收费情况统计，各省水库建设工程

供水价格如下：

序号	项目	定价	数据来源
1	云阳县幸 福水库工 程	1.55 元/m ³	https://www.chinabond.com.cn/dfz/#/information/listDetail?title=2022%E5%B9%B4%E9%87%8D%E5%BA%86%E5%B8%82%E6%94%BF%E5%BA%9C%E4%B8%93%E9%A1%B9%E5%80%BA%E5%88%B8%EF%BC%88%E5%8D%81%E4%BA%94%E8%87%B3%E4%BA%8C%E5%8D%81%E4%BA%80%E6%9C%9F%EF%BC%89%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E6%9D%90%E6%96%99&id=160417788&time=2022-06-09&name=%E5%85%A8%E9%83%A8
2	勐海县勐 阿中型水 库建设项 目	2 元/m ³	https://www.chinabond.com.cn/dfz/#/information/listDetail?title=2023%E5%B9%B4%E4%BA%91%E5%8D%97%E7%9C%81%E6%94%BF%E5%BA%9C%E4%B8%93%E9%A1%B9%E5%80%BA%E5%88%B8%EF%BC%88%E4%BA%80%E8%87%B3%E5%85%AB%E6%9C%9F%EF%BC%89%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E6%96%87%E4%BB%86&id=162308068&time=2023-03-24&name=%E5%85%A8%E9%83%A8
3	山东省烟 台市老岚 水库工程 项目	2.4 元/m ³	https://www.chinabond.com.cn/dfz/#/information/listDetail?title=2022%E5%B9%B4%E5%B1%B1%E4%B8%9C%E7%9C%81%E6%94%BF%E5%BA%9C%E4%BA%88%E5%8D%81%E8%87%B3%E5%8D%81%E4%BA%94%E6%9C%9F%EF%BC%89%E3%80%81%E4%BA%80%E8%88%AC%E5%80%BA%E5%88%8B%80%EF%BC%88%E4%BA%8C%E6%9C%9F%EF%BC%89%E5%8F%91%E8%A1%8C%E4%BF%A1%E6%81%AF%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E6%96%87%E4%BB%86&id=159685809&time=2022-02-17&name=%E5%85%A8%E9%83%A8

2) 灌溉售水收入。

从水费支出占农村年均可支配收入比值来分析：目前灌区涉及的邵阳市双清区、大祥区、邵阳县、邵东市，永州市冷水滩区、祁阳县，娄底市双峰县，衡阳市祁东县等8区县(市)的农民人均可支配收入分别为19557元、19214元、10806元、20903元、20565元、14004元、12073元、14124元，与设计灌面内各区县(市)的农业人口加权后的平均收入为16396元，按6%的收入增长率(近五年农村居民可支配收入平均增长率在8.5%左右，从长远考虑，增长率取6%)，至设计水平年2030年，人均可支配收入为41288元，本次结合国内类似工程经验，用户可承受灌溉水费支出按人均可支配收入的1%~1.5%计，考虑到我国南方灌区实际及灌区农民收入水平低等条件，用户可承受灌溉水费支出按人均可支配收入的下限取1%。则犬木塘灌区用户可承受的至田间灌溉水价为1.515元/ m^3 (32992元 $\times 1\% \times 58.15$ 万人 $\div 12667$ 万 $m^3=1.515$ 元/ m^3)，折算至骨干工程末端可承受灌溉水价为1.027元/ m^3 。

根据《湖南省水利厅关于湖南省资水犬木塘水库工程取水许可申请的批复》(邵发改价商[2023]16号)以及《湖南省资水犬木塘水库工程水资源论证报告书》，核定双清

区每年灌溉供水量 195 万 m³, 按 0.3 元/m³计算, 正常年份计 59 万元/年。

灌溉水量测算依据:

大木塘水库工程水资源论证报告书						
范规划要求, 满足最严格水资源管理“三条红线”各项要求, 节水目标设定合理, 节水水平较先进。工程总体布局及水资源配置方案均符合节水要求。具体见附表3。						
(2) 建议						
建议下一步受水区应当严格执行最严格水资源管理制度, 按照相关要求切实落实节水措施, 并加强用水节水管理水。强化节水保障措施, 实现本项目节水目标与要求。						
4.4 项目用水量核定						
1) 本项目用水量						
本工程为新建项目, 开发任务以灌溉为主, 结合城乡供水, 兼顾灌区水生态环境改善以及航运、发电等综合利用。工程运行期用水主要包括灌区灌溉用水、城乡供水、生态用水及发电用水、航运用水和鱼道用水。根据前述用水合理性分析, 本项目各项用水符合相关规范要求, 灌区内农业灌溉及城乡供水预测符合节水要求, 为本项目用水是基本合理的。						
本项目除大木塘灌区灌溉和城乡供水为河道外用水外, 其它各项用水均为河道内用水。						
大木塘灌区用水包括灌区内农田灌溉用水、城乡供水和生态用水, 根据前述灌区需水预测, 设计水平年 2030 年大木塘灌区多年平均净需水量为 60521 万 m ³ , 其中灌溉净需水 39645 万 m ³ ; 城乡需水 11620 万 m ³ (灌区各供水水库断面), 包括邵东市城区需水量 5770 万 m ³ 、祁东县城需水量 3460 万 m ³ 、灌区乡镇人饮年均需水量为 2390 万 m ³ ; 生态需水 9256 万 m ³ , 包括灌区内各水库断面多年平均生态需水量 9025 万 m ³ 、红旗河生态补水水量 231 万 m ³ 。						
根据后附第 5 章设计水平年灌区供需平衡及水库调节计算成果, 大木塘灌区基础设施多年平均总供水量 51347 万 m ³ , 其中灌溉供水 38599 万 m ³ ; 城乡供水 3723 万 m ³ ; 生态供水 9025 万 m ³ ; 大木塘水库工程向灌区多年平均总供水量 32002 万 m ³ , 其中灌溉 28437 万 m ³ (包括红旗河补水 312 万 m ³), 城乡供水 9556 万 m ³ (其						
大木塘水库工程水资源论证报告书						
中内部系市城区供水量 5677 万 m ³ ; 邵东县县城供水量 2941 万 m ³ ; 向乡镇供水量 938 万 m ³); 灌区基础设施及大木塘水库合计总供水量 83356 万 m ³ , 其中灌溉供水 60734 万 m ³ ; 城市供水 13279 万 m ³ (其中内部系市城区供水量 7000 万 m ³ , 向邵东县县城供水量 4106 万 m ³ ; 向乡镇供水量 2173 万 m ³); 生态供水 9337 万 m ³ 。设计水平年 2030 年大木塘水库多年平均向灌区各县 (市、区) 供水量见表 4.4-2。						
大木塘灌区水利工程多年平均向各县 (市、区) 供水量见表 4.4-2。						
表 4.4-1 大木塘水库工程多年平均向各县 (市、区) 供水量情况表						
行政区	灌溉供水量	城乡供水量			合计	
行政区	县城供水量	乡镇供水量	合计	合计	合计	
邵阳县	1789	0	0	0	1789	
邵东市	5607	2673	6670	6344	12011	
新邵县	1070	0	0	0	1070	
双清区	704	0	0	0	704	
邵东县	601	0	0	0	601	
邵阳县	2498	0	0	0	2498	
新邵县	5609	0	0	0	5609	
双清区	5607	2673	6670	6344	12011	
邵东市	14117	7000	1009	8009	23913	
大祥区	3918	0	0	0	3918	
双清区	766	0	0	0	766	
冷水滩区	3908	0	0	0	3908	
祁阳县	15232	0	100	100	15332	
零陵区	15519	4106	539	4645	20060	
双牌县	10002	0	519	519	2285	
合计	60734	11106	2173	13279	83356	
大木塘水库水资源配置方案以设置的节水控制指标体系为约束条件, 计算未来需水或用水总规模, 同时充分考虑了现有供水工程节水挖潜, 通过渠系防渗与田间工程, 提高了灌区的灌溉水利用系数, 减少了渠道渗漏回水, 工程灌溉水利用系数由现状的 0.613 提高到了 0.635, 城乡供水管网漏损率按 10% 计算, 均						
行政区	灌溉供水量	县城供水量	乡镇供水量	合计	生态供水量	合计
邵阳县	4160	0	0	0	413	4573
邵东市	14117	7000	1009	8009	1787	23913
大祥区	3918	0	0	0	446	4364
双清区	766	0	0	0	315	1081
冷水滩区	3908	0	0	0	698	4596
祁阳县	15232	0	100	100	397	15632
零陵区	15519	4106	539	4645	2285	20060
双牌县	10002	0	519	519	12806	12806
合计	60734	11106	2173	13279	9337	83356

湖南省水利厅

湘水函〔2021〕99号

湖南省水利厅关于湖南省资水大木塘水库工程取水许可申请的批复

湖南省水利发展投资有限公司大木塘水库建设分公司：

你公司提出关于办理大木塘水库工程取水许可申请的相关资料收悉。经审查，申请资料齐全，符合法定要求。根据《取水许可和水资源费征收管理条例》（国务院令第460号）和《取水许可管理办法》（水利部令第34号）的相关规定，现批复如下：

一、根据审定的《湖南省资水大木塘水库工程水资源论证报告书》（报批稿）和其审查意见（见附件1），以及《关于大木塘水库工程水资源论证报告书》水量情况补充说明（见附件2），基本同意大木塘水库坝址位于资水干流中上游邵阳市城区河段，桂花大桥与资江二桥之间的白田洲。大木塘水库多年平均河道外总供水量为31145万立方米，取水用途为农业灌溉供水、城乡居民供水和生态用水；大木塘水库多年平均河道内总取水量为747171万立方米，取水用途为火力发电用水、航运用水和鱼道用水。其中，大木塘水库灌区工程设计灌溉面积113.16万亩，农业灌溉取水量为

— 1 —

关于《大木塘水库工程水资源论证报告书》 水量情况的补充说明

省水利厅水资源处：

2020年7月，我院完成《大木塘水库工程水资源论证报告书（报批稿）》编制并报省水利厅审查。根据该报告，大木塘水库工程灌溉面积120.81万亩，多年平均向灌区供水量32002万m³，其中灌溉供水量为22135万m³，城乡居民供水9556万m³，红旗河生态补水量311万m³。此外，大木塘水库工程水库电站多年平均发电用水量为722284万m³，期间多年平均用水量为18580万m³，鱼道多年平均用水量为6307万m³。

2020年9月，《大木塘水库工程初步设计报告》送省水利厅审查，根据省水利厅审定、批复的初步设计报告，大木塘水库设计灌溉面积为113.16万亩，与《大木塘水库工程水资源论证报告书（报批稿）》灌溉面积120.81万亩相比，减少了暂缓实施的岭口灌片的7.65万亩灌溉面积，相应地，水资源论证报告中的灌溉供水量需进行调整。根据初设报告计算成果，该7.65万亩灌溉面积对应的年灌溉供水量为857万m³。与之对应，《大木塘水库工程水资源论证报告书（报批稿）》灌区供水量由32002万m³调整至31145万m³，其中，

— 9 —

灌溉供水量由22135万m³调整至为21278万m³，其余功能水量不变。

暂缓实施的岭口灌片7.65万亩的用水量待今后实施时另行文上报。

特此说明。

湖南省水利水电勘测设计研究总院
2020年2月23日

情况属实。

2021.3.5

21278万立方米，灌溉设计保证率为80%，灌溉范围为邵阳市的邵阳县、邵东市、大祥区、双清区、永州市的冷水滩区、祁阳县、衡阳市祁东县、娄底市双峰县等42个乡镇；城乡居民公共供水量为9556万立方米，供水设计保证率为95%，供水范围为邵东市城区及祁东县城、祁阳县、双峰县、邵东市等县市的21个乡镇；本工程通过大祥支渠向长林冲水库和金鸡塘水库补水实现向红旗河补水生态用水，多年

3) 新开耕地

水库建成后，理论上可新开垦耕地面积为9850亩。参考湖南省国土资源厅、湖南省财政厅关于印发《湖南省补充耕地指标交易转让管理暂行办法》的通知（湘国土资发[2015]38号）、《关于调整我省补充耕地指标交易限价的通知》（湘自然资办发[2021]128号）。

定价文件依据：

湖南省自然资源厅办公室文件

湘自资办发〔2021〕128号

关于调整我省补充耕地指标 交易限价的通知

各市州、县市区自然资源主管部门：

“三调”以后，我省耕地后备资源大幅减少，耕地开发成本明显提高。当前，新冠疫情进入常态化防控阶段，地方建设项目有所增加，占用耕地需求相应增长。而我省大部分市县耕地指标紧缺，供需矛盾突出。为进一步提升耕地保护意识，引导各地建设项目建设少占或不占耕地，做好耕地占补平衡工作，根据《湖南省国土资源厅关于切实落实耕地占补平衡有关工作的通知》（湘国土资发〔2018〕18号）有关规定，经研究，现将我省补充耕地指标交易限价调整如下。

一、耕地数量指标交易最低价由原来的5.2万元/亩调整为

10万元/亩；最高价保持15万元/亩不变。

二、水田规模指标交易最低价由原来的3.5万元/亩调整为6万元/亩；最高价保持10万元/亩不变。

三、粮食产能指标交易价格保持30元/公斤不变。

本通知自印发之日起执行。2020年5月下发的《关于调整我省补充耕地指标交易限价的通知》（湘自然资办发〔2020〕102号）文件同时废止。



公开方式：依申请公开

抄送：省财政厅、省公共资源交易中心。

湖南省自然资源厅办公室

2021年11月5日印发

对标案例：

湖南省2023年第十批补充耕地指标转让交易公告

【发稿时间：2023-06-28】 【阅读次数：416】

湖南省2023年第十批补充耕地指标转让交易公告

湘资耕指告字[2023]10号

受转让人委托，我中心决定使用湖南省公共资源交易中心补充耕地指标交易系统（<http://222.240.80.75/tpbidder/memberLogin?Type=7>，以下简称交易系统），采取网上挂牌方式，组织公开转让湖南省2023年第十批补充耕地指标共计新增耕地数量指标40公顷、新增水田指标70公顷、新增粮食产能指标1,000,000公斤，共设置21个标的。现将有关事项公告如下：

一、挂牌转让标的情况表

二、起始价（交易价格）、最高限价、加价幅度、竞买保证金

1、含新增耕地数量指标、新增水田指标的的起始价、最高限价、加价幅度、竞买保证金的确定标准

(1) 起始价：新增耕地数量指标按10.0万元/亩标准确定，新增水田指标按照6.0万元/亩标准确定，新增粮食产能指标按照0.3万元/百公斤确定(去掉小数后进1)。

(2) 加价幅度：仅含有新增耕地数量指标或新增水田指标的标的，按照不高于指标数量与起始价标准的乘积的5%确定（取整）；既含有新增耕地数量指标又含有新增水田指标的标的，按照不高于对应项乘积的和的5%确定（取整）。

(3) 竞买保证金：按照不高于起始价的20%确定（取整）。

(4) 最高限价：新增耕地数量指标按15.0万元/亩标准确定，新增水田指标按照10.0万元/亩标准确定，新增粮食产能指标按照0.3万元/百公斤确定（取整）。

按50%的开垦率测算，可新增耕地指标57亩，本项目耕地指标按最低限价15万/亩来计算，可获得耕地指标收益855万元。

（二）项目收入预测

双清区项目预期收入测算表

（单位：万元）

项目	生活供水量			灌溉			新开耕地指标出让收益		收入合计（万元）
	生活供水量（万m ³ ）	供水水价（元/m ³ ）	供水收入（万元）	灌溉供水量（万m ³ ）	灌溉水价（元/m ³ ）	灌溉收入（万元）	面积（亩）	价格（万元/亩）	
2026年	567.00	1.43	811.00	195	0.30	59	28.50	15	428 1,297.00
2027年	567.00	1.43	811.00	195	0.30	59	28.50	15	428 1,297.00

项目	生活供水量			灌溉			新开耕地指标出让收益		收入合计(万元)
	生活供水量(万m ³)	供水水价(元/m ³)	供水收入(万元)	灌溉供水量(万m ³)	灌溉水价(元/m ³)	灌溉收入(万元)	面积(亩)	价格(万元/亩)	
2028年	567.00	1.43	811.00	195	0.30	59	-	-	869.00
2029年	567.00	1.43	811.00	195	0.30	59	-	-	869.00
2030年~2055年	14,742.00	1.43	21,081.00	5,070.00	0.30	1,521.00	-	-	22,602.00
合计	17,010.00		24,324.00	5,850.00		1,755.00	57.00		855.00 26,934.00

(三) 项目预期成本预测

(1) 项目成本预测及评价

项目建成后，影响本次债券还本付息的支出包括：工程维护费、管理费、抽水电费、供水水资源费等，税金及附加主要为增值税和附加税。

工程维护费：正常年份，按照固定资产原值（扣除占地淹没补偿）的 0.4%计取，运营期每年 2 万元；

管理费：正常年份，按照固定资产原值（扣除占地淹没补偿）的 0.2%计取，运营期每年 1 万元；

抽水电费：正常年份，根据犬木塘水库电站发电过程与泵站抽水用电过程，剩余未抵扣年抽水电量按电价 0.4887 元/kwh，运营期每年 5 万元；

供水水资源费：根据湖南省物价局、湖南省财政厅、湖南省水利厅《关于调整水资源费征收标准的通知》（湘价费〔2013〕104号），按照生活供水量的0.1元/m³，每年供水资源费57万元。

本项目主要为供水及发电销售税金，包括销售税金及附加。根据《财政部、国家税务总局关于简并增值税征收率政策的通知》（财税〔2014〕57号）。

①增值税

发电增值税率为13%，供水增值税率为6%。

②附加税

附加税包括城乡维护建设税和教育费附加，以销售税额为基础，按规定税率分别为5%和3%。

正常年份，运营期供水税金及附加每年50万元。

项目运营成本及税费测算表

单位：万元

项目	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年
工程维护费	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81
管理费	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02
抽水电费	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82
供水水资源费	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70
供水税金及附加	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57
合计	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92

(续)

项目	2033年	2034年	2035年	2036年	2037年	2038年	2039年
工程维护费	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81
管理费	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02
抽水电费	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82
供水水资源费	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70
供水税金及附加	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57
合计	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92

(续)

项目	2040年	2041年	2042年	2043年	2044年	2045年	2046年
工程维护费	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81
管理费	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02
抽水电费	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82
供水水资源费	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70
供水税金及附加	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57
合计	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92

(续)

项目	2047年	2048年	2049年	2050年	2051年	2052年	2053年
工程维护费	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81	1.81
管理费	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02	1.02
抽水电费	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82	4.82
供水水资源费	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70	56.70
供水税金及附加	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57	49.57
合计	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92	113.92

(续)

项目	2054年	2055年	合计
工程维护费	1.81	1.81	54.34
管理费	1.02	1.02	30.74
抽水电费	4.82	4.82	144.48

供水水资源费	56.70	56.70	1701.00
供水税金及附加	49.57	49.57	1486.99
合计	113.92	113.92	3418.00

五、项目融资平衡情况

(一) 项目净收益

债券存续期内，双清区预期总收入 26,934.00 万元，预期总成本 3,418.00 万元，项目净收益即可用于融资平衡的资金为 23,516.00 万元。

(二) 项目融资还本付息情况

现申请调整 2025 年湖南省政府专项债券（七期）邵阳市双清区人民医院医技综合楼建设项目的 2,800.00 万元，发行利率 2.07%，已付息 0 万元。本次调整的政府专项债券资金在 2025 年度前的本息偿还责任由双清区人民医院医技综合楼建设项目承担。

湖南省资水大木塘水库工程，已发行政府专项债券 1,000 万元，发行利率为 3.1%。本次拟申请调整政府专项债券 2,800.00 万元，发行利率为 2.07%。未来拟申请政府专项债券 6,969.00 万元，根据 2025 年 8 月相同待偿期国债收益率算术平均数上浮 20% 确定，债券 30 年期的预测利率为 2.44%，债券偿付方式均为每半年付息一次，到期一次性还本，建设

期债券利息由自有资金统筹安排。湖南省资水犬木塘水库工程还本付息情况如下表所示：

湖南省资水犬木塘水库工程还本付息情况表

单位：万元

项目	年度	期初本 金余额	本期新 增本金	本期偿 还本金	期末本 金余额	当年偿 还利息	当年还 本付息 合计
湖南省 资水犬 木塘水 库工程	2021 年						
	2022 年						
	2023 年		1,000.00		1,000.00		
	2024 年	1,000.00			1,000.00	31.00	31.00
	2025 年 (3 月)	1,000.00			1,000.00	15.00	15.00
	2025 年 (4 月)	1,000.00	2,800.00		3,800.00	-	-
	2025 年 (7 月)	3,800.00	1,300.00		5,100.00	-	-
	2025 年 (9 月)	5,100.00			5,100.00	15.00	15.00
	2025 年 (10 月)	5,100.00	6,969.00		12,069.00	29.00	29.00
	2026 年	12,069.00			12,069.00	285.00	285.00
	2027 年 ~2050 年	12,069.00		2,800.00	12,069.00	6,242.00	9,042.00
	2051 年	12,069.00			12,069.00	227.00	227.00
	2052 年	12,069.00			12,069.00	227.00	227.00
	2053 年	12,069.00		1,000.00	11,069.00	227.00	1,227.00
	2054 年	11,069.00			11,069.00	197.00	197.00
	2055 年 (1 月)	11,069.00			11,069.00	13.00	13.00
	2055 年 (4 月)	11,069.00		-	11,069.00	85.00	85.00
	2055 年 (7 月)	11,069.00		1,300.00	9,769.00	13.00	1,313.00
	2055 年 (10 月)	9,769.00		6,969.00	2,800.00	85.00	7,054.00
合计			12,069.00	12,069.00	-	7,694.00	19,763.00

(三) 项目融资平衡情况

湖南省资水犬木塘水库工程偿债资金来源为城镇供水、灌溉售水、新开耕地收入，考虑运营成本后，预计用于融资平衡的相关收益为 23,516.00 万元，相关收益对融资本息的覆盖倍数为 1.19。

湖南省资水犬木塘水库工程收益覆盖情况表

单位：万元

项目名称	预计用于融资平衡的相关收益	项目预计融资本金	项目总预计融资本息	预计用于融资平衡的相关收益对融资本息的覆盖倍数
湖南省资水犬木塘水库工程	23,516.00	12,069.00	19,763.00	1.19

湖南省资水犬木塘水库工程融资平衡情况已经通过湖南圣盛达联合会计师事务所审计通过。

(四) 压力测试

鉴于项目收益预测一定的假设条件，依据当期的市场状况及数据，未来收益和现金流进行预测，未来实现情况存在不确定性，本着保守原则，对项目收益下行波动情况进行抗压测试，作为衡量项目收益满足本息偿付的可靠性指标。债券发行期内经营性现金流相关测试数据如下：(单位：万元)

压力测试——双清区

项目/条件	基准预测条件	收入下降 10%	成本上升 10%
-------	--------	----------	----------

项目流入	26,934.00	24,241.00	26,934.00
项目流出	3,418.00	3,418.00	3,760.00
净现流	23,516.00	20,823.00	23,174.00
本息和	19,763.00	19,763.00	19,763.00
本息保障倍数	1.19	1.05	1.17

基于上表，收入和成本变动是影响本项目资金平衡的敏感因素。当整个项目的收入下降 10%的情况下，对总融资本息资金的覆盖倍数为 1.05，能通过压力测试。当整个项目的成本上升 10%的情况下，对总融资本息资金的覆盖倍数为 1.17，仍能通过压力测试。总体看，项目收益与融资能实现自求平衡，本项目具有较强的抗风险能力。

(五) 现金流模拟分析

湖南省资水大木塘水库工程现金流预测如下：

(单位：万元)

年度	现金流入					现金流出					现金净流量	期末累计现金结存
	合计	资本金流入	融资资金流入	流动资金	运营期现金流入	合计	建设期资金流出	流动资金	运营期资金流出	融资还本付息		
2020年	3,000.00	3,000.00				2,497.00	2,497.00				503.00	503.00
2021年	7,000.00	7,000.00			-	7,239.00	7,239.00				-239.00	264.00
2022年	9,000.00	9,000.00				8,324.00	8,324.00				676.00	940.00
2023年	1,070.00	70.00	1,000.00		-	1,271.00	1,271.00				-201.00	739.00
2024年	7,000.00	7,000.00			-	7,270.00	7,239.00		-	31.00	-270.00	469.00
2025年	11,069.00		11,069.00		-	11,129.00	11,069.00		-	60.00	-60.00	409.00
2026年	1,297.00				1,297.00	899.00	500.00		114.00	285.00	397.00	807.00
2027年	1,297.00				1,297.00	399.00			114.00	285.00	897.00	1,704.00
2028年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	2,174.00
2029年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	2,644.00
2030年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	3,114.00
2031年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	3,584.00
2032年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	4,054.00
2033年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	4,524.00

2034年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	4,994.00
2035年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	5,464.00
2036年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	5,934.00
2037年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	6,404.00
2038年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	6,874.00
2039年	869.00				869.00	399.00			114.00	285.00	470.00	7,344.00
2040年	869.00				869.00	3,170.00			114.00	3,056.00	-2,301.00	5,043.00
2041年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	5,570.00
2042年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	6,098.00
2043年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	6,626.00
2044年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	7,154.00
2045年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	7,682.00
2046年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	8,210.00
2047年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	8,738.00
2048年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	9,266.00
2049年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	9,794.00
2050年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	10,322.00
2051年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	10,849.00
2052年	869.00				869.00	341.00			114.00	227.00	528.00	11,377.00
2053年	869.00				869.00	1,341.00			114.00	1,227.00	-472.00	10,905.00
2054年	869.00				869.00	311.00			114.00	197.00	559.00	11,464.00
2055年	869.00				869.00	8,580.00			114.00	8,466.00	-7,710.00	3,754.00
合计	65,073.00	26,070.00	12,069.00	-	26,934.00	61,320.00	38,139.00	-	3,418.00	19,763.00	3,754.00	

六、潜在风险评估

本项目可能会引发社会稳定风险的内容主要有以下几个方面：

（1）社会稳定风险的单项评价

①项目合法性、合理性遭质疑的风险

风险内容：该项目的建设是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序；是否经过严谨科学的可行性研究论证；建设方案是否具体，详实。

风险评价：项目严格按照土地管理法律法规和有关规定办理用地报批手续，程序合法，手续齐全。项目合法性、合理性遭质疑的风险很小。

②项目可能造成环境破坏的风险

风险内容：项目建设过程中可能会对当地的生态和景观造成一定程度的破坏。项目在建设期间可能对环境产生的影响包括施工噪声、粉尘、废弃土石方、生态破坏的影响等，项目在运营期间可能对环境产生的影响主要包括噪声、事故风险等对环境的影响。

风险评价：项目造成环境破坏的风险很小。

本项目施工期间的噪声、粉尘、废弃土石方、会对周边环境产生一定的影响。项目在施工期间严格按照设计方案进行施工，严格依照环境保护及水土保持投资预算投入保护措施建设，做好各项防治，废弃土石方集中堆放，对路面进行洒水处理降尘。在白天进行施工作业，基本上对周边环境影响不大，不会产生噪声扰民现象。在对项目周边的居民进行的环境调查问卷中，居民积极踊跃参与，对项目有了进一步的认识，对于建设项目就环境问题提早与居民沟通并能提建议表示认同。

③群众抵制征地拆迁的风险

风险内容：项目的征地拆迁已完成。

风险评价：群众抵制征地的风险较小。

④群众对生活环境变化的不适风险

风险内容：项目建设的综合开发将打破当地居民的生存现状，使得当地居民与外界的联系更加密切，并在一定程度上受到外界的干扰，从而造成居民内心的不安与担忧。

风险评估：群众对生活环境变化的不适风险较小。

这种不适应仅仅是短期的，随着项目周边配套设施的建成，居民的生活、就业、出行等条件将得到明显改善，并能长期从新的集镇所带动的城市化进程中受益。

⑤项目可能引发社会治安的风险

风险内容：项目在施工过程中可能会对当地居民带来干扰，影响其正常的生活与通行，因此有可能引发居民的不满情绪。另外，不排除有少数不法分子进行反征地拆迁活动，滋事生非，干扰项目进展，并从中牟利。

风险评价：项目建设是利于提升当地居民生活水平，可能引发的社会治安风险较小。

(2)社会稳定风险的综合评价

上文已对项目可能引发的不利于社会稳定的四大类风险可能性大小进行了单项评价，为便于度量该项目整体的风险大小，有必要对各类风险的可能性大小进行量化，然后得到项目的综合风险大小。

根据《中央办公厅、国务院办公厅关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》（中办发【2012】2号）、《关于成立重大建设社会稳定风险分析工作领导小组等有关事项的通知》（湘发改投资【2012】1443号）、《湖南省重大事项社会稳定风险评估办法》（湘办发【2011】18号）等文件对评估工作的开展和评估事项的社会稳定风险程度的规定，主要通过合法性、合理性、可行性和可控性四个大项进行分析。

依据发改投资〔2012〕2492号、发改办投资〔2013〕428号，以及发改办投资〔2012〕2873号文件进行如下风险等级分析：采用定性与定量相结合的方法，逐一对风险因素进行多维度分析，估计其发生概率和影响程度。主要风险因素的估计，可对风险概率、影响程度和风险程度进行定性和定量的分析判断，也可根据专家经验确定。

根据风险程度进行排序，以提示主要因素的风险程度。

(1) 风险概率(p)，按照风险因素发生的可能性将风险概率划分为五个档次，很高(概率在81%~100%)、较高(概率在61%~80%)、中等(概率在41%~60%)、较低(概率在21%~40%)、很低(概率在0~20%)，可依据经验或预测进行确定；

(2) 影响程度(q)，按照风险发生后对项目的影响大小，划分为五个影响等级，严重(定量判断标准81%~100%)、较大(定量判断标准61%~80%)、中等(定量判断标准41%~60%)、较小(定量判断标准21%~40%)、可忽略(定量判断标准0~20%)；

(3) 风险程度(R)，可分为重大(定量判断标准为： $R=p \times q > 0.64$)、较大(定量判断标准为： $0.64 \geq R = p \times q > 0.36$)、一般(定量判断标准为： $0.36 \geq R = p \times q > 0.16$)、较小(定量

判断标准为： $0.16 \geq R = p \times q > 0.04$ ）和微小（定量判断标准为： $0.04 \geq R = p \times q > 0$ ）五个等级。项目社会稳定风险等级评判行业细化参考标准详见表：

项目社会稳定风险等级评判行业细化参考标准表

风险等级	高 (重大负面影响)	中 (较大负面影响)	低 (一般负面影响)
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事。	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突。	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见。
可能引发风险事件评判标准	如冲突、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等。	如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散步有害信息等。
风险事件参与人数评判标准	200人以上	20人~200人	20人以下
调查结果	采用面向影响对象征求意见的方式，明确反对者超对33%	采用面向影响对象征求意见的方式，明确反对者占10%到33%	采用面向影响对象征求意见的方式，明确反对者低于10%
单因素风险程度评判标准	2个及以上重大或5个以上较大单因素风险	1个以上重大或2到4个较大单因素风险	1个较大或1到4个一般单因素风险
综合风险指标评判标准	> 0.64	0.36~0.64	< 0.36

社会稳定风险评估主要风险因素及其风险程度统计详见表：

社会稳定风险评估主要风险因素及其风险程度统计表

序号	风险类型	权重 (I)	风险概率 (P)	影响程度 (q)	风险程度 (R)	风险指数 (T)
1	信息公开不充分、群众知情程度低	14/269 0.052	0.5(中等)	0.3(较小)	0.15(较小)	0.007
2	征地拆迁、移民安置方案未确定	33/269 0.122	0.7(较高)	0.7(较大)	0.49(较大)	0.059

3	渠道规划不合理	20/269 0.074	0.4 (较低)	0.5 (中等)	0.20 (一般)	0.014
4	项目土地调规、规划调整障碍	18/269 0.066	0.7 (较高)	0.3 (较小)	0.21 (一般)	0.138
5	施工过程中的安全问题	20/269 0.074	0.5 (中等)	0.5 (中等)	0.25 (一般)	0.018
6	施工产生的环境问题	15/269 0.055	0.5 (中等)	0.3 (较小)	0.15 (较小)	0.08
7	施工对交通的影响	10/269 0.037	0.5 (中等)	0.3 (较小)	0.15 (较小)	0.05
8	施工对防洪和航道的影响	15/269 0.055	0.5 (中等)	0.3 (较小)	0.15 (较小)	0.08
9	施工中阻工带来的风险	13/269 0.048	0.7 (较高)	0.5 (中等)	0.35 (一般)	0.016
10	材料及工艺是否严格按标准实施的问题	10/269 0.037	0.5 (中等)	0.3 (较小)	0.15 (较小)	0.05
11	施工中对其它设施的损坏	15/269 0.055	0.7 (较高)	0.5 (中等)	0.35 (一般)	0.019
12	施工期间对周边经营的影响	13/269 0.048	0.5 (中等)	0.3 (较小)	0.15 (较小)	0.007
13	营运中企业管理不到位	13/269 0.048	0.3 (较低)	0.3 (较小)	0.09 (较小)	0.004
14	收取水费所带来的影响	24/269 0.089	0.3 (较低)	0.3 (较小)	0.09 (较小)	0.008
15	营运中设施的维护	17/269 0.063	0.7 (较高)	0.3 (较小)	0.21 (一般)	0.013
16	企业生产的安全管理	19/269 0.070	0.7 (较高)	0.3 (较小)	0.21 (一般)	0.014
项目综合风险指数						0.343

注: 风险程度 R=风险概率 P*影响程度 q, 风险指数 T=风险程度 R*权重 I, 权重 I 用“加权归一法”算得。

综合“湖南省资水犬木塘水库工程项目”社会稳定风险评估风险调查（详见第三章风险调查），根据专家评判会议结论，对照《湖南省重大事项社会稳定风险评估办法》（湘办发【2011】18号）和《湖南省人民政府法制办公室重大事项社会稳定风险评估办法》（湘政法发【2012】44号）等文件中的评估标准，“湖南省资水犬木塘水库工程项目”社会稳定

风险评估领导小组对“湖南省资水犬木塘水库工程项目”总体社会稳定风险作出以下判断：

根据湖南和安咨询管理有限公司做的《湖南资水犬木塘水库工程项目社会稳定风险评估报告》第四章第五节社会稳定风险等级综合分析，“湖南省资水犬木塘水库工程项目”符合相关法律法规、规章，决策主体合法，决策程序合法，内容合法，“湖南省资水犬木塘水库工程项目”满足合法性；“湖南省资水犬木塘水库工程项目”满足大多数群众的利益，得到了大部分群众的支持，兼顾了群众的现实利益与长远利益，不会给群众带来过重经济负担或者对群众的生活造成过多的不便，也不会引起不同地区、行业、群体之间的攀比；项目符合《水利改革发展“十三五”规划》、《湖南省“十三五”水利发展规划》（湘水办【2016】86号）等文件的要求；利益调节对象界定准确；但还存在项目征拆淹没区不明确、项目信息公开较低带来的风险，“湖南省资水犬木塘水库工程项目”满足基本合理性要求；“湖南省资水犬木塘水库工程项目”的决策与湖南经济社会发展水平相适应，出台时机和条件都已成熟，具备了相应的人力物力财力，在项目补偿安置标准统筹、施工安全、施工对环境造成的影响及项目前期工作整体进度问题上还存在不可行，“湖南省资水犬木塘水库

“工程项目”满足基本可行性要求；通过对“湖南省资水犬木塘水库工程项目”问卷“人群样本信息”、“项目支持率”、“上访选择率”等方面数据统计分析发现：该项目所涉及人群及意愿基本处于可控状态，项目具备完善的维稳应急领导小组、组织配备及应急预案，“湖南省资水犬木塘水库工程项目”满足可控性。

综合风险评判标准分析结论：

1)“湖南省资水犬木塘水库工程项目”的社会稳定综合风险指数为 $0.343 < 0.36$ ；

2)“湖南省资水犬木塘水库工程项目”所呈现的 16 个风险因素，其中 1 个为“较大”风险等级，7 个为“一般”风险等级，8 个为“较小”风险等级。

经过综合判定，在依法依规执行项目工作、按要求落实风险防范化解任务的前提下，稳评组对“湖南省资水犬木塘水库工程项目”的社会稳定风险等级评定为：低风险，建议实施。

（3）防范和降低风险的措施

通过实地调查与科学论证，本次社会稳定风险评估结果表明，该项目的建设和运营存在某些引发社会不稳定的因素。为从源头上消除此类风险因素，保障项目的顺利进行，

建议在湖南省政法委的统一领导下，项目责任单位为主体，项目所在地区县、街道、村镇和社区村委等有关部门紧密配合，积极采取以下风险防控措施：

1) 尽快确定征拆、淹没区域及补偿安置政策

湖南省水利发展投资有限公司要组织相关力量，尽快确定好湖南省资水犬木塘水库工程项目的征拆、淹没区域，做好补偿安置政策的统筹协调，减少涉及群众的“猜疑效应”。同时做好直接利益群体的摸底、沟通工作，让他们知道项目的目的、意义、作用。

2) 加强项目信息公示，充分与群众进行沟通

湖南省资水犬木塘水库工程项目信息应在适当渠道尽量公开，让居民对项目建设的必要性，项目建设的社会价值，项目对环境的适应性等信息公示于众，消除项目附近居民的猜测和担忧。争取更多的居民对项目建设的支持。从而降低或消除信息公开不到位、沟通不到位引发群众猜疑造成的社会稳定风险。

3) 密切关注项目前期工作进展，确保按时开工

项目前期工作涉及专业类别繁多、跨度较大，对统筹协调的要求较高，建议在整个项目前期工作阶段，责任主体加强各项工作对接，严格按工作进度计划实施，确保项目能按

时开工。

4) 严格保护环境，严格执行安全施工规定

在施工中严格执行环保规定，做好施工环保方案，选好废弃物场地，对渣土实施封闭式运输，按要求对施工场地进行降尘，在规定的时间内进行施工，按要求减少噪声，确保施工中不发生环保事件，减少施工中尘土、噪声对环境的影响，降低因施工造成对环境影响的社会稳定风险。制订工程安全施工方案，加强安全教育，加大安全施工的投入，严格执行安全操作流程，及时排查安全隐患，排查机械故障，确保项目施工和运行中不出现安全事故，降低或消除安全事故造成的社会稳定风险。环保、水利等相关部门要加强监督管理，确保项目施工对群众的负面影响降到最低。

七、还款保障措施

1、根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，专项债务应当有偿还计划和稳定的偿还资金来源。专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行专项债券等偿还。专项债务利息通过对应的政府性基金收入、专项收入偿还，不通过发行专项债券偿还。专项债务收支按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡。

2、根据《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险

应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，对地方政府债券，地方政府依法承担全部偿还责任。市县财政将根据《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定向省级财政部门缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政部门按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、调整预算支出等措施偿债。未及时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门可以采取适当方式扣回。

3、根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）规定，对于组合使用专项债券和市场化融资的项目，其项目收入实行分账管理。其中项目对应的政府性基金收入和用于偿还专项债券的专项收入及时足额缴入国库，纳入政府性基金预算管理，确保专项债券还本付息资金安全；企业项目法人单位依法对市场化融资承担全部偿还责任，在银行开立监管账户，将市场化融资资金以及项目对应可用于偿还市场化融资的专项收入，及时足额归集至监管账户，保障市场化融资到期偿付。

八、主管部门责任

本项目主管部门是邵阳市双清区农村农业局。

主管部门负责按照农林水利专项债券项目工作要求并根据专项债券项目建设任务、成本等因素，建立本地区发行专项债券项目库，做好项目的规划期限、投资计划、收益和

融资平衡方案、预期收入等测算，做好专项债券年度项目库与政府债务管理系统的衔接，配合做好专项债券发行各项准备工作，加强对项目实施情况的监控，并统筹协调相关部门保障项目建设进度，如期实现专项收入等后续工作。

(本页无正文，为《湖南省资水大木塘水库工程预期收益与融资平衡方案》之盖章页)



2025年11月18日