

# 邵阳市人民政府办公室文件

邵市政办发〔2023〕4号

## 邵阳市人民政府办公室 关于印发《邵阳市打好“发展六仗” 总体方案》的通知

各县、市、区人民政府，邵阳经济技术开发区管委会，市直有关单位：

《邵阳市打好“发展六仗”总体方案》已经市委、市人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好组织实施。

邵阳市人民政府办公室  
2023年2月20日



# 邵阳市打好“发展六仗”总体方案

为贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，落实省委、省政府打好“发展六仗”决策部署，锚定经济社会高质量发展关键点，推动经济运行整体好转，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持创新驱动发展，坚持高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，实现质的有效提升和量的合理增长，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，为全面建设社会主义现代化新邵阳开好局起好步。

## 二、主要目标

**（一）经济运行稳中提质。**地区生产总值增长 7.5%左右，第一产业增加值增长 4%，社会消费品零售总额增长 7%，固定资产投资增长 9%，规模工业增加值增长 8%，服务业增加值增长 7.1%，进出口总额增长 10%，经济发展主要指标在全省实现保位进位。消费的基础作用更加扎实，投资的关键作用更加鲜明，

产业的带动作用更加有力，园区的集聚作用更加强化，城乡区域发展更加协调。

**（二）创新能力稳步增强。**聚焦市九大产业链领域，攻克一批关键核心技术，转化一批科研成果，打造高质量发展新动能新优势。净增高新技术企业 100 家以上，全社会研发经费投入增长 15%，有效发明专利 300 件，技术合同交易成交额增长 15%以上，高新技术产业增加值增长 15%以上。

**（三）发展环境更加优化。**大力实施营商环境“头号工程”，聚焦激发创新活力与维护公平竞争核心诉求，推动一批有利于服务市场主体的改革事项取得突破，推动营商环境评价指标短板弱项对标提升，高质量完成 2023 年营商环境攻坚行动重点任务，努力营造市场化法治化国际化一流营商环境，力争获得省政府真抓实干督查激励。

**（四）重大风险基本可控。**持续加力防范化解政府债务风险，确保不发生区域性、系统性金融风险，保交楼、保民生、保稳定各项工作有序推进，疫情防控保健康、防重症更加有效，极端天气类风险妥善应对，确保社会大局稳定。

**（五）安全生产平稳有序。**统筹发展和安全，确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比持续下降，下降幅度居全省前列。不发生较大及以上生产安全事故，不发生因自然灾害导致重大人员伤亡，有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故，安全生产和消防工作进入全省优秀行列，力争获得省政府真抓实

干督查激励。

**（六）民生保障持续提升。**持续增进民生福祉，兜牢基本民生底线，高质量完成好 2023 年省、市“十大重点民生实事”和重点民生监测项目，确保就业特别是重点群体就业稳定，城镇新增就业 4.5 万人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内，居民收入增长与经济增长基本同步，医疗、教育、养老、住房等重点领域保障能力和水平进一步提升，生态环境质量持续改善。

### 三、重点任务

**（一）打好经济增长主动仗，推动经济运行整体好转。**激发释放消费潜力。把恢复和扩大消费摆在优先位置。在政策引导、活动促进、环境吸引上持续发力，提升传统消费、发展服务消费、培育新型消费、优化消费环境，力争服务业对经济增长贡献率超过 50%。**着力扩大有效投资。**紧跟国家投资政策动向，突出抓好产业项目和基础设施项目，系统布局一批支撑引领转型升级的新基建项目，加大农业农村领域投资，加快推进一批重大项目建设，铺排市重点项目 350 个以上、年度计划投资 600 亿元以上，更加有效撬动民间投资积极性。**推进高水平对外开放。**加快融入共建“一带一路”高质量发展，更大力度推动外贸稳规模、优结构，促进外资稳存量、扩增量。推动湘商回归，争取湘商回归新注册企业达 80 家，项目投资 480 亿元，落地外资标志性项目。**培育壮大产业动能。**继续抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，培育壮大市场主体，加快新兴产业、优势产业发展，

提高制造业核心竞争力，加快产业融合步伐，狠抓“五好”园区建设，提升现代服务业发展水平，保障产业链供应链安全。**增强区域发展动能。**立足区域资源禀赋和产业基础，加快建设“东部城镇群，西部生态圈”，加快推进强城区战略，着力推进区域特色发展、协调发展，加快新型城镇化建设，推动县域经济高质量发展。**强化发展要素保障。**着力推进制度改革，强化资金、土地、能源、数据、人才等基础要素保障，有效降低企业成本，持续加大招商引资，畅通内外循环。

**（二）打好科技创新攻坚战，推动创新发展能力持续增强。**  
**加强关键核心技术攻坚。**实施 30 项以上科技重大专项和重点研发项目，在种业、九大新型产业链、先进计算与人工智能、医药健康等重点领域加大研发力度，力争突破关键技术 10 项以上。  
**加强创新成果转化攻坚。**强化企业科技创新主体地位，进一步完善“平台共建、技术共研、资源共享”产学研合作体系，强化数字化智能化技术运用，推动“科技—产业—金融”良性循环。  
**加强创新平台建设攻坚。**聚焦高新技术产业、战略性新兴产业，加快科创功能平台联动发展，推动邵阳数字经济研究院、邵东智能制造研究院和种业、养殖业等创新平台提质升级。  
**加强创新人才队伍建设攻坚。**推进“宝庆人才”计划实施，健全创新人才引进培育体系，优化人才服务水平，充分激发科研人才创新动力和活力。

**（三）打好优化发展环境持久战，激发市场主体活力。**深化重点领域改革。持续深化国资国企改革，推进要素市场化配置综

合改革，抓好民营经济“六个一”工作，提升获得信贷水平，创新金融服务和产品，常态化开展“送政策、解难题、优服务”等纾困增效专项行动，持续减税降费，进一步降低市场主体制度性交易成本。加快实施湖南自贸区联动发展区，中非经贸深度合作先行区等申报和推进工作，持续推动通关便利化，建设市场友好型投资环境。**优化政务服务。**用好“湘易办”超级服务端，持续打造“一件事一次办”升级版，巩固扩大“跨省通办”事项范围，优化“专窗改综窗”改革，推进政务数据共享攻坚行动，打造工程项目审批制度改革 3.0 版，加强优化营商环境 110 平台建设，完成公共资源交易信息化平台“六统一”。**强化法治保障。**全面落实“三项制度”，推动市中院、北塔区人民法院、武冈市人民法院与同级行政机部门建立信息数据共享机制、行政应诉监督机制、共同化解行政争议机制，持续开展破产积案攻坚行动，全面推进企业合规案件办理，加大涉企业纠纷多元解纷力度，继续开展涉金融、涉民营企业案件专项执行行动，推进信用提升工程建设，防范和化解拖欠中小企业账款。

**（四）打好防范化解风险阻击战，推动重大风险基本可控。**  
**防范化解政府债务风险。**围绕“控增量、化存量、防断链、推转型、促发展”落实系列举措，坚决防止违规举债、虚假化债，落实“六个一批”风险缓释措施，优化专项债和政策资金使用，统筹盘活闲置低效国有资产、资源、资金，加快平台公司市场化转型。**防范化解金融风险。**强化地方金融组织、私募股权投资机构监管，

加大涉众型和互联网金融风险排查整治，严厉打击非法集资活动，推进重大案件风险处置，防范化解涉众型金融风险、辖内地方法人金融机构风险、上市公司风险，确保不发生区域性、系统性金融风险。**防范化解房地产风险。**扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，加大对房地产项目、承建企业、材料供应商合理融资的支持力度，推动房地产业逐步向新发展模式平稳过渡。**科学做好疫情防控。**认真落实“乙类乙管”各项举措，着力保健康、防重症，加快推进疫苗接种和科普宣传，加强基层防疫能力建设，做好医疗资源和药品储备，加强重点群体防护救治，强化疫情监测研判，做好心理援助。**防范极端天气的不利影响。**积极做好防汛抗旱、低温雨雪冰冻等极端天气条件下能源电力、农业生产等各方面保障工作，强化应急处置，做好防灾救灾准备。

**（五）打好安全生产翻身仗，提升全市本质安全水平。****强化安全隐患排查整治。**深入开展重点行业领域安全风险隐患排查整治工作，建立健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作机制，继续落实重大事故隐患“一单四制”治理，推动安全风险、隐患实现“清零”。**破解深层次矛盾问题。**聚焦安全事故深层次原因，进一步健全完善安全生产责任机制和安委会（专委会）工作机制，严格监管执法、严厉打非治违，标本兼治推动解决行业领域安全生产突出问题和顽瘴痼疾。**提升本质安全水平。**强化安全源头把关，加快实施宣传阵地建设、基层基础建设和应急能力建设，集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动，加快五级联动等

应急系统信息化建设，推动形成群防群治工作格局。

#### **（六）打好重点民生保障仗，推动人民生活品质稳步提升。**

**促进就业增收。**统筹稳增长与保就业、优政策与稳就业、强服务与促就业的关系，突出抓好高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业工作，加强新就业形态劳动者权益保障，稳住就业基本盘。**提升公共服务保障。**推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，稳步提升城乡低保、残疾人“两项补贴”标准，着力解决教育、养老、住房保障等急难愁盼问题，坚决兜牢基本民生底线。**改善生态环境。**协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续开展“夏季攻势”，实施“碳达峰十大行动”，着力整治大气、水体、土壤污染，加快自然生态修复，推动经济社会发展绿色转型，建设美丽邵阳。

### **四、组织实施**

**（一）加强组织领导。**成立邵阳市打好“发展六仗”领导小组（名单附件1），由市长负总责，常务副市长为总牵头，分管副市长任责任领导，相关单位负责人为成员，办公室设市政府办，每仗都建立工作专班，其中打好经济增长主动仗、打好优化发展环境持久仗、打好防范化解风险阻击仗、打好安全生产翻身仗、打好重点民生保障仗等五仗的工作专班，由市政府协助常务副市长工作的副秘书长担任召集人，市发改委、市财政局、市应急管理局、市人社局分别为牵头单位，其主要负责人为副召集人，各项工作相关单位为责任单位；打好科技创新攻坚仗工作专班由邵

政府协助常委、副市长工作的副秘书长担任召集人，市科技局为牵头单位，其主要负责人为副召集人，各项工作相关单位为责任单位。各县市区要相应建立组织推进机制，研究制定具体实施方案和工作措施（见附件 2-7）。各级各部门要加强协同配合，形成工作合力，确保各项工作高效推进。

**（二）实行清单管理。**市直各部门要结合职能职责，对本方案明确的工作任务进行细化分解，明确本领域实施推进的项目清单、任务清单或政策清单。“发展六仗”各责任单位要明确牵头负责人、具体责任科室，承担多项任务的单位要加强内部统筹，确保各项工作高效推进。

**（三）强化调度考核。**建立“旬简报、月通报、季总结”工作调度机制，由各工作专班召集人具体负责调度，相关情况及时报市政府。各级各相关部门要将“发展六仗”目标任务纳入本地本部门年度重点工作计划，主要负责人要抓紧组织研究，认真谋划，定期调度；各牵头单位要以责无旁贷的高度责任感，牵头抓总，做好统筹协调，并定期研究解决工作推进中遇到的困难和问题，及时破解任务落实的“中梗阻”；各责任单位要积极主动履职尽责，扎实推进各项工作落细落地，努力争取省政府 2023 年真抓实干督查激励奖项。贯彻落实省《总体方案》和重点工作任务纳入全市绩效考核，和市政府“三重点”工作一同部署、一同推进、一同考核。

- 附件：1.邵阳市打好“发展六仗”领导小组人员名单
- 2.邵阳市打好经济增长主动仗工作方案及重点工作任务责任分解表
- 3.邵阳市打好科技创新攻坚仗工作方案及重点工作任务责任分解表
- 4.邵阳市打好优化发展环境持久仗工作方案及重点工作任务责任分解表
- 5.邵阳市打好防范化解风险阻击仗工作方案及重点工作任务责任分解表
- 6.邵阳市打好安全生产翻身仗工作方案及重点工作任务责任分解表
- 7.邵阳市打好重点民生保障仗工作方案及重点工作任务责任分解表

## 附件 1

# 邵阳市打好“发展六仗”领导小组人员名单

组 长：华学健 市委副书记、市长  
副组长：王永红 市委常委、常务副市长（常务副组长）  
仇珂静 市委常委、副市长  
晏丽君 市人民政府副市长  
蒋 伟 市人民政府副市长  
沈志定 市人民政府副市长  
杨卫平 市人民政府副市长  
李长跃 市人民政府副市长、市公安局局长  
刘亚亮 市人民政府副市长、邵阳经开区党工委书记

成员为市人民政府秘书长、副秘书长，市直各责任单位主要负责人，各县市区人民政府主要负责人。

领导小组下设办公室及 6 个工作专班，市人民政府秘书长陈秋良同志兼任办公室主任，市人民政府副秘书长李荣卫同志兼任办公室常务副主任。

6 个工作专班组成人员及单位在各子方案中予以明确。

## 附件 2

# 邵阳市打好经济增长主动仗工作方案

为抢抓国、省宏观政策和环境利好机遇，加快经济运行整体好转，确保开好局、起好步，全力打好经济增长主动仗，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，持续把握“稳进高新”工作目标，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动经济运行整体好转，全市经济总量再上新台阶。经济总量稳步增长，地区生产总值增长 7.5%左右，总量达到 2800 亿元。有效需求加快恢复，社会消费品零售总额增长 7%，固定资产投资增长 9%，进出口总额增长 10%，产业支撑更加有力，农业基础地位持续巩固，一产业增长 4%，制造业核心竞争力进一步增强，规模工业增加值增长 8%，现代服务业与先进制造业加快融合，服务业增加值增长 7.1%。质量效益持续提升，产业园区亩均税收增长 15%，地方一般公共预算收入增长 8%，城乡区域发展更加协调。

### 二、工作任务

**激发释放消费潜力。**把恢复和扩大消费摆在优先位置，力争社会消费品零售总额突破 1500 亿元。**着力扩大有效投资。**方向上紧跟国、省政策动向，领域上突出产业和基础设施建设，结构

上突出有效带动社会投资，充分发挥投资稳增长、调结构、促升级的关键作用。**推进高水平对外开放。**加快构建以融入“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局，全面提升对外开放层次，力争实际到位外资增长 20%、实际到位内资增长 10% 的增长目标。**培育壮大产业动能。**抓住企业、产业、产业链、产业生态“四个着力点”，在巩固传统优势产业领先地位的同时，积极开辟新领域、新赛道。**增强区域发展动能。**立足区域资源禀赋和产业基础，着力推进区域特色发展、协调发展，推动形成相互促进、协调互补的区域发展新格局。**强化发展要素保障。**强化资金、资源、能源、数据、人才等基础要素保障，为经济稳定增长提供坚实支撑。

### 三、推进机制

成立邵阳市打好经济增长主动仗工作专班，由市政府分管副秘书长李荣卫任召集人，市发改委主任杨平任副召集人，专班办公室设市发改委，负责日常协调和调度工作。成员单位包括：市委组织部、市发改委、市工业和信息化局、市财政局、市人力资源和社会保障局、市自然资源局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文旅广体局、市市场监管局、市政府金融办、市教育局、市税务局、市林业局、市大圳灌区管理局、市城管局、市邮政管理局、市行政审批服务局、市通信管理办公室、市城市建设投资经营集团有限公司、邵阳海关、市生态环境局、市科技局、市乡村振兴局、市民族宗教事务局、国网邵阳供电公司、市政府国资委、人民银行邵阳中心

支行、中国银行保险监督管理委员会邵阳监管分局、省农信联社邵阳办事处等。

附表：邵阳市打好“经济增长主动仗”重点工作任务责任分解表

## 附表

## 邵阳市打好“经济增长主动仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
一、主要指标				
1	地区生产总值增长 7.5%左右，总量达到 2800 亿元。	市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨 平 各县市区长 吴名蒙	王永红
2	社会消费品零售总额增长 7%，总量突破 1500 亿元。	市商务局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 各县市区长 吴名蒙	晏丽君
3	固定资产投资增长 9%。	市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨 平 各县市区长 吴名蒙	王永红
4	进出口总额增长 10%，突破 280 亿元。	市商务局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 各县市区长 吴名蒙	晏丽君
5	一产业增长 4%。	市农业农村局牵头，各县市区人民政府等负责	谢小军 各县市区长	杨卫平
6	规模工业增加值增长 8%。	市工业和信息化局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	何志红 各县市区长 吴名蒙	仇珂静
7	服务业增加值增长 7.1%。	市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨 平 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
8	产业园区亩均税收增长 15%。	市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 各县市区长 吴名蒙	王永红
9	地方一般公共预算收入增长 8%。	市财政局牵头，国家税务总局邵阳市税务局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	朱敏 林荫 各县市区长 吴名蒙	王永红
<b>二、重点工作</b>				
<b>(一) 激发释放消费潜力</b>				
1	开展系列消费促进活动。支持友阿、步步高等大型商场和江北沿江商铺举办促消费活动。常态化举办“新春年货购物节”“湘西南汽车文化节”、湘窖“封坛大典”等促销活动。开展“数商兴农”专项行动和汽车下乡活动。	市商务局牵头，各县市区人民政府等负责	曾剑萍 各县市区长	晏丽君
2	支持刚性和改善性住房消费。降低住房商业贷款首付比例，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房问题。办好房产交易会，进一步抓好各项政策落实，推进房地产市场平稳发展。	市住房和城乡建设局牵头，各县市区人民政府等负责	曹红旗 各县市区长	沈志定
3	促进旅游消费恢复。加快文旅产业深度融合，进一步放大“早安隆回”效应，发展以崀山为龙头的全域旅游，推进雪峰山地度假文旅融合示范区、国家长征文化公园（邵阳段）、隆回花瑶景区提档升级等重点文旅产业项目建设，支持新宁、绥宁、隆回等地做大民宿产业集群，力争旅游业总收入达 420 亿元左右、旅游及相关产业增加值占地区生产总值比重达 5.7%。积极申办第三届湖南省旅游发展大会。办好第二届邵阳旅游发展大会。持续推进“邵阳人游邵阳”活动。推进实施《旅游促进各民族交往交流交融计划》。	市文化旅游广电体育局牵头，市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市林业局、市商务局、市民族宗教事务局、各县市区人民政府等负责	李驰宇 杨平 杨映林 刘文龙 曾剑萍 黄俊玲 各县市区长	蒋伟

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
4	大力发展夜间经济。打造一批夜经济消费圈和商旅文融合打卡地，鼓励夜间延时经营，优化管理服务举措，争创 8 家省级夜间消费集聚示范区。	市商务局牵头，市文化旅游广电体育局、市城市管理和综合执法局、各县市区人民政府等负责	曾剑萍 李驰宇 周彦 各县市区长	晏丽君
5	大力发展新型消费。鼓励新业态新模式新场景消费，促进线上线下消费有机融合，大力发展新型经济、网红经济、假日经济等商业新模式，实施“电子商务强主体”工程，规范发展直播电商、社区电商。完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。扩大电子商务进农村综合示范覆盖面，继续开设“抖音邵阳特产馆”，打造网销“一县一品”品牌，建设电子商务专业村，释放消费潜力。	市商务局牵头，各县市区人民政府等负责	曾剑萍 各县市区长	晏丽君
6	引进培育商贸企业。大力吸引国内外知名品牌、百强连锁企业落户邵阳，支持大型连锁企业做强做大，力争全市新增限额以上批发、零售、住宿、餐饮企业 120 家。开展邵阳消费品工业“三品”标杆企业培育专项行动。引导我市传统优势食品、医药、轻工、纺织等消费品工业企业“增品种、提品质、创品牌”，力争全市 3 家以上工业企业争创省原材料、消费品工业“三品”标杆企业。	市商务局牵头，市工业和信息化局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 何志红 各县市区长 吴名蒙	晏丽君
7	优化提升消费环境。争创省级区域消费中心，培育建设历史文化特色街区、智慧商圈、一刻钟便民生活圈。推进国家县城商业体系、农产品供应链、冷链物流体系建设，加强消费者权益保护，完善消费者权益机制。持续实施做优做香“湖南饭·邵阳味”行动，培育一批地方名菜、农产品名牌、餐馆名店、食品加工名企、湘菜名县、湘菜名厨（“六名”）。加快现代生猪屠宰产业与冷链物流体系建设，积极推进家禽牛羊集中屠宰。	市商务局牵头，市发展和改革委员会、市文化旅游广电体育局、市市场监督管理局、市农业农村局、各县市区人民政府等负责	曾剑萍 杨平 李驰宇 何育新 谢小军 各县市区长	晏丽君

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
(二) 着力扩大有效投资				
1	抓好重大产业项目建设。抓好邵虹基板玻璃、比沃锂离子电池、邵阳液压、湘中制药、数字经济产业园、广信电气绝缘新材料产业园、湘窖酒业、国际数控、良诚新材料产业园、邵阳宝隆产业园、达力新能源等重大产业项目建设。全市力争实施10亿元以上工业项目20个、亿元以上工业项目100个。	市发展和改革委员会、市工业和信息化局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 何志红 各县市区长 吴名蒙	王永红
2	抓好重大基础设施项目建设。实现邵阳火车站扩改、湘中职院、市中医医院岐黄大楼、白新高速、秀水水库、大圳现代灌区续建配套、武冈垃圾焚烧发电、湖口井路（原白马大道）、北塔路等重大项目竣工。开工建设邵永高铁，加快新新、永新、城龙高速和犬木塘水库等重大基础设施项目建设。	市发展和改革委员会牵头，市交通运输局、市水利局、市大圳灌区管理局、市教育局、市住房和城乡建设局、市卫生健康委员会相关县市区人民政府等负责	杨平 李叶松 车茂 黄拥军 李恒荣 曹红旗 黄海蓉 相关县市区长	王永红
3	实施物流发展“强基补链”工程。加快推进邵阳国际商贸物流枢纽、跨境电商产业园、邵阳东货场大宗货物物流园等项目建设。持续推动城乡客运一体化和客货邮融合发展。补齐冷链物流和农村物流短板，切实破解“快递进村难”问题，推动构建“通道+网络+平台”的现代物流运行体系。	市发展和改革委员会牵头，市商务局、市交通运输局、市自然资源和规划局、市邮政管理局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 曾剑萍 李叶松 杨映林 文湘安 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
4	加快信息基础设施建设。加快 5G 网络、移动大数据中心、数字经济产业园、政务云平台数据中心等数字新基建项目建设，年度建成 5G 基站 2000 座以上，实现市城区 5G 网络全覆盖。推进“双千兆”行动，全面支持 IPv6 升级部署；加快高速、大容量骨干传输网络核心设备升级，扩容城域网出口带宽。加快推进电信和移动大数据中心建设，促进 5G+工业联网、智慧园区、千兆示范小区等信息化应用，助力“数字邵阳”发展。	市工业和信息化局牵头，市住房和城乡建设局、市发展和改革委员会、市行政审批服务局、市通信管理办公室、邵阳市城市建设投资经营集团有限公司、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	何志红 曹红旗 杨平 张世杰 孙武 范瑾 各县市区长 吴名蒙	仇珂静
5	加强农业基础设施建设。新建高标准农田 18.82 万亩，改造提升 18.49 万亩。推进设施农业发展，加快发展水肥一体化灌溉、温室大棚、设施渔业等生产设施，支持建设设施农业基地 3 个。完善农业防灾减灾设施，保障农业农村用水饮水安全。加强农业灌溉保障，推进大中型灌区与高标准农田建设有效衔接，完成中型灌区续建配套与节水改造 4 处。健全县、乡、村三级物流服务网络，加快粮食烘干、农产品产地冷藏、冷链物流设施建设，建好县域农产品冷链配送仓储中心，新增农产品产地冷藏保鲜设施 10 万立方米以上。大力发展农村电商、农村物流，推进农产品冷链物流强链补链。	市农业农村局牵头，市水利局、市商务局、市发展和改革委员会、市大圳灌区管理局、各县市区人民政府等负责	谢小军 车茂 曾剑萍 杨平 黄拥军 各县市区长	杨卫平
6	激发民间投资活力。打通制约民间投资增长的报建审批、融资服务、要素保障等堵点，完善社会资本投融资合作对接机制。选择一批规模适度、经济可行的经营性项目向社会公开推介。鼓励支持社会资本通过独资、股权合作等方式，参与城市更新等重大工程和补短板项目。	市发展和改革委员会牵头，市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市政府金融工作办公室、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 曹红旗 李叶松 车茂 谢小军 谢卫东 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
7	推进政府投资管理系统性创新。按照投资管理五举措的要求，深化投资项目审批制度改革。完善项目滚动开发机制，加强项目开发储备，深化项目前期工作，确保项目质量，每个县市区每月谋划新项目不少于3个，做到“一月一调度、一月一储备、一月一更新”。开展重点项目建设大比拼活动，做到“一月一督导一排名一通报，一季一观摩一比拼一排队一讲评”。	市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 各县市区长 吴名蒙	王永红
(三) 推进高水平对外开放				
1	加快融入共建“一带一路”高质量发展。抢抓RCEP发展机遇，推动湖南—东盟投资贸易洽谈会长期落户邵阳。申报中国（湖南）自由贸易试验区邵阳联动发展区，加强与自贸区长沙片区战略合作。加快邵阳东盟科技产业园、中非经贸产业园建设，力争全年对非贸易增长25%以上。推进铁路货栈查验场建设，推动邵阳进口商品保税展示交易中心运营。	市商务局牵头，市发展和改革委员会、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 杨平 各县市区长 吴名蒙	晏丽君
2	推动外贸扩规提质。力争2023年外贸进出口额280亿元，增长10%。深入实施外贸主体创新行动，提升重点产业外向度。开展“千企百展抢订单”全球行动，持续开展稳外贸行动。制定和落实好白名单制度、结汇降息支持、银行风险补偿、出口信保等优惠政策。推动邵阳发制品协会等海外仓项目建设，建设跨境电商产业园，强化外贸综合服务中心作用。组织赴东盟和德国邀请客商和对接项目。组团参加“进博会”“广交会”“东盟博览会”“中非经贸博览会”“口博会”，支持外贸企业抢订单、拓市场；筹办邵东五金机电博览会、湖南廉桥中医药产业博览会、城步南山农产品博览会，组织开展银企对接会、税务培训会、RCEP深入企业宣讲会等活动。做强做优打火机、鞋靴、发制品等传统产业，推动脐橙、蜜桔、茶油、卤制品等优质农产品破零倍增，引进更多百强外贸企业、电商企业、供应链平台企业落地。深化对非经贸合作，加大RCEP对接力度，扩大优质产品进口。积极申报跨境电商综试区，争取跨境电商相关政策落地邵阳。	市商务局牵头，市政府金融工作办公室、国家税务总局邵阳市税务局、市发展和改革委员会、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 谢卫东 林荫 杨平 各县市区长 吴名蒙	晏丽君

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	更大力度吸引和利用外资。更好发挥湘南湘西承接产业转移示范区平台作用，深度对接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等地区，推进全员招商、全域招商、全程招商，争取落地1个标志性外资项目。聚焦先进装备制造、新型显示、数字经济、智能家居家电、新能源等9大产业链，引进一批“三类500强企业”、行业龙头企业、隐形冠军企业。发挥商协会、校友会作用，开展湘商回归和返乡创业招商行动，落实到乡镇、村（社区）。年内新引进招商项目200个以上、“三类500强”企业10家以上。力争全年实际到位外资3960万美元，增长20%；实际到位内资948亿元，增长10%。	市商务局牵头，市发展和改革委员会、市人力资源和社会保障局、市农业农村局、市市场监督管理局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	曾剑萍 杨平 黄兆勇 谢小军 何育新 各县市区长 吴名蒙	晏丽君
4	畅通内外循环提质增效。全面对接中欧班列（长沙）、中老班列、湘粤非铁海联运，力争在邵设立货运站点。积极融入西部陆海新通道，加快筹建国际货运集散中心平台营运公司。推动邵阳进口商品保税展示交易中心运营。	市商务局牵头，邵阳海关负责	曾剑萍 刘晓明	晏丽君
（四）培育壮大产业动能				
1	培育壮大市场主体。实施产业发展“千百十”工程，启动制造业发展“双亿、双百”提升攻坚行动。助力东亿电气、连泰鞋业冲刺50亿营收，湘窖酒业冲刺50亿产值，三一专汽冲刺120亿营收。实施市场主体倍增工程、新增规模以上工业企业行动、企业上市“金芙蓉”跃升行动，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”。力争全年新增国家级专精特新“小巨人”企业5家以上、省级25家以上；新增规模工业企业150家以上，新增营收5000万元以上企业100家；新增地方金融机构和上市企业各1家以上、区域性股权市场挂牌企业10家以上。	市工业和信息化局、市市场监督管理局、市政府金融工作办公室、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	何志红 何育新 谢卫东 各县市区长 吴名蒙	仇珂静

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
2	大力发展“新三样”等新兴产业。全力实施电子信息产业倍增工程，以彩虹盖板、邵虹基板玻璃为龙头，加快“新型显示产业集群”为引领的电子信息制造业发展，实现产值 130 亿元以上。以邵阳经开区新经济产业园为平台，继续引进中国软件 100 强、电子信息 100 强企业，实现软件和信息服务业规模成倍数增长，力争全市电子信息产业营业收入增长 30% 以上。大力提升三一专汽新能源工程车的研发、生产和零部件配套能力，力争年度产值突破 200 亿元。支持生物医药、大健康、资源循环利用、通用航空等产业发展。	市发展和改革委员会、市工业和信息化局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨 平 何志红 各县市区长 吴名蒙	王永红
3	壮大优势产业集群。加快推进九大新兴优势产业链集群发展，推动装备制造向千亿级产业、生态绿色食品向 500 亿产业迈进。加快发展新型显示产业链，争取全国第三大电子玻璃华南基地落地邵阳，加快邵虹基板玻璃第 2 组生产线、彩虹邵阳微晶玻璃生产线建设，打造中国邵阳特种玻璃谷。加快推动皮具箱包、打火机、发制品、有色金属循环利用等传统优势产业向绿色化、智能化、高端化发展，支持连泰鞋业、达力电源等传统优势企业扩能提质。支持邵阳经开区培育发展锂电池、新型传感等新兴产业集群。支持邵东打火机产业创建国家级中小企业特色产业集群。实现九大产业链(产业集群)完成规模工业总产值 3300 亿元以上、增长 12% 以上。	市工业和信息化局牵头，市发展和改革委员会、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	何志红 杨 平 各县市区长 吴名蒙	仇珂静
4	提高产业链供应链韧性和安全水平。聚焦产业短板瓶颈，采取“揭榜挂帅”“赛马”等机制，组织实施 1 个制造业关键产品“揭榜挂帅”项目。围绕核心基础零部件、核心基础元器件、关键基础软件、关键基础材料、先进基础工艺以及产业技术基础等瓶颈短板，大力推进 4 个“产品创新强基项目”建设。发挥湖南特种玻璃研究院、机器人视觉感知与控制技术国家工程研究中心邵阳分中心、邵阳先进制造技术研究院、邵东智能制造研究院等平台作用，争取在特种玻璃、工程机械、特色轻工等重点领域实现关键核心技术和产品突破。加强重点产业链运行监测和风险预警防范。	市工业和信息化局牵头，市发展和改革委员会、市科学技术局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	何志红 杨 平 夏 刊 各县市区长 吴名蒙	仇珂静

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
5	加快“五好园区”建设。实施园区“四百工程”，力争园区主导产业营业收入占技工贸总收入 60%以上，园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重达到 80%以上。积极推进园区循环化改造和园区污染防治第三方治理，力争全市省级及以上绿色园区达到 5 家。大力推进完成园区三类低效土地清理与国有闲置标准厂房处置。推广运用园区数字地图。统筹推进园区平台建设，重点加快科技创新、金融服务、人才服务、现代物流“四大平台”建设，力争每个园区建立现代物流平台 1 家以上。	市发展和改革委员会牵头，市工业和信息化局、市生态环境局、市自然资源和规划局、市科学技术局、市政府金融工作办公室、市人力资源和社会保障局、市商务局各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 何志红 陈名洋 杨映林 夏刊 谢卫东 黄兆勇 曾剑萍 各县市区长 吴名蒙	王永红
6	推进现代服务业与先进制造业深度融合。持续推进两业融合发展试点，新增 1 个省级工业设计中心或 1 家省级工业设计企业。开展省服务业示范集聚区提升工程，打造 1 家以上现代服务业创新发展区。	市发展和改革委员会牵头，市工业和信息化局、市市场监督管理局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 何志红 何育新 各县市区长 吴名蒙	王永红
7	推动现代农业发展。坚决落实耕地保护和粮食安全政治责任。实施新一轮粮食产能提升行动，确保全市粮食播种面积稳定在 747.7 万亩以上，粮食产量 332 万吨以上，加强国家级、省级制种大县建设和国家级区域性良种繁育基地建设。实施农产品加工提升行动，培育一批产值过十亿的龙头企业。推进农业产业园、产业强镇建设，争创国家现代农业产业园 1 个、省级现代农业产业园 1 个、省级现代农业特色园 5 个、省级产业强镇 3 个。持续推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推广“共建园区”“飞地经济”等产业帮扶模式。	市农业农村局牵头，市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市科学技术局、市乡村振兴局、各县市区人民政府等负责	谢小军 杨平 杨映林 夏刊 阳恩平 各县市区长	杨卫平

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
8	纵深推进财源建设工程。出台产业扶持政策制定与税收贡献挂钩、产业类专项资金设立规模与税收提升挂钩、专项资金分配与项目绩效挂钩“三个挂钩”实施方案，强化财政资金与产业政策协同效应，对产业政策、资金安排的投入产出效益进行绩效评价，鼓励县市区建立产业、招商政策财税目标评估制度。继续实施骨干税源企业培育计划，落实落细助企纾困政策，建立骨干税源企业帮扶长效机制，支持骨干税源企业做大做强，持续提升骨干税源企业税收贡献度，强化重点税源对财税增长的支撑作用。	市财政局、国家税务总局邵阳市税务局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	朱敏 林荫 各县市区长 吴名蒙	王永红
(五) 增强区域发展动能				
1	积极对接强省会战略。围绕省委省政府强省会战略，大力实施“对接长株潭，建设新邵阳”行动，加强规划对接，深化交通联通、产业协作、市场一体、科创协同、功能互补，着力打造长株潭都市圈重要产业功能配套区、创新成果转化区、品质生活服务区。	市发展和改革委员会牵头，市交通运输局、市工业和信息化局、市科学技术局、市农业农村局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 李叶松 何志红 夏刊 谢小军 各县市区长 吴名蒙	王永红
2	增强重点区域的发展动能。发挥“三区三线”管控优势，实施东部城镇群扩容提质工程，构建市、县、乡三级城镇体系。东部城镇群突出“以路连城、以镇扩城、以业兴城”，提升经济集聚效应和规模效应着力打造湘中湘西南具有区域竞争力的经济发展引擎。西部生态圈突出生态保护和绿色发展，发展生态文化旅游，着力打造绿色发展样板区、生态安全保障区和国际知名山水旅游目的地。深入实施湘西地区开发战略，推进革命老区、民族地区、采煤沉陷区等特殊类型地区振兴发展。	市发展和改革委员会牵头，市住房和城乡建设局、市工业和信息化局、市农业农村局、市文化旅游广电体育局、市生态环境局、市民族宗教事务局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责	杨平 曹红旗 何志红 谢小军 李驰宇 陈名洋 黄俊玲 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	<p>发挥新型城镇化的带动引领作用。持续推进市政老旧管网更新改造，创建省级节水型城市。完成污水管网改造 33 公里、新建污水管网 24 公里。启动城区电力廊道土建工程，完善城区充电桩建设。市城区新增停车位 1.5 万个、新建充电桩 500 个。配套新建道路燃气管网，完成西湖北路、古塘路、省道 S236 等路段的燃气管网建设。完成危旧燃气管网改造 30 公里、新建燃气管网 15 公里。开工建设中山桥，拉通资江南岸沿江路（雪峰桥至西湖桥段），加快屈原路、雪源路等半截路建设，打通福源路、马蹄塘路等微循环。提质改造西湖南路、东大路、塔北路，对西苑公园广场、城南公园、爱莲池公园、时代公园、爱莲池路道路绿化改造。启动城镇老旧小区改造项目 150 个，改造棚户区 1966 户；完成农村危房改造 945 户；开工保障性租赁住房项目 1200 套；完成市城区超期安置交付 2421 户，实现存量清零。构建城市运行管理服务体系，建立健全城市管理网络。全面完善市城区垃圾分类设施。推动物业管理与社区治理融合发展。建设完美社区。2023 年邵东、武冈城镇化率要提高 1.5 个百分点以上，其他 7 个县城镇化率要提高 1 个百分点以上。</p>	<p>市住房和城乡建设局、市城市管理和综合执法局、市发展和改革委员会、市财政局、市交通运输局、市自然资源和规划局、市民政局、邵阳市城市建设投资经营集团有限公司、国网邵阳供电公司、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>曹红旗 周彦 杨平 朱敏 李叶松 杨映林 蔡灿辉 范瑾 王日中 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>沈志定</p>
4	<p>推进县域经济高质量发展。深入实施县域经济高质量发展工程，力争地方一般公共预算收入 10 亿元以上的县（市）达到 3 个。支持邵东争创国家级创新型县（市）、全国县级总部经济国际合作先行区；支持新邵、隆回、邵阳县打造中部地区轻工产业开放合作区、全省转型升级示范区；支持武冈打造全国食品工业强市；支持洞口建设湘西南商贸物流中心；支持新宁建设湘西南旅游中心城市；支持城步、绥宁建设全国绿色发展示范区和生态康养休闲示范区。强化县域精准招商，积极争取省财政对首次落户“三类 500 强”企业的县市区和园区实施招商引资奖励，大力推进县域返乡创业。积极争取一般债券和专项债券倾斜支持和省财政专项奖励。按照省里统一部署，开展特色小镇规范纠偏“回头看”行动，组织开展特色小镇综合评价。</p>	<p>市农业农村局、市发展和改革委员会、市财政局、市商务局、市工业和信息化局、市文化旅游广电体育局、市科学技术局、市生态环境局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>谢小军 杨平 朱敏 曾剑萍 何志红 李驰宇 夏刊 陈名洋 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>杨卫平</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
(六) 强化发展要素保障				
1	<p>强化资金保障。积极争取地方政府专项债、中央和省预算内资金、政策性开发性金融工具、设备贷、制造业中长期贷款等资金支持，加强与开发性、政策性金融机构合作，力争 2023 年全市向国省争取项目总资金 120 亿以上。加强闲置国有“三资”清查处置，加大各类园区土地、厂房等闲置资产的清理处理，进一步盘活各类学校、党政机关、国有企业等闲置资产，通过对水利、林业、矿产等各类资源清理处置，将资源转化为资产，资产转化为资金，统筹用于偿债与发展。在国有“三资”清查处置过程中，同步放宽市场准入，引导民营资本进入。</p>	<p>市发展和改革委员会、市财政局、市政府国有资产监督管理委员会、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>杨 平 朱 敏 阳志奇 各县市区长 吴名蒙</p>	王永红
2	<p>推动金融改革创新。按照“股权投资做引导，债权融资做增信，资本市场募资做培育”思路，推动金融发展扩量提质。持续扩大知识价值信用贷款规模。加快中小企业商业价值信用贷款改革进度，积极引进“湘企融”落户邵阳。建立风险补偿资金，积极争取环境权益抵质押融资试点。配合全省农信社深化改革，进一步理顺农信系统管理体制，支持农商行补充资本金增强实力，提升农商行风险防范处置能力。加快建设邵阳市综合金融服务平台，实现涉企信息归集共享，加大信贷投放力度、速度，降低融资成本。积极推进我市私募股权投资行业发展。</p>	<p>市政府金融工作办公室牵头，人民银行邵阳中心支行、市发展和改革委员会、市财政局、市科学技术局、市工业和信息化局、市生态环境局、市商务局、市行政审批服务局、中国银行保险监督管理委员会邵阳监管分局、省农信联社邵阳办事处、邵阳市城市建设投资经营集团有限公司等负责</p>	<p>谢卫东 左 嘉 杨 平 朱 敏 夏 刊 何志红 陈名洋 曾剑萍 张世杰 李文静 杨长青 范 瑾</p>	刘亚亮

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	<p>强化资源要素保障。全面完成市、县、乡（镇）各级国土空间总体规划编制报批，将重大项目纳入各级国土空间总体规划予以保障。优化重点项目对口服务机制，对全市经济高质量发展各类合理用地应保尽保。依托自然资源智慧平台，深入推进土地审批制度改革，进一步提高用地审批效率。开展土地征收成片开发方案划片试点。推进存量土地清查清理及相关证照数据治理工作。推进工业用地弹性出让、用地清单制，大力降低企业初始用地成本。深化三类低效土地清理，有序拓展园区空间，促进土地开发利用以“存量”换“增量”，以“地下”换“地上”，以资金、技术换空间。加强勘查找矿力度。依规划有序开展砂石土矿出让，保障重点项目和民生建设的砂石需求。</p>	<p>市自然资源和规划局牵头，市林业局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>杨映林 刘文龙 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>沈志定</p>
4	<p>强化能源供应保障。加快推进“气化邵阳”二期工程建设，邵阳县-永州、隆回县-洞口、邵东-双峰管网建成投产；加快邵阳东 500 千伏输变电工程、隆回北 220 千伏输变电工程建设；加快推进风电、光伏、抽水蓄能等新能源项目建设，力争并网风电 80 万千瓦，光伏 65 万千瓦；力争建成隆回、绥宁、武冈、城步 4 个储能电站；加快储气调峰设施建设。积极帮助宝庆电厂争取国家长协煤，确保电煤稳定供应。</p>	<p>市发展和改革委员会牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>杨平 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>王永红</p>
5	<p>强化数据支撑保障。力争数字经济增长 15%，占地区生产总值的 33%。省级“数字新基建”标志性项目达到 5 个。推动大数据、人工智能、云计算、物联网、区块链等新技术应用，建设“数字邵阳”。加快以“新型显示产业集群”为引领的电子信息制造业发展，实现产值 130 亿元以上。培育两化融合管理体系贯标试点企业 10 家以上。深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动 550 家以上企业深度“上云”、270 家以上企业“上平台”。组织实施 35 个以上省级制造业数字化转型“三化”重点项目，打造一批制造业数字化转型典型场景。</p>	<p>市工业和信息化局牵头，市发展和改革委员会、市科学技术局、市行政审批服务局、市通信管理办公室、邵阳市城市建设投资经营集团有限公司、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>何志红 杨平 夏刊 张世杰 孙武 范瑾 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>仇珂静</p>

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
6	<p>强化人才服务保障。积极配合湖南省“芙蓉计划”。深入实施“宝庆人才行动计划”。健全人才分类评价体系，优化全周期、全要素、全流程服务，在职称评定、住房保障、子女入学等方面，为人才创新创业提供良好生态。深化新型收入分配改革，推进科技成果权益分配改革，科技项目评审、人才评审、机构评估“三评”改革。</p>	<p>市委组织部牵头，市人力资源和社会保障局、市科学技术局、市教育局、市发展和改革委员会、市财政局、市住房和城乡建设局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等负责</p>	<p>曾志红 黄兆勇 夏刊 李恒荣 杨平 朱敏 曹红旗 各县市区长 吴名蒙</p>	<p>龚红果</p>

## 附件 3

# 邵阳市打好科技创新攻坚战工作方案

根据《湖南省打好科技创新攻坚战工作方案》的部署要求，结合邵阳科技创新实际，特制定本工作方案。

## 一、工作目标

全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚焦装备制造、新型显示材料、特色轻工、生态绿色食品等九大产业领域，攻克一批关键核心技术，转化一批科研成果，塑造高质量发展新动能新优势。全市净增高新技术企业 100 家以上，全社会研发经费投入增长 15%，新增有效发明专利 300 件以上，技术合同交易成交额增长 15% 以上，高新技术产业增加值增长 15% 以上。

## 二、工作任务

（一）关键核心技术攻坚行动。坚持问题和需求导向，实施 30 项左右科技重大专项和重点研发项目，力争突破关键技术 10 项以上，开发重大产品（装备、工艺、标准、品种）10 个以上。

1. 种业领域。开展高油分油茶、优质稻、西甜瓜、中药材等优质新品种选育和栽培技术攻关，推动育种精准化、高效化和智能化，力争培育新品种 2 个以上。推进优质稻、宝庆朝天椒、武冈铜鹅、淡水鱼、黔邵花猪等优势品种提质，提升市场占有率。（市科技局

牵头，市林业局、市农业农村局等按职责分工负责)

2.产业领域。积极对接主动融入省“3+3+2”产业集群，聚焦市九大新型产业链领域，大力支持装备制造、新型显示材料、特色轻工、生态绿色食品。(市科技局牵头，市发改委、市工信局、市农业农村局等按职责分工负责)

3.先进计算与人工智能领域。建设算力网络大市场，培育信创和网络安全新兴产业。加快“新型显示产业集群”为引领的电子信息制造业发展，实现产值130亿元以上，增速30%以上。(市工信局、市委网信办、市发改委、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳分公司、中国电信邵阳分公司等按职责分工负责)

4.生命健康领域。发扬本地基础优势，依托行业龙头企业，重点开展创新药物、中医药传承创新、医疗器械领域的新技术和新产品研发。系统布局常见多发疾病防控研发攻关和精准诊疗技术应用。推进邵阳地区医疗专属云建设，在三级医院开通互联网医院，鼓励二级医院参与。建立市级120院前急救指挥平台，积极打造全市医共体平台。研发与应用中医药特色方剂及干预方案，支撑新冠疫情防控平稳转段。(市科技局牵头，市卫生健康委、市市场监管局、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳分公司、中国电信邵阳分公司等按职责分工负责)

(二)创新成果转化攻坚行动。强化企业科技创新主体地位，实行产业出题、科技答题、金融助力，推动形成“科技—产业—金融”良性循环，提高科技成果转化和产业化水平。

1.培育壮大科技型企业。办好市级创新创业大赛，积极推荐颠覆性技术大赛参赛项目。深入实施高企倍增计划，落实财政支持企业科技创新政策措施，加快培育“四科”科技型中小企业和“创新百强”高企，促进各类创新要素向企业集聚。加快临规企业、潜力企业“小升规”，提高规上工业企业研发机构、研发活动覆盖面，大力培育专精特新“小巨人”企业。力争年度净增高新技术企业超100家，高新技术产业增加值增长15%以上。新增省级以上专精特新“小巨人”企业25家以上，新增国家级专精特新“小巨人”企业5家以上，制造业单项冠军企业（产品）2个以上。（市科技局、市工信局、各县市区人民政府、邵阳经开区管委会等按职责和属地管理原则分工负责）

2.加强企业主导的产学研合作。强化企业全创新链主体地位，进一步完善“平台共建、技术共研、资源共享”产学研合作体系，深化与高等院校、科研院所的合作，拓宽合作规模，加快推进龙头企业牵头、高校参与创建省级技术创新中心，共建产学研用科技创新共同体。支持高校、科研院所等单位面向本地产业和企业技术需求，承担实施省市联合基金项目60项以上。开展“揭榜挂帅”活动，发布不少于5项的关键技术和科技成果转化需求榜单。力争列入湖南100个产品创新强基项目4个以上。加快培育高价值发明专利，力争新增有效发明专利300件以上。（市科技局、市教育局、市工信局、市市场监管局等按职责分工负责）

3.强化数字化智能化技术运用。加快推进中联云港邵阳新一代

绿色数据中心、中国移动邵阳生产调度总部项目建设；全面支持互联网协议第六版（IPv6）升级部署，提升 IPv6 用户普及率，争取新增省级“数字新基建”标志性项目 2 个；打造一批“5G+工业互联网”示范场景，推进建设一批“5G+工业互联网”数字化工厂。新增两化融合管理体系贯标评定企业 6 家以上，组织实施 35 个以上省级制造业数字化转型“三化”重点项目。深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动 550 家以上企业深度“上云”、270 家以上企业“上平台”，力争数字经济增长 15% 以上。

（市工信局、市发改委、邵阳经济技术开发区管委会、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳分公司、中国电信邵阳分公司等按职责分工负责）

4.完善科技成果转化体系。新建潇湘科技要素大市场县（市、区）工作站 3 个以上、力争国家级孵化器 1 家、省级技术转移示范机构 1 家、众创空间 1 家，全市技术合同交易成交额增长 15% 以上。加快推进创新型城市建设，支持邵东市创建国家创新型县（市）。

（市科技局牵头，相关县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会等按属地原则分工负责）

5.推动科技金融深度融合。加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，力争发放纯信用贷款 6 亿元以上。深入开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，力争知识产权质押融资登记金额超 1 亿元。（市科技局牵头，市财政局、市市场监管局、市政府金融办、人民银行邵阳中心支行、市银保监局等按职责分工负责）

（三）创新平台建设攻坚行动。聚焦高新技术产业、战略性新兴产业，加快科创功能平台联动发展，推动创新平台提质升级，打造具有区域特色的科技创新平台集聚地。

1.布局建设高能级创新平台。争取邵东智能制造技术研究院纳入岳麓山工业创新中心建设节点。高标准推进湖南特种玻璃研究院、邵阳先进制造研究院和邵阳数字经济产业研究院等建设，加强与省先进研究院、长沙先进制造研究院合作。支持关键核心技术攻关和科技成果转化，培育和推荐申报国家级、省级创新平台。积极对接岳麓山国家实验室建设，加强与其在水稻制种、淡水鱼类培育养殖、中药材加工等方面的合作，推动共建科技成果孵化基地和双创示范基地。（市科技局牵头，市发改委、市工信局、市财政局、市农业农村局、市卫健委、市林业局等按职责分工负责）

2.持续建设企业研发平台。支持九大产业链领域骨干企业牵头组建共性技术研发机构，优先支持现有具备条件的省级工程技术研究中心建设升级为省级技术创新中心。在先进装备制造、显示功能材料、循环经济、时尚用品等优势领域布局建设省级制造业创新中心。新增一批市级以上工程研究中心、企业技术中心等，创建省级工程技术研究中心或重点实验室1个以上（市科技局），新增省级工程研究中心或企业研发中心3个以上（市发改委）、企业技术中心6个以上、工业设计中心1个以上（市工信局）。落实新型研发机构法人资格灵活注册、合同管理个性化、管理现代化、投资主体多元化等市场化运营机制，大力推进新型研发机构建设，培育申报

省级新型研发机构 2 家以上。（市科技局牵头，市发改委、市工信局等按职责分工负责）

（四）创新人才强基攻坚行动。深入推进“宝庆人才”计划，健全创新人才引进培育体系，优化人才服务水平，充分激发科研人才创新动力和活力。

1.加大人才引进集聚力度。推动建设邵阳高层次人才信息库，落实好“宝庆人才卡”政策，支持企业以“专家特聘岗”“顾问指导”等柔性形式引进国内高层次人才和外国专家，努力引进院士在邵阳设立工作站或实验室，积极构建人才高地。量身定制支持措施，采取一事一议引进高层次人才（团队），引进培育博士人才 30 名左右。支持九大产业领域省市级领军人才 10 名左右，发掘和培育优秀青年人才 15 名左右，择优支持 2 个以上市级创新团队。（市委组织部、市科技局牵头，市教育局、市工信局、市卫健委、市财政局、市农业农村局、市科协等按职责分工负责）

2.加强本土应用人才培养。建立企业与本地院校的有偿定向人才培养机制，布局建设与产业发展相适应的技能人才教育基地和实训基地。开展“宝庆工匠”筑造行动，培养一批具有影响力的技能大师和技术能手。开展新型职业农民职称评定试点，在全市粮食蔬果、水产畜禽、中药材等重点领域培养 20 名左右的本土农业农村实用技术人才。选派三区人才 130 名以上、市级科技特派员 100 名以上，组织实施高校毕业生创新创业促进行动，推动离校未就业高校毕业生就业率达到 95%。（市科技局牵头，市教育局、市人社局等按职

责分工负责)

3.提升科技人才服务水平。落实省《关于健全科技人才评价体系的实施方案》，健全以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。优化人才政策机制，对邵阳产业发展有重大贡献的人才或团队，采取“一事一议”方式给予重点支持和服务，为承担重大攻关任务并作出重要贡献的创新人才开辟人才项目、职称评审“绿色通道”。进一步扩大用人单位自主权赋予科研人员更大技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。扩大科技人才类项目经费包干制实施范围，科技创新人才项目经费最高可按20%对个人生活进行补助（重大人才项目按协议确定）。（市科技局、市人社局、市教育局、市卫健委、市工信局、市财政局、市农业农村局、各县市区人民政府等按职责和属地管理原则分工负责）

### 三、保障机制

（一）加强组织领导。成立打好科技创新攻坚战工作专班，由市人民政府分管副秘书长谢旺担任召集人，市科技局党组书记夏刊，市政协副主席、市科技局局长蒋志南担任副召集人，成员单位包括市委组织部、市委网信办、市发改委、市教育局、市科技局、市工信局、市财政局、市人社局、市农业农村局、市卫健委、市林业局、市市场监督管理局、市政府金融办、市银保监局、市科协、人民银行邵阳中心支行、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳分公司、中国电信邵阳分公司等，专班办公室设在市科技局，负责日常协调和工作调度。

(二) 深化科技体制改革。全面推进科技体制改革三年行动计划，加强其他政策与科技政策的统筹协调，加快形成支持全面创新的基础制度。深入推进“十四五”加大全社会研发经费投入行动计划，提升研发经费投入水平。强化知识产权保护和应用，加强科研作风学风建设，大力弘扬科学家精神，营造良好创新生态。

附表：邵阳市打好“科技创新攻坚仗”重点工作任务责任分解表

## 附表

## 邵阳市打好“科技创新攻坚战”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市级领导
一、关键核心技术攻坚行动				
1	全社会研发经费投入增长 15%。	市科技局 市加大全社会研发投入其它成员单位 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会 按职责和属地管理原则分工负责	夏 刊 各成员单位主要负责人 各县市区长 吴名蒙	仇珂静
2	新增有效发明专利 300 件以上。	市市场监管局	何育新	晏丽君
3	开展高油分油茶、优质稻、西甜瓜、中药材育种攻关，力争培育新品种 2 个以上。推进优质稻，宝庆朝天椒，武冈铜鹅、淡水鱼，黔邵花猪等优势品种进一步提升，提升市场占有率。	市科技局 市林业局 市农业农村局 按职责分工负责	夏 刊 刘文龙 谢小军	仇珂静 杨卫平
4	聚焦装备制造、新型显示材料、特色轻工、生态绿色食品等九大产业链领域。	市科技局牵头 市发改委 市工信局 按职责分工负责	夏 刊 杨 平 何志红	王永红 仇珂静
5	建设算力网络大市场，培育信创和网络安全全新兴产业。加快“新型显示产业集群”为引领的电子信息制造业发展，实现产值 130 亿元以上，增速 30%以上。	市工信局、市委网信办、市发改委、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳市分公司、中国电信邵阳分公司、邵阳经济技术开发区管委会等按职责分工负责	何志红、唐青青、杨平、肖志刚、陈斌、符传剑、吴名蒙	王永红 仇珂静

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市级领导
6	推进邵阳地区医疗专属云建设，在三级医院开通互联网医院，鼓励二级医院参与；建立市级 120 院前急救指挥平台。	市卫健委、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳市分公司、中国电信邵阳分公司等按职责分工负责	黄海蓉 肖志刚 陈 斌 符传剑	蒋 伟
<b>二、创新成果转化攻坚行动</b>				
7	净增高新技术企业 100 家以上，高新技术产业增加值增长 10%以上；新增省级专精特新“小巨人”25 家以上，新增国家级专精特新“小巨人”企业 5 家以上。新增省级单项冠军企业（产品）2 个以上。	市科技局 市工信局 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会 按职责和属地管理原则分工负责	夏 刊 何志红 各县市区长 吴名蒙	仇珂静
8	加快临规企业、潜力企业“小升规”，提高规上工业企业研发机构、研发活动覆盖面，全市规工企业中有研发活动企业占比达到 50%以上。	市工信局 市科技局 按职责分工负责	何志红 夏 刊	仇珂静
9	实施省市联合基金项目 60 个。力争列入湖南 100 个产品创新强基项目 4 个以上，新增两化融合管理体系贯标评定企业 6 家以上，组织实施 35 个以上省级制造业数字化转型“三化”重点项目。深入开展制造业数字化转型行动和中小企业“两上三化”专项行动，年内带动 550 家以上企业深度“上云”、270 家以上企业“上平台”。	市科技局 市工信局 按职责分工负责	夏 刊 何志红	仇珂静
10	加快推进中联云港邵阳新一代绿色数据中心、中国移动邵阳生产调度总部项目建设；全面支持互联网协议第六版（IPv6）升级部署，提升 IPv6 用户普及率，争取新增省级“数字新基建”标志性项目 2 个；打造一批“5G+工业互联网”示范场景，推进建设一批“5G+工业互联网”数字化工厂。	市工信局、市发改委、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳市分公司、中国电信邵阳分公司邵阳经济技术开发区管委会按职责分工负责	何志红 杨 平 肖志刚 陈 斌 符传剑 吴名蒙	仇珂静

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市级领导
11	新建潇湘科技要素大市场县（市、区）工作站3个以上，力争创建国家级孵化器1个、省级技术转移示范机构1个、省级众创空间1个，全市技术合同交易成交额增长15%以上。支持邵东市创建国家创新型县（市）。	市科技局 相关县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	夏刊 相关县市区区长 吴名蒙	仇珂静
12	加大科技型企业知识价值信用贷款风险补偿力度，力争发放纯信用贷款超6亿。深入开展知识产权质押融资“入园惠企”行动，力争知识产权质押融资登记金额超过1亿元。	市科技局 市财政局 市市场监管局 市政府金融办 人民银行邵阳中心支行 市银保监局等 按职责分工负责	夏刊 朱敏 何育新 谢卫东 左嘉 李文静	王永红 仇珂静 晏丽君 刘亚亮
<b>三、创新平台建设攻坚行动</b>				
13	争取邵东智能制造技术研究院纳入岳麓山工业创新中心建设，加强邵阳先进制造技术研究建设。	市科技局牵头 邵东市人民政府 按职责分工负责	夏刊 李国军	仇珂静
14	培育申报省级新型研发机构2家、争创省级工程技术研究中心或重点实验室1个（市科技局）。新增省级工程研究中心或企业技术中心3个（市发改委）、企业技术中心6个、工业设计中心1个（市工信局）。	市科技局 市发改委 市工信局 按职责分工负责	夏刊 何志红 杨平	王永红 仇珂静
<b>四、创新人才强基攻坚行动</b>				
15	落实好“宝庆人才卡”政策，“量身定制”支持措施，采取“一事一议”引进高层次人才（团队）引进培育30名左右博士人才；支持九大产业领域省市级领军人才10名左右，发掘和培育优秀青年人才15名左右，择优支持2个以上市级创新团队。	市委组织部、市科技局牵头 市财政局 市教育局 市卫健委 市农业农村局等 按职责分工负责	曾志红 夏刊 朱敏 李恒荣 黄海蓉 谢小军	王永红 仇珂静 蒋伟 杨卫平

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	牵头市级领导
16	根据上级部门的统一部署有序推进新型职业农民职称评定试点，在全市粮食蔬果、水产畜禽、中药材等重点领域培养 20 名左右的本土农业农村实用技术人才。选派“三区人才”130 名以上、市级科技特派员 100 名以上，组织实施高校毕业生创新创业促进行动，推动离校未就业高校毕业生就业率达到 95%。	市科技局 市人社局 市教育局 市农业农村局等 按职责分工负责	夏 刊 黄兆勇 李恒荣 谢小军	王永红 仇珂静 蒋 伟
17	落实省《关于健全科技人才评价体系的实施方案》文件要求，开辟人才项目、职称评审“绿色通道”；扩大科技人才项目经费包干制实施范围，科技创新人才项目经费最高可按 20%对个人生活进行补助。	市科技局 市人社局 市教育局 市卫健委 市工信局 市财政局 各县市区人民政府等 按职责和属地管理原则分工负责	夏 刊 黄兆勇 李恒荣 黄海蓉 何志红 朱 敏 各县市区长	王永红 仇珂静 蒋 伟

## 邵阳市打好优化发展环境持久仗工作方案

为深入贯彻落实省委省政府打好“发展六仗”部署，着眼打造市场化法治化国际化一流营商环境，特制定本工作方案。

### 一、工作目标

全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，以营造市场化法治化国际化营商环境，更好服务市场主体，更好提振发展信心为目标，坚持问题导向、目标导向、结果导向，对标国际国内营商环境评价指标体系，聚焦激发创新活力与维护公平竞争两大核心诉求，深入落实“十个坚决”，纵深推进优化营商环境三年行动计划，打造“能办事、好办事、办成事”的便利邵阳。

### 二、工作任务

围绕市场主体需求精准施策。以改革创一流营商环境，深化国资国企改革，持续抓好民营经济“六个一”工作，全力推进“纾困增效”专项行动等改革。以开放促一流营商环境，加强口岸平台建设，持续推进通关便利化，建设市场友好型投资环境等。以服务强一流营商环境，精准放权赋能，优化“专窗改综窗”改革，推进政务数据共享等。以法治护一流营商环境，推进公正司法，

加强政务诚信建设，防范和化解拖欠中小企业账款等，让企业放心投资、安心经营。

### 三、保障措施

成立邵阳市打好优化发展环境持久仗工作专班，由市政府副秘书长李荣卫任召集人，市发改委主任杨平任副召集人，成员单位包括：市发改委、市科技局、市工信局、市公安局、市司法局、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住建局、市城管局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市审计局、市国资委、市市场监管局、市政府金融办、市行政审批服务局、邵阳海关、人民银行邵阳中心支行、市税务局、邵阳银保监分局、市中级人民法院、市人民检察院、市工商联、市公共资源交易中心等。专班办公室设市发改委，市发改委副主任陈功春任办公室主任，市营商环境协调事务中心主任葛亮任办公室副主任，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳市打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务责任分解表

附表

## 邵阳市打好“优化发展环境持久仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
一、以改革创一流环境				
1	持续抓好民营经济“六个一”工作。组织好 2023 年全市上规模民营企业调研，覆盖率 100%。抓好三湘民营企业百强榜、第二届“新湖南贡献奖”的推荐评比工作。每月开展一次民营企业企业家座谈会或“企业家沙龙”，强化市民营企业服务中心作用发挥。	市工商联 市发改委 市工信局 市科技局 以下工作责任单位均含各县市区人民政府，邵阳经济技术开发区管委会，不再单列。	陈博文 杨平 何志红 夏刊 各县市区区长 吴名蒙	王永红
2	优化纳税服务。全年纳税次数压减至 4 次，纳税累计时间压减至 80 小时，非接触式办税比例达到 92%以上，全面推广电子发票，报税后流程指数提升 2 个百分点。开展“便民办税春风行动”，优化增值税留抵退税办理流程。	市税务局	林荫	王永红
3	推进要素市场化配置综合改革。深化土地要素市场化配置，建立健全城乡统一的建设用地市场，推进产业用地市场化配置改革，盘活用好存量建设用地。引导劳动力要素合理畅通有序流动。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才流动渠道，健全技术技能评价制度，加大引才引智力度。加快发展技术要素市场，培育高新技术企业 100 家，技术合同成交额达 100 亿元，完成入库科技型中小企业 1350 家，全社会研发投入总量达 55 亿元。加快培育数据要素市场。推进政府数据开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。	市发改委 市自然资源和规划局 市人社局 市公安局 市科技局 市市场监管局 市商务局 市行政审批服务局 市工信局	杨平 杨映林 黄兆勇 肖建华 夏刊 何育新 曾剑萍 张世杰 何志红	王永红 沈志定 仇珂静

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
4	提升获得信贷水平。优化信贷融资保障服务，建立并上线邵阳市“信易贷”平台，与国家和省平台完成对接，推动金融机构应用平台信息创新金融服务和产品。政府性融资担保费率不超过 1%。持续开展金融“暖春行动”。	市发改委 人民银行邵阳支行 市政府金融办 邵阳银保监分局 市工信局 市行政审批服务局 市财政局	杨平 左嘉 谢卫东 李文静 何志红 张世杰 朱敏	王永红
5	全力推进“纾困增效”专项行动。坚定不移实施“产业兴邵”，积极组织企业负担状况调查，开通“企业直通车”，帮助企业解决生产经营和长远发展中遇到的困难问题，让企业“暖心、安心、放心、舒心”发展，持续开展“送政策解难题优服务”专项行动。	市工信局	何志红	仇珂静
6	持续减税降费更好助企“纾困增效”。加强部门协作，切实抓好国家新一轮组合式减税降费政策落实，推动中央面向市场主体实施的新出台和延续实施的减税降费政策落地见效，持续减轻中小微企业和制造业企业等市场主体税费负担。	市财政局 市税务局	朱敏 林荫	王永红
7	进一步降低市场主体制度性交易成本。及时发布邵阳市涉企收费清单，推动涉企收费公示常态化、制度化、精准化。深入推进能源、资源等领域价格衔接改革。	市发改委 市财政局	杨平 朱敏	王永红
8	不断提升服务效能。落实好阶段性缓缴工伤失业保险费政策，进一步优化服务经办服务流程，实行综合柜员制。延续实施失业保险、工伤保险阶段性降费政策。2022 年 5 月 1 日至 2023 年 4 月 30 日，全省工伤保险行业费率在全省统一的行业基准费率基础上统一下降 20%，失业保险保持 1%费率，执行期限至 2023 年 4 月 30 日。持续推进市场主体登记便利化，企业在办理登记注册时，同步完成社会保险登记，对申报资料齐全、符合条件的企业，在 1 个工作日内完成参保信息补录或者参保单位注销。	市人社局	黄兆勇	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
9	深化国资国企改革。坚持主业归核、产业归位、资产归集，坚持战略性重组和专业化整合协调联动，巩固提升市属国有资本布局优化和结构调整成果。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完成国企改革扫尾工作，完善国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运行。	市国资委 市财政局	阳志奇 朱敏	仇珂静
<b>二、以开放促一流环境</b>				
10	加强口岸平台建设。加快推进邵阳铁路货栈查验场前期工作，争取尽快开工建设。加快建设中非经贸深度合作先行区。积极申报（中国）湖南自由贸易试验区协同联动发展区。重点对接中欧班列（长沙）、株洲湘粤非铁海联运、怀化东盟货运等全省物流通道和集结中心，力争中欧班列、中老班列延长至邵阳。	市商务局	曾剑萍	晏丽君
11	建设市场友好型投资环境。进一步提振投资者信心，提高外商来邵贸易投资洽谈便利度。全面落实外商投资国民待遇，健全重大招商项目联系机制，提高项目对接成功率；健全签约项目履约督导机制，建立项目履约台账，每季度调度通报，提高招商项目“三率”。推动和落实好白名单制度、结汇降息支持、贷款风险补偿等优惠政策，持续深化外贸发展突出问题攻坚行动。	市商务局 市发改委 市政府金融办	曾剑萍 杨平 谢卫东	晏丽君
12	持续推进通关便利化。全面推广“两步申报”、“两段准入”等“海关改革”部署，着力压缩货物整体通关时间，进口通关时间压缩至 30 小时以内，出口通关时间在 0.8 小时以内，申请材料 4 件以内。推行“7×24 小时”通关服务，8 小时之外及节假日推行预约加班。减少、简化通关环节需要企业提供或递交的随附单据，进口申报环节免于提交合同、装箱单，出口申报环节免于提交合同等商业单证。推动原产地签证改革，推进原产地智能审单的应用范围。加快推进签证企业电子签章备案，实现零见面签证。	邵阳海关	刘晓明	晏丽君

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
<b>三、以服务强一流环境</b>				
13	用好“湘易办”超级服务端。精心打造“湘易办”公众版和政务版，推进市级政务服务事项、办公系统和高频办公应用全量接入，深化电子证照场景应用，实现数据互通共享。	市行政审批服务局	张世杰	王永红
14	持续打造“一件事一次办”升级版。落实个人、企业、项目三个全生命周期 26 个主题式、套餐式“一件事”落地，2023 年底前实现办证、就业、婚姻、“身后”、企业用工、员工保障、政策兑现、融资服务、招投标、用地审批等 10 个主题式、套餐式场景应用“一网通办”“一件事一次办”。	市行政审批服务局会同各事项涉及单位	张世杰 各相关单位 主要负责人	王永红
15	巩固扩大“跨省通办”事项范围。落地实施 162 项“跨省通办”事项。2023 年 6 月底前实现“跨省通办”事项名称、编码、依据、类型等基本要素和受理条件、服务对象、办理流程、申请材料、办结时限、办理结果等在全国范围统一，持续推进“跨省通办”事项线上、线下“无差别受理、同标准办理”。	市行政审批服务局会同各事项涉及单位	张世杰 各相关单位 主要负责人	王永红
16	优化“专窗改综窗”改革。各级政务大厅将分单位设置的窗口升级为综合窗口或分领域综合办事窗口，实现无差别受理；实行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”。	市行政审批服务局会同各事项涉及单位	张世杰 各相关单位 主要负责人	王永红
17	打造工程项目审批制度改革 3.0 版。到 2023 年，一般社会投资工程建设项目审批时间压减至 55 个工作日以内，政府投资工程建设项目审批时间压减至 80 个工作日以内。深化全覆盖创新，推行“洽谈即服务”、“签约即供地”、“开工即配套”、“竣工即办证”，开展“多设合一、多审合一、技审分离”改革试点，纵深推进“多测合一”改革，深入推进施工图“多图联审”。深化全流程优化，实现全市工程建设项目审批事项内部审批程序环节规范统一，推进审批管理精细化和规划审批制度改革，提升获得水电气服务水平，推进经营性项目“验收即开业”、“交房即交证”和住房全周期监管改革。深化全平台赋能，强化智慧审批和管理，进一步扩大电子证照应用范围，强化国土空间规划“一张图”的共享共用。依法依规研究通过政策性减免、政府购买服务等措施降低工程报建成本。	市住房和城乡建设局会同各事项涉及单位	曹红旗 各相关单位 主要负责人	沈志定

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
18	精准放权赋能。落地实施邵阳经开区 124 项高质量发展赋权事项，并加强跟踪评估。	市行政审批服务局会同各事项涉及单位	张世杰 各相关单位 主要负责人	王永红
19	推进政务数据共享攻坚行动。推进市直单位政务信息化系统与市“互联网+政务服务”一体化平台的对接，统筹安排市直单位政务信息系统迁移上云，形成市级政务数据目录。线上开设“政策兑现”服务主题场景应用，打造涉企政策服务平台和网上政策超市。政务服务“全程网办”事项比例达到 75%以上，“一件事一次办”高频事项网上可办率达 90%、掌上可办率达 85%。	市行政审批服务局会同各事项涉及单位	张世杰 各相关单位 主要负责人	王永红
20	加强优化营商环境 110 平台建设，健全常态化跟踪问效、评价监督机制，力求诉求解决率达到 90%以上、满意度达 95%，让“身在邵阳、办事顺畅”成为邵阳的亮丽名片。	市发改委	杨 平	王永红
<b>四、以法治护一流环境</b>				
21	持续推进优化营商环境三年行动计划，明确细化 2023 年重点工作任务。扎实做好省营商环境评价工作，力争获得省政府真抓实干激励。	市发改委	杨 平	王永红
22	持续强化法治保障。推动重点领域立法，加快《邵阳市优化营商环境若干规定》《邵阳市服务市场主体若干规定》（暂定名）制定步伐。全面建设各类所有制企业一视同仁的市场环境，公平公正的法治环境。建立邵阳市行政法规专家咨询数据库和基层立法联系点，实现商事主体在立法制定前的征求意见到制定后的调研和评估全过程参与。	市司法局 市发改委	黄红五 杨 平	李长跃

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
23	维护生产经营秩序。开展涉企行政执法突出问题专项整治行动，严厉打击“衣食住行”市场中的乱象、金融领域非法集资、工程建设领域恶意竞标和强揽工程等破坏市场秩序的违法犯罪行为以及市场主体反映的不作为、慢作为、乱作为、逐利执法等问题。	市发改委 市司法局 市住建局 市交通运输局 市水利局 市农业农村局 市生态环境局 市行政审批服务局 市市场监管局 市政府金融办	杨平 黄红五 曹红旗 李叶松 车茂 谢小军 陈名洋 张世杰 何育新 谢卫东	王永红
24	全面落实“三项制度”。即落实行政执法公示、执法过程全记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，大力推进严格规范公正文明执法。	市司法局	黄红五	李长跃
25	加大涉企业纠纷多元解纷力度。与总工会、人社部门等建立诉调对接机制，完善劳动争议等纠纷的多元解纷制度；进一步落实金融纠纷、知识产权纠纷等诉调对接制度，推动相关机制有效运转。进一步完善繁简分流制度，促进二审民商事案件简案快审，快审案件平均审理期限25天。加强邵阳经开区等工业园区诉源治理工作站建设，建立涉园区纠纷立、审、执绿色通道，建立两级法院办理该类型疑难复杂案件的上下联动机制。	市中级人民法院 市司法局	吴青山 黄红五	李长跃
26	推动中院、两个集中管辖法院与同级司法行政部门建立信息数据共享机制、行政应诉监督机制、共同化解行政争议机制。一审案件服判息诉率达92%、首执案件实际执行到位率达60%，完善行政审判的监督制度，在审理过程中充分发挥监督与纠错的作用。建立政务诚信诉求执行协调机制，督导相关单位及时履行生效的司法判决。积极推动网络司法拍卖，网拍率达2%，构建完善执行队伍人员考核评价体系。	市中级人民法院 市司法局	吴青山 黄红五	李长跃

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
27	继续开展涉金融、涉民营企业案件专项执行行动，努力实现申请执行人胜诉债权，构建诚信社会。继续坚持善意文明执行、在法律允许范围内尽量采用“活查封”等方式，减少对被执行人企业生产经营的影响，避免因法院查封导致企业破产。突出执行工作强制性，加大打击拒执力度，充分适用拘留、罚款等强制执行措施。推动信息化执行发展，数据化执行手段 100%覆盖，保障执行高效、有序运行。	市中级人民法院	吴青山	李长跃
28	持续开展破产积案攻坚行动，2023 年全市两级法院超 3 年以上未结破产案件（2019 年 12 月 31 日之前受理的）结案率达到 80%，全市两级法院超 1 年以上未结破产案件（2021 年 12 月 31 日之前受理的）结案率达到 70%。推进全市法院执转破制度进一步深化，增加全市法院执转破案件受理数量，完善破产预重整、简易程序制度，保障破产企业处置府院联动机制常态化运行。	市中级人民法院	吴青山	李长跃
29	全面推开企业合规案件办理，按照省院的要求对逮捕、审查起诉、不起诉的案件进行逐级审批。提前介入公安机关侦查监察机关调查的案件时，提出对涉案财产的处置的建议。对公安机关随意查封扣押冻结财产的情况开展专项监督活动。	市人民检察院 市公安局	唐志军 肖建华	李长跃
30	推进政务诚信和商务诚信提升工程，加强“双公示”信息共享，确保“双公示”信息报送合规率达到 100%，迟报率、瞒报率双清零；将水、电、气等“七类十八项”涉企数据纳入信用信息共享范围并全量报送。在各行业、各领域开展企业信用评级工作，并根据企业信用等级实施分级分类监管；在行政审批、行政许可、行政处罚、财政资金补助、招标投标等领域全面开展信用核查，做到逢办必查。将政府违约毁约、拖欠账款、拒不履行司法裁决等失信信息纳入信用信息共享平台并向社会公示。	市发改委 市社会信用体系建设领导小组 各成员单位	杨平 各相关单位 主要负责人	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	主要责任人	市级责任领导
31	防范和化解拖欠中小企业账款。将清理政府部门和国有企业拖欠民营企业账款工作纳入对市直政府部门、市属国有企业及县市区人民政府年终绩效考核，推动政府机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业账款动态清零。建立问题台账，及时处理民营企业投诉举报欠款问题线索。加强政府投资项目监管，从源头上预防新增拖欠。将政府违约毁约、政府国企拖欠民企账款、拒不履行司法裁决等失信事项纳入审计范围，加强审计监督。认真落实国务院《保障中小企业款项支付条例》有关规定，按履约进度或定期（一般按季）验收，30日内支付款项，最长不得超过60日。	市工信局 市工商联 市财政局 市市场监管局 市审计局 市国资委 市发改委	何志红 陈博文 朱敏 何育新 黄振国 阳志奇 杨平	仇珂静 王永红
32	完成公共资源交易信息化平台“六统一”即“统一顶层设计、统一主干系统部署、统一平台运行及规程、统一数据接口标准及路径、统一安全管控机制、统一现场管理”建设。研究出台《邵阳市政府投资工程招标投标实施办法》《邵阳市政府投资工程评定分离定标办法》。开展全市工程建设项目后履约专项检查，全市全年查处违法违规案件不低于10件。	市发改委 市住建局 市交通运输局 市水利局 市农业农村局 市生态环境局 市公共资源交易中心	杨平 曹红旗 李叶松 车茂 谢小军 陈名洋 欧阳晨光	王永红
备注：各单项工作排第一的为牵头单位				

## 邵阳市打好防范化解风险阻击战工作方案

为更好统筹发展和安全，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，特制定本方案。

### 一、工作目标

化解政府债务风险，严禁新增政府隐性债务，组织各级筹集资金化解债务，按时完成政府债券发行任务，按照“六个一批”措施缓释到期债务风险，推进平台公司“关停并转”。化解金融风险，全市金融领域重大风险点得到有序处置，金融乱象得到有效遏制，金融生态环境持续优化。化解地产风险，做好风险项目的信息预警、隐患排查、应急处置等各项工作，推动房地产市场平稳健康发展。化解疫情风险，认真落实“乙类乙管”，突出“保健康、防重症”，最大程度保护群众生命安全、减少疫情影响。化解极端天气引发的风险，立足防、超前治、科学救，将极端天气灾害损失降至最低，确保生产生活有序、社会大局稳定。

### 二、工作任务

#### （一）防范化解政府债务风险（市财政局牵头）

1.严格遏制新增政府隐性债务。落实规范政府投资项目立项管理办法，执行高风险地区上级财政开工核准制。深化违规举债

和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入市委巡察、绩效考核、真抓实干、审计等的重点范围。[市财政局、市发改委、市纪委监委、市委巡察办、市委组织部（市绩效办）、市审计局、市国资委、邵阳经济技术开发区管委会、市城建投集团、市产业发展集团等负责]

2.多措并举化解存量债务。组织各级多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制。鼓励有条件的县市开展风险等级“创绿”、政府隐性债务“清零”试点。（市财政局、邵阳经济技术开发区管委会、市城建投集团、市产业发展集团、相关县市政府及市直部门等负责）

3.常态化监测预警债务风险。健全常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警。发挥政信资源引导作用，指导市县协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。持续做好债务舆情监测处置工作。（市财政局、市政府金融办、人民银行邵阳中心支行、邵阳银保监分局、市委网信办、市国资委、邵阳经济技术开发区管委会、市城建投集团、市产业发展集团等负责）

4.加强政府债券管理。积极争取省财政厅对我市政府债券限额分配支持。聚焦短板领域、重点方向、重大项目，组织市县优质储备债券项目。加快政府债券发行使用进度，加强专项债券投后管理，探索实施专项债券穿透式监测。按时足额还本付息，确保法定债券不出风险。（市财政局、市发改委、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、邵阳经济技术开发区管委会、相关

市直主管部门及项目单位等负责)

5.加强平台公司综合治理。严禁新设融资平台公司，防范国有企业事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能，规范平台公司融资信息披露，严禁与政府信用挂钩。加快推进平台公司“关停并转”。(市委财经办、市发改委、市国资委、市财政局、市政府金融办、人民银行邵阳中心支行、邵阳银保监分局、邵阳经济技术开发区管委会、市城建投集团、市产业发展集团、相关市直部门等负责)

## (二) 防范化解金融风险(市政府金融办牵头)

6.有效化解高风险机构风险。加快推动高风险中小银行机构化险脱困。加大中小银行改革发展和声誉风险防范处置支持力度，防范流动性风险事件。(邵阳银保监分局、人民银行邵阳中心支行、市政府金融办、省农信社邵阳办事处等负责)

7.强化地方金融组织日常监管。贯彻《湖南省地方金融监督管理条例》，持续完善配套监管制度体系，做好小额贷款公司、融资担保公司等7类地方金融组织日常监管。(市政府金融办负责)

8.全力推进重大案件风险处置。做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。(市“盛大金禧”案风险处置工作领导小组各成员单位负责)

9.开展非法集资整治专项行动。全面摸清风险隐患底数并制

定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”“三贷三霸”等非法活动，从重打击以养老为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。（市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

10.完善非法金融监测预警机制。根据省级建设、市级共享共用的原则，完善地方金融风险监测预警建设，加强市级部门间数据信息共享，加快建立全链条地方金融风险防控治理体系。（市打击和处置非法集资工作领导小组各成员单位负责）

11.防范化解上市公司风险。加大对上市公司违法违规问题的监管处罚力度。支持上市公司通过并购重组、破产重整等方式出清风险，推动高风险上市公司重组工作。支持银行、证券、保险、私募股权基金等机构参与上市公司股票质押风险化解。（市政府金融办、人民银行邵阳中心支行、邵阳银保监分局、市财政局等负责）

12.加强私募股权投资机构监管。严厉打击各类违法违规行为，严控私募基金增量风险，稳妥化解存量风险，提升行业规范发展水平。（市政府金融办负责）

13.持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动 P2P 风险全面出清。（市政府金融办、

邵阳银保监分局等负责)

### (三) 防范化解地产风险 (市住房和城乡建设局牵头)

14. 狠抓项目提速保质。推进工程审批制度改革, 简化项目竣工验收, 快捷办理项目竣工交付。狠抓质量安全, 强化过程监管和验收管理。(市住房和城乡建设局、各县市区人民政府等负责)

15. 强化银行配套融资。加强政银企对接, 加大对房地产、建筑业企业的信贷投放力度。协调金融机构加大对房地产开发项目尤其是保交楼项目新增按揭贷款、开发贷款、经营贷款和抵押贷等配套融资支持, 展期专项借款支持项目存量融资。商业银行按照房地产融资任务安排, 满足项目合理融资需求。妥善应对房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。(市政府金融办、人民银行邵阳中心支行、邵阳银保监分局等负责)

16. 做好支持政策落地。落实财税〔2022〕41号文件要求。加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度, 避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定, 认真履行预售资金受托管理义务。严格落实保交楼专项借款还款责任, 提高资金循环使用率。优化保交楼项目网签抵押交易税收监管, 对保交楼项目资产保全网签抵押交易时的税金实行减免, 在真实交易时缴纳一次。(市税务局、市中级人民法院、市政府金融办、邵阳银保监分局、市财政局、市住房和城乡建设局、人民银行邵阳中心支行等负责)

17.优化办证手续流程。对房地产项目及“保交楼”专项借款项目，通过容缺办证、承诺制等方式，全面推行“交房即交证”。加大历史遗留问题办证力度，加快交房进度。（市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局等负责）

18.营造良好稳定环境。压实属地责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。全面完成第一批、第二批专项借款项目原有预售资金专项审计工作，启动开发企业主要股东抽逃预售资金的追缴工作。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违法违规行，重点查处拖欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场秩序等问题。从严查处打击众筹资金、捐助资金用于资助群体房闹、集访群访、越级上访的违法行为，非法获利一律清退追缴。（市委宣传部、市委网信办、市公安局、市住房和城乡建设局、市审计局、市信访局、市人力资源社会保障局、市市场监管局等负责）

#### **（四）防范化解疫情风险（市卫生健康委牵头）**

19.持续提供疫苗接种服务，加大老年人特别是65岁以上老年人疫苗接种和符合条件人群第二剂次加强免疫接种推进力度。加强接种场所规范管理，引导受种者及陪护人员做好个人防护，防范接种点感染事件发生。（责任单位：市卫生健康委、市市场监管局、市医保局、市财政局、市疾控中心、各县市区人民政府）

20.保障药品和检测试剂需求。县级以上医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止

咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的15%-20%动态准备相关中药、对症治疗药物，人口稠密地区酌情增加。（责任单位：市卫生健康委、市市场监管局、市医保局、市工业和信息化局、市财政局、各县市区人民政府）

21.提高医疗应急机构救治能力。加大院前急救车辆和人员的配置力度，畅通120急救电话，提高危急重症患者转运能力，完善应急预案，重点做好住院、重症床位准备，三级医院强化重症医疗资源准备及医护力量配备，三级综合医院ICU床位和可转换ICU床位分别不低于总床位的4%，设ICU的医疗机构，新进医护人员须进ICU轮科培训1个月以上。（责任单位：市卫生健康委、市发展改革委、市财政局、各县市区人民政府）

22.优化人群检测策略。对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。各县市区要在社区保留足够的便民核酸点，保证居民“愿检尽检”。（责任单位：市卫生健康委、市民政局、市市场监管局、各县市区人民政府）

23.分级分类救治患者。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，建立就诊转诊、包片联系、对口指导机制，充分发挥“医联体”、“医共体”作用，完善医疗救治资源区域协同机制。在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行市、县统筹。（责任单位：市卫生健康委、各县市区人民政府）

24.做好重点人群健康服务。充分发挥县、乡镇政府、村民委员会及其公共卫生委员会、乡镇卫生院和村卫生室作用，摸清合并基础性疾病的老年人、孕产妇、孤寡老人和留守儿童等人员健康情况，并建立重点人群健康状况信息库。有序有力开展老年人、儿童、孕产妇、慢性基础性疾病患者等重点人群分级分类动态服务工作，切实做好新冠重点人群健康管理和医疗救治工作。

（责任单位：市卫生健康委、市民政局、各县市区人民政府等）

25.强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适当采取封闭管理，防范疫情引入和扩散。强化医疗机构日常消毒和通风，做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。（责任单位：市民政局、市退役军人事务局、市教育局、市公安局、市卫生健康委、各县市区人民政府等）

26.加强农村地区疫情防控。发挥县、乡、村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全城市医院与县级医院对口帮扶和转诊集中，加强老年人等重点人群健康监测，确保高龄合并基础性疾病等重症风险较高的感染者得到及时发现、及时救治，明确和畅通转诊“绿色通道”，提高转诊效率。落实有转诊需求村民的交通保障机制，乡镇和村统筹调度，动员社会组织、社会工作者、志愿者、社会慈善资源等协助就医转诊。疫情严重时适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。（责任

单位：市农业农村局、市卫生健康委、市委宣传部、各县市区人民政府)

27.强化疫情监测研判。畅通检测渠道，落实监测责任，动态分析病毒毒株变异情况，以及对传播力、致病力、免疫逃逸能力的影响，科学研判和预测疫情发展态势。按照省要求每周采集门诊急诊新冠感染病例或重型病例，以及所有新冠感染死亡病例开展基因测序并及时报送信息。(责任单位：市卫生健康委、市疾控中心、各县市区人民政府)

28.加强宣传教育。广泛宣传疫苗接种、分级分类诊疗等措施，消除对疫情的恐慌疑虑，树立“健康第一责任人”理念，倡导做好个人防护，保持良好卫生习惯，提升健康素养。(责任单位：市委宣传部、市卫生健康委、各县市区人民政府)

29.做好信息发布。定期发布我市新冠疫情和突发公共卫生事件总体信息。(责任单位：市委宣传部、市委网信办、市卫生健康委、各县市区人民政府)

30.优化入返邵人员管理。根据疫情形势变化，按照上级要求动态调整和落实管理措施。(责任单位：市委外事办、市交通运输局、市卫生健康委、武冈机场)

31.做好心理援助工作。依托现有市民服务热线，建立疫情防控心理援助热线。已开设互联网医院的二、三级医院在互联网医院功能板块常规设置便民咨询通道，通过AI自动回复、线上

人工答疑等方式，及时解答群众关于新冠病毒感染就医、用药等疑问，设有精神心理门诊的医疗机构同步在互联网医院设置心理咨询通道，为患者提供专业心理咨询。同时，针对医务人员开展心理疏导工作。（责任单位：市卫生健康委、各县市区人民政府）

### **（五）防范化解极端天气带来的风险(市应急管理局牵头)**

32.加强风险隐患排查和修订完善预案方案。做好极端天气条件下重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，采取安全风险防范化解措施，按规定及时公布。对极端天气可能引发的重大灾害事故，修订完善应急预案方案，组织开展应急演练。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

33.加强监测预警和信息发布。建立健全气象灾害监测、信息收集评估及预警系统。加强极端天气会商研判，及时向党委政府提出应对建议。健全发布体系，及时发布极端天气预报预警信息，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

34.保障交通通信通畅。做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，尽最大可能保障交通通畅。保障通信网络运行安全，做好极端天气情况下断网、断电、断路的应急通信保障工作。保障重要通信机房、基站用电安全。（市交通运输局、市公安局交警支队、市通管办等负责）

35.保障能源稳定供应。加强电力运行调度，提前预判供电

缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应，确保不发生规模化停电限电。做好煤炭、天然气储备。全力保障极端天气下发电用煤和居民用气需求。（市发展改革委、国网邵阳供电公司等负责）

36.保障饮用水安全。采取工程措施和非工程措施相结合的方式，最大限度保障极端天气下农村饮水和城市供水安全。（市城市管理和综合执法局、市水利局、市生态环境局等负责）

37.做好农业抗灾减损。加强极端天气下农作物的技术服务，及时做好受灾情影响农作物的改种补种工作。加强农业生产防雪抗冻和灾后恢复生产技术指导。加强畜牧水产养殖业越冬管理，保证保湿防冻设施安全有效。（市农业农村局负责）

38.防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故。做好极端天气洪涝灾害、地质灾害、干旱灾害、森林火灾、低温雨雪冰冻、安全生产等重大风险灾害防范工作。落实企业主体责任，督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。（市安委会、市减灾委相关成员单位负责）

39.做好应急救援准备保障。加强市级专业应急救援队伍能力建设，根据需要建立专业或半专业应急救援队伍。做好市级专业救援队伍的装备配备和应急保障工作。完善应急物资供应渠道，加强专用物料、器材、装备、工具储备，加强生活生产必需品储备。加强医疗保障能力，提前做好受伤人员医疗救护准备。

(市应急管理局、市财政局、市卫生健康委、市商务局、市发展改革委、市消防救援支队等负责)

40.做好应急救援救灾工作。建立分级指挥与专业指挥相结合的指挥机制，完善部门间、军地间协调联动机制。“分类管理，分级负责”，第一时间启动应急响应并开展应急处置。用好各级应急资源管理和应急救援救助平台，千方百计保障受灾群众基本生活。(市安委会、市减灾委相关成员单位负责)

41.加强宣传舆论引导。做好网络舆情管控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾氛围。(市委宣传部、市委网信办负责)

### 三、推进机制

成立打好防范化解风险阻击仗工作专班，由市政府分管副秘书长李荣卫担任召集人，市财政局党组书记、局长朱敏担任副召集人，成员单位包括市委宣传部、市委政法委、市委网信办、市财政局、市政府金融办、市住房和城乡建设局、市应急管理局、市卫生健康委、市发改委、市公安局、市民政局、市自然资源和规划局、市城市管理和综合执法局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市国资委、市市场监管局、市税务局、人民银行邵阳中心支行、邵阳银保监分局、邵阳经济技术开发区管委会、市城投集团、市产业发展集团、国网湖南省电力公司邵阳分公司等。专班办公室设在市财政局，市财政局党组成员、副局长孙三任办公室主任，市财政局政府债务管理科科长雷亮、市住建局房

地产监管科科长范志超、市应急管理局防汛科科长冷勤鹏、市卫健委应急办主任尹天琦、市政府金融办综合法规科四级主任科员唐勤探任联络员，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳市打好“防范化解风险阻击战”重点工作任务责任分解表

附表

## 邵阳市打好“防范化解风险阻击战”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
一、防范化解政府债务风险（市财政局牵头）				
（一）严格遏制新增政府隐性债务				
1	落实规范政府投资项目立项管理办法，执行高风险地区上级财政开工核准制。	市发改委 市财政局 邵阳经济技术开发区管委会 相关市直主管部门	杨 平 朱 敏 吴名蒙 相关市直部门主要负责人	王永红
2	深化违规举债和虚假化债专项监督，加大执纪问责力度。加强债务管理工作考核，将防范化解债务风险纳入省委巡视、市委巡察、绩效考核、真抓实干、审计等工作范围。	市纪委监委 市委巡察办 市委组织部 市绩效办 市财政局 市国资委 市发改委 市审计局 邵阳经济技术开发区管委会 市城建投集团 市产业发展集团	刘厚见 曾志红 朱 敏 阳志奇 杨 平 黄振国 吴名蒙 范 瑾 李茂席	吴旭鹏

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
(二) 多措并举化解存量债务				
3	组织各级多渠道筹集资金化解债务，优先保障付息，严禁虚假化债和数字化债。落实化债部门责任制。鼓励有条件的县市开展风险等级“创绿”、政府隐性债务“清零”试点。	市财政局 邵阳经济技术开发区管委会 市城建投集团 市产业发展集团 相关县市人民政府及市直部门等	朱 敏 吴名蒙 范 瑾 李茂席 相关县市长及市直部门 主要负责人	王永红 相关部门单位分管副市长
(三) 常态化监测预警债务风险				
4	健全常态化债务监测机制，及时开展债务风险评估预警。发挥政信资源引导作用，指导市本级平台公司和县市协调金融机构运用“六个一批”措施缓释到期债务风险。	市财政局 市政府金融办 人民银行邵阳中心支行 邵阳银保监分局 邵阳经济技术开发区管委会	朱 敏 谢卫东 左 嘉 李文静 吴名蒙	王永红 刘亚亮
5	持续做好债务舆情监测处置工作。	市委网信办 市财政局 市国资委 邵阳经济技术开发区管委会 市城建投集团 市产发集团	唐青青 朱 敏 阳志奇 吴名蒙 范 瑾 李茂席	于金旺
(四) 加强政府债券管理				
6	聚焦短板领域、重点方向、重大项目，组织市直单位和县市区优质储备债券项目，特别是做好 2023 年补充批次项目申报。加快政府债券资金使用进度，加强专项债券投后管理，落实专项债券穿透式监测有关要求。	市发改委 市财政局 市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局 邵阳经济技术开发区管委会 相关市直主管部门及项目单位	杨 平 朱 敏 杨映林 曹红旗 吴名蒙 相关市直部门及项目单位 主要负责人	王永红 相关部门单位分管副市长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
7	争取省财政厅对我市政府债券限额分配支持,争取 2023 年不低于过去三年的平均水平。确保政府债券顺利发行。按时足额还本付息,确保法定债券不出风险。	市财政局 市发改委 邵阳经济技术开发区管委会 专项债券项目相关市直主管部门及项目单位	朱敏 杨平 吴名蒙 相关市直部门主要负责人	王永红
(五) 加强平台公司综合治理				
8	严禁新设融资平台公司,防范国有企事业单位“平台化”。剥离平台公司政府融资职能,规范平台公司融资信息披露,严禁与政府信用挂钩。加快推进全市 29 家平台公司子孙公司“关停并转”。	市委财经办(市发改委) 市国资委 市财政局 市政府金融办 人民银行邵阳中心支行 邵阳银保监分局 邵阳经济技术开发区管委会 市城建投集团 市产业发展集团 相关市直部门等	杨平 阳志奇 朱敏 谢卫东 左嘉 李文静 吴名蒙 范瑾 李茂席 相关市直部门主要负责人	王永红
二、防范化解金融风险(市政府金融办牵头)				
1	防范高风险机构出现。加大中小银行改革发展和声誉风险防范处置支持力度,防范流动性风险事件。	邵阳银保监分局 人民银行邵阳中心支行 市政府金融办 省农信社邵阳办事处等	李文静 左嘉 谢卫东 杨长青	刘亚亮
2	强化地方金融组织日常监管。贯彻落实省地方金融监督管理条例及配套监管制度体系,做好小额贷款公司、融资担保公司等 7 类地方金融组织日常监管。	市政府金融办	谢卫东	刘亚亮

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	全力推进重大案件风险处置。做好“盛大金禧”等重大案件侦办查处、追赃挽损、信息核实、资产处置、信访维稳、舆情管控等工作，严厉打击违法犯罪，切实维护群众利益和社会稳定。	市委政法委 市中级人民法院 市人民检察院 市公安局 市政府金融办 市“盛大金禧”案风险处置工作领导小组成员单位	金卫国 李冰寒 唐志军 朱邵武 谢卫东 领导小组成员单位主要负责人	李长跃 刘亚亮
4	开展非法集资整治专项行动。全面摸清风险隐患底数并制定防控措施。完善行刑衔接和依法打击机制，常态化开展防非处非宣传、金融领域扫黑除恶、打击整治养老领域非法集资等工作，严厉打击“一非三贷”、“三贷三霸”等非法活动，从重打击以“养老”为幌子从事非法集资犯罪的市场主体和个人。	市公安局 市民政局 市政府金融办 市打击和处置非法集资工作领导小组成员单位	肖建华 蔡灿辉 谢卫东 领导小组成员单位主要负责人	李长跃 刘亚亮
5	完善非法金融监测预警机制。根据省级建设、市级共享共用的原则，完善地方金融风险监测预警建设，加强市级部门间数据信息共享，加快建立全链条地方金融风险防控治理体系。	市政府金融办 市公安局 市打击和处置非法集资工作领导小组成员单位	谢卫东 肖建华 领导小组成员单位主要负责人	刘亚亮
6	防范化解上市公司风险。加大对上市公司违法违规问题的监管处罚力度。支持上市公司通过并购重组、破产重整等方式出清风险。支持银行、证券、保险、私募股权基金等机构参与上市公司股票质押风险化解。	市政府金融办 人民银行邵阳中心支行 邵阳银保监分局 市财政局等	谢卫东 左嘉 李文静 朱敏	刘亚亮
7	加强私募股权投资机构监管。严厉打击各类违法违规行，严控私募基金增量风险，提升行业规范发展水平。	市政府金融办	谢卫东	刘亚亮

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
8	持续推进交易场所和互联网金融风险清理整治。强化对“伪金交所”、产权交易所的风险排查和处置，推动行业主管部门落实监管要求，建立健全风险防范和处置协调机制。打好网络借贷风险整治收官战，推动 P2P 风险全面出清。	市政府金融办 邵阳银保监分局等	谢卫东 李文静	刘亚亮
<b>三、防范化解地产风险（市住房和城乡建设局牵头）</b>				
1	狠抓项目提速保质。推进工程审批制度改革，简化项目竣工验收，快捷办理项目竣工交付。狠抓质量安全，强化过程监管和验收管理。	市住房和城乡建设局 各县市区人民政府	曹红旗 各县市区长	沈志定
2	全力做好“保交楼、稳民生”工作。继续做好保交楼专项借款申报工作，推进后续申报、资金使用监管工作，成熟一批，上报一批。加快保交楼建设进度，抢抓黄金施工期，同步按有关要求完善抵押等手续。加强专项借款资金使用管理，确保项目建设取得明显进展。项目复工续建后，存量资产处置、新建房屋销售回款等所有回笼资金需全额进入专用账户封闭运行，优先用于“保交楼”建设和偿还专项借款。	市住房和城乡建设局 各县市区人民政府	曹红旗 各县市区长	沈志定

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	强化银行配套融资。加强政银企对接，加大对房地产、建筑业企业的信贷投放力度。协调金融机构加大对房地产开发项目尤其是保交楼项目新增按揭贷款、开发贷款、经营贷款和抵押贷等配套融资支持，展期专项借款支持项目存量融资。商业银行按照房地产融资任务安排，满足项目合理融资需求。妥善应对房地产领域商业承兑汇票逾期未兑付问题和强制停贷问题。	市政府金融办 人民银行邵阳市中心支行 邵阳银保监分局 市住房和城乡建设局	谢卫东 左 嘉 李文静 曹红旗	刘亚亮
4	做好支持政策落地。落实财税〔2022〕41号文件要求。加速落地税收优惠政策。把握查封、扣押、冻结尺度，避免司法行为与“保交楼”政策冲突。严格执行有关规定，认真履行预售资金受托管理义务。严格落实保交楼专项借款还款责任，提高资金循环使用率。优化保交楼项目网签抵押交易税收监管，对保交楼项目资产保全网签抵押交易时的税金实行减免，在真实交易时缴纳一次。	市税务局 市中级人民法院 市政府金融办 邵阳银保监分局 市财政局 市住房和城乡建设局 人民银行邵阳市中心支行	林荫 吴青山 谢卫东 李文静 朱 敏 曹红旗 左 嘉	王永红 沈志定
5	优化办证手续流程。对房地产项目及“保交楼”专项借款项目，通过容缺办证、承诺制等方式，全面推行“交房即交证”。加大历史遗留问题办证力度，加快交房进度。	市自然资源和规划局 市住房和城乡建设局	杨映林 曹红旗	沈志定

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
6	营造良好稳定环境。压实属地责任，落实“四方见面沟通”机制，防止出现赴省进京集访群访事件。全面完成第一批、第二批专项借款项目原有预售资金专项审计工作，启动开发企业主要股东抽逃预售资金的追缴工作。依法查处涉房地产领域违法犯罪案件，严惩违法违规行为，重点查处拖欠农民工工资、违规预售、虚假宣传、挪用抽逃资金、搭伙倒账、扰乱市场秩序等问题。从严查处打击众筹资金、捐助资金用于资助群体房闹、集访群访、越级上访的违法行为，非法获利一律清退追缴。	市委宣传部 市委政法委 市委网信办 市公安局 市住房和城乡建设局 市审计局 市信访局 市人力资源社会保障局 市市场监管局	黄光荣 金卫国 唐青青 肖建华 曹红旗 黄振国 周永红 黄兆勇 何育新	于金旺 沈志定 李长跃
<b>四、防范化解疫情风险（市卫生健康委牵头）</b>				
1	持续提供疫苗接种服务，确保新冠病毒疫苗接种率达到国家、省标准。	市卫生健康委 市市场监管局 市医保局 市财政局 各县市区人民政府	黄海蓉 何育新 唐远伟 朱敏 各县市区长	晏丽君 蒋伟
2	保障药品和检测试剂需求。县级以上医疗机构按照三个月的日常使用量动态准备新型冠状病毒感染相关药物、解热和止咳等对症治疗药物。基层医疗卫生机构按照服务人口数的15%-20%动态准备相关中药、对症治疗药物，人口稠密地区酌情增加。	市卫生健康委 市市场监管局 市医保局 市工业和信息化局 市财政局 各县市区人民政府	黄海蓉 何育新 唐远伟 何志红 朱敏 各县市区长	王永红 仇珂静 晏丽君 蒋伟

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	提高医疗应急机构救治能力。重点做好住院、重症床位准备，三级医院强化重症医疗资源准备及医护力量配备。	市卫生健康委 市发改委 市财政局 各县市区人民政府	黄海蓉 杨平 朱敏 各县市区长	王永红 蒋伟
4	优化人群检测策略。对医疗机构收治的符合条件患者、有症状医务人员开展抗原或核酸检测。疫情期间对脆弱人群集中场所工作人员和被照护人员开展抗原或核酸检测。在社区保留足够的便民核酸点，保证居民“愿检尽检”。	市卫生健康委 市民政局 市市场监管局 各县市区人民政府	黄海蓉 蔡灿辉 何育新 各县市区长	晏丽君 蒋伟 刘亚亮
5	分级分类救治患者。全面实行发热等患者基层首诊负责制，做好分级诊疗，完善医疗救治资源区域协同机制，在医疗力量出现较大缺口、医疗服务体系受到较大冲击时，及时进行市、县级统筹。	市卫生健康委 各县市区人民政府	黄海蓉 各县市区长	蒋伟
6	做好重点人群健康服务。摸清65岁及以上老年人合并基础疾病及其新冠病毒疫苗接种情况，提供健康咨询、用药指导、协助转诊等分类分级健康服务。	市卫生健康委 市民政局 各县市区人民政府	黄海蓉 蔡灿辉 各县市区长	王永红 蒋伟 刘亚亮
7	强化重点机构感染防控。对养老机构、社会福利机构、军休所等人群集中场所建立医疗救治绿色通道，疫情严重时经评估可适当采取封闭管理。强化医疗机构日常消毒和通风，做好学校、大型企业等人员聚集重点机构人员健康监测，发生疫情采取减少人际接触措施。	市民政局 市退役军人事务局 市教育局 市公安局 市卫生健康委 各县市区人民政府	蔡灿辉 姜卫军 李恒荣 肖建华 黄海蓉 各县市区长	王永红 蒋伟

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
8	加强农村地区疫情防控。发挥县、乡、村三级医疗卫生网作用，配足相关治疗药物和辅助治疗设备。建立健全城市医院与县级医院对口帮扶和转诊集中，建立村、乡、县重症患者就医转介便捷渠道，适当控制农村集市等聚集性活动规模和频次。	市农业农村局 市卫健委 市委宣传部 各县市区人民政府	谢小军 黄海蓉 杨文国 各县市区长	蒋 伟 杨卫平
9	强化疫情监测研判。畅通检测渠道，落实监测责任，及时研判疫情发展态势。	市卫生健康委 市疾控中心 各县市区人民政府	黄海蓉 朱鹏程 各县市区长	蒋 伟
10	加强宣传教育。广泛宣传疫苗接种、分级分类诊疗等措施，树立“健康第一责任人”理念，鼓励做好防护，保持良好卫生习惯。	市委宣传部 市卫生健康委 各县市区人民政府	杨文国 黄海蓉 各县市区长	蒋 伟
11	做好信息发布。定期发布我市新冠疫情和突发公共卫生事件总体信息。	市委宣传部 市委网信办 市卫生健康委 各县市区人民政府	杨文国 唐青青 黄海蓉 各县市区长	蒋 伟
12	优化入返邵人员管理。取消入境后全员核酸检测和集中隔离，健康申报正常可放行进入社会面。	市委外事办 市交通运输局 市卫生健康委 武冈机场	申 尧 李叶松 黄海蓉 刘亚洲	王永红 蒋 伟

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
13	做好心理援助工作。依托现有市民服务热线，建立疫情防控心理援助热线。已开设互联网医院的二、三级医院在互联网医院功能板块常规设置便民咨询通道，通过 AI 自动回复、线上人工答疑等方式，及时解答群众关于新冠病毒感染就医、用药等疑问，设有精神心理门诊的医疗机构同步在互联网医院设置心理咨询通道，为患者提供专业心理咨询。同时，针对医务人员开展心理疏导工作。	市卫生健康委 各县市区人民政府	黄海蓉 各县市区区长	蒋 伟
<b>五、防范化解极端天气带来的风险（市应急管理局牵头）</b>				
1	加强风险隐患排查和修订完善预案方案。做好极端天气条件下本行业内的重大自然灾害、事故灾难的危险源、危险区域调查、登记、风险评估，及时化解安全风险隐患，及时修订完善应急预案方案，并定期开展应急演练。	市应急管理局 市安委会相关成员单位 市减灾委相关成员单位	张戈锐 市安委会、市减灾委相关成员单位主要负责人	王永红
2	加强监测预警和信息发布。建立健全气象灾害监测、信息收集评估及预警系统。及时向党委政府提出应对建议，并及时向县市区发出预报预警和工作建议，确保第一时间传达到一线岗位和受威胁人群。	市应急管理局 市安委会相关成员单位 市减灾委相关成员单位 各县市区人民政府	张戈锐 市安委会、市减灾委相关成员单位主要负责人 各县市区区长	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	保障交通畅通。做好极端天气交通保畅准备工作，强化交通疏导和管制，保障交通畅通。做好极端天气情况下断电、断网、通信、断路的应急保障工作。	市交通运输局 市公安局交警支队	李叶松 刘定湘	仇珂静 李长跃
4	保障能源稳定供给。加强电力运行调度，提前预判供电缺口，及时启动负荷管理，确保电网安全稳定运行和电力可靠供应。做好能源储备，保障极端天气下居民生活生产需求。	市发改委 国家电网邵阳供电公司	杨 平 王日中	王永红
5	保障饮用水安全。确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障，饮用水源无污染。	市城管局 市水利局 市生态环境局 各县市区人民政府	周 彦 车 茂 陈名洋 各县市区长	沈志定
6	农业抗灾减损。做好农作物、设施农业等极端天气下的安全防范工作，及时做好受灾农户的改种补种工作。	市农业农村局	谢小军	杨卫平
7	防范应对极端天气自然灾害和安全生产事故。落实企业主体责任，落实隐患排查和整改工作。督促合理安排生产经营活动，防范极端天气自然灾害和安全生产事故。	市应急管理局 市安委会相关成员单位 市减灾委相关成员单位 各县市区政府	张戈锐 市安委会、市减灾委相关 成员单位主要负责人 各县市区长	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
8	做好应急救援准备保障。加强专业队伍建设，加强专用物料、器材、装备、工具储备，加强生活生产必需品储备，提前做好受伤人员医疗救护准备。	市应急管理局 市财政局 市卫健委 市商务局 市消防救援支队 市发改委	张戈锐 朱敏 黄海蓉 曾剑萍 黄荣浪 杨平	王永红
9	做好应急救援救灾工作。建立综合救灾救援指挥机制，完善部门间军地协调联动机制，第一时间启动应急响应并开展应急处置，千方百计保障受灾群众基本生活。	市应急管理局 市安委会相关成员单位 市减灾委相关成员单位 各县市区政府	张戈锐 市安委会、市减灾委相关 成员单位主要负责人 各县市区长	王永红
10	加强宣传舆论引导。做好网络舆情调控，营造合力应对极端天气、共同防灾减灾救灾氛围。	市委宣传部 市委网信办	黄光荣 唐青青	于金旺
备注：1.主要责任单位中排第一的为牵头责任单位； 2.市直单位主要负责人设双线的，统一明确党组（党委）书记为主要责任人。				

## 邵阳市安全生产“翻身仗”工作实施方案

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、重要指示批示精神，为压实安全生产责任、强化安全防范措施、严格安全监管执法、提升本质安全水平，有效防范遏制各类生产安全事故，切实保障人民群众生命财产安全，特制定以下工作方案。

### 一、工作目标

坚持“人民至上、生命至上、安全第一”，统筹发展和安全，坚持稳字当头、稳中求进，坚决打好打赢安全生产翻身仗。确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比持续下降，下降幅度居全省前列。不发生较大及以上生产安全事故。不发生因自然灾害引发的人员伤亡。有效遏制一次死亡 3 人以上的非生产经营性安全事故。安全生产和消防工作进入全省优秀行列。力争获得省人民政府真抓实干督查激励中防范遏制生产安全事故取得明显成效的地区项目奖励。

### 二、工作任务

#### （一）完善三项机制

##### 1.完善安全生产责任机制。

（1）推动落实党委政府属地责任。严格执行《地方党政领

导干部安全生产责任制规定》，县市区由担任本级政府常务副职的领导干部分管安全生产工作，分管应急管理部门；制定并及时更新党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将履行安全生产工作职责情况作为考察地方党政领导干部拟任人选的重要依据；各级党政领导定期研究部署、带队督查检查安全生产工作，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

**（2）压紧压实主管部门监管责任。**创新监管方式，强化执法检查，加快推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由监管行政执法为主向企业日常自查自纠转变。加强新领域、新业态、新模式的安全风险研究、管控，按照业务相近原则明确并落实新行业、新业态的安全监管职责。

**（3）全面强化企业主体责任。**全面强化企业主体责任。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，建立生产经营单位的全员安全生产责任制。切实做好安全生产“十个一次”工作，全面推广“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体检卡、应急卡），高危行业领域要做到全覆盖。

**（4）严格落实从业人员安全防护责任。**从业人员(含劳务派遣灵活用工人员)教育培训率达 100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全生产举报方

式和途径。

**（5）切实强化源头管控。**从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员密集场所，不达安全标准的不能许可和开工。承接区域产业转移要根据规划严格执行规范标准，严格安全监管，严禁淘汰落后产能落户和进园入区，对违规审批、强行上马造成事故的，实行终身追责。对直接关系安全的取消下放事项，实事求是组织评估，不得把责任层层推卸给不具备专业能力的乡镇街道和社区。强化外包队伍管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格追究资质方责任。

**（6）严肃追责问责。**综合运用政治巡察和安全生产巡查等举措，对整治工作不负责、不作为、慢作为，逾期没有完成目标任务甚至发生事故的，依法严肃问责。市安委会办公室对去年安全生产工作被黄牌警告、一票否决的单位实行挂牌管理。

## **2.完善安委会（专委会）工作机制。**

**（7）充分发挥安委会（办）作用。**建立健全安委会（办）工作例会、形势分析、风险提示、事故预警、重大事故隐患挂牌督办、转办督办、督查、约谈等工作制度，强化落实安委会（办）综合协调安全生产、协调督促行业领域安全监管、组织推动全市性安全生产行动、统筹推进提升本质安全水平等工作职能。

**（8）强化专委会工作职能。**安全生产各专业委员会严格落

实《安全生产专业委员会工作规则》，每年召开全体成员会议不少于4次、组织全市性的安全生产督查督导不少于4次，每季度最后一个工作日向市安委会报告本行业（领域）安全生产工作情况，定期组织安全生产约谈和联合执法，按要求对重大隐患进行挂牌督办，加强本行业（领域）安全生产工作的组织领导。

### **3.完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。**

**（9）强化风险识别分级。**督促企业依法建立以主要负责人牵头负责的双重预防体系建设领导机制，按照“客观存在、相对独立、环节清晰、易于管控”的原则，发动全体员工参与，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、作业场所、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，将辨识出的风险点进行分级。

**（10）科学精准风险管控。**督促企业以风险等级越高管控层级越高为原则，建立企业风险分级管控清单，内容包括风险点名称、类别、等级、管控措施、管控层级、责任单位、责任人等，作为企业风险管控台账进行动态管理；企业、车间、岗位分层级对风险进行告知，并设置明显警示标志；对风险较大的岗位制作岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡，简明扼要表述岗位安全检查要点、安全作业流程、应急处置方法等。

**（11）重大风险动态管理。**督促、指导企业对有限空间作业、检维修作业、动火作业、临时用电作业、爆破吊装作业、危险物品装卸作业等动态作业、临时性作业以及国家规定的其他危险作

业，严格按照国家和省有关规定，加强临时性作业审批、动火作业审批和现场管理，制定专项作业方案和专项应急处置预案。在重点作业环节和作业岗位，推行“双人作业、旁站指导、书面确认、专人确认”等多种安全确认、动态监管方式，有效管控各类风险。

**(12) 开展隐患清零行动。**继续实行“一季度一行动”工作模式，不间断地开展安全生产隐患排查整治，实行企业自查、乡镇（街道）全覆盖排查、监管部门执法检查、各级安委办暗访暗查和领导带队督查五查并重好模式，对全市所有地区、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展分层级、全覆盖的安全隐患排查。排查出的事故隐患能立即整改的，应立即整改；不能立即整改的，制定隐患整改方案，按时限要求认真整改；隐患整改完成后，组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理。

## **(二) 开展三大攻坚**

### **1. 深入开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作攻坚**

**(13) 继续开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作攻坚行动。**继续按照“一月一排查、一月一汇总、一月一通报、两月一调度、两月一督查、两月一督办”方式，市安委办牵头开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作中的安全生产、道路交通安全和学生防溺水攻坚行动，有效防范遏制各类生产安全事故和非生产经营性安全事件。

### **2. 持续开展重点行业领域潜在安全风险隐患排查整治攻坚**

**(14) 建筑领域专项整治(含自建房)。**深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出深基坑、高支模、高边坡、起重机械等，房屋市政工程事故起数和死亡人数不超过省住建厅制定的事故控制指标；持续推进居民自建房专项整治，对已排查出来的问题隐患整改率 100%。(市住建局牵头，市城管局、市交通局、市水利局、市自然资源和规划局、市市场监管局、市消防救援支队等配合)

**(15) 消防和人员密集场所专项整治。**深入推进、持续巩固冬春消防安全专项整治，高层建筑、大型商业综合体、厂房仓储、劳动密集型企业等高风险场所专项整治，持续开展经营性自建房、群租房“多合一”等低设防区域专项排查，违规使用醇基燃料、电动自行车进楼入户、堵塞消防车通道等问题隐患专项治理。对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所和高层建筑封堵安全出口、疏散通道的，确保 100%限期整改到位。(市消防救援支队牵头，市消安委相关成员单位配合)

**(16) 燃气安全专项整治。**推进城市燃气管道老化更新改造，积极争取中央预算内资金，2023 年年底前市城区改造燃气管道 30 公里，燃气立管 5 公里。(市城管局牵头，市发改委等配合)

**(17) 危险化学品专项整治。**组织开展二轮“消地协作”重大危险源联合督导检查，企业对标自查率 100%、县市区交叉执法检查覆盖率 100%。推动精细化工企业反应安全风险评估、自动化控制装备改造、从业人员学历资质达标、人员密集场所搬迁改

造“四项清零”100%达标。持续推进危险化学品重点企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长“三类人员”培训率不少于60%。危险化学品企业专职安全管理人员和高风险岗位操作人员资质达标率100%。(市应急局牵头，市消防救援支队、市人社局等配合)

**(18) 烟花爆竹安全专项整治。**批发企业“六严禁”落实率100%，零售店“下店上宅、前店后宅”关闭取缔率100%；对非法生产、经营、储存、运输、燃放烟花爆竹行为坚持露头就打。(市应急局牵头，市公安局、市交通局、市市场监管局、市邮政管理局等配合)

**(19) 矿山安全专项整治。**牛马司矿业2个煤矿二级标准化达标100%，煤矿机械化采煤工作面1个；煤矿落实瓦斯水害“双三十条”；尾矿库闭库销号2座；非煤矿山1个固定岗位，煤矿2个固定岗位实现自动化无人值守；正常生产的非煤地下矿山100%配备五职矿长；尾矿库确保遇设计标准内洪水时，不垮一库一坝。(市应急局牵头，市自然资源和规划局、市国资委、市公安局、市发改委、邵东市人民政府等配合)

**(20) 道路交通安全专项整治。**持续推进交通问题顽瘴痼疾整治。深入推进公路安全“生命防护工程”和农村公路平交路口“千灯万带”示范工程，集中治理事故多发、长下坡、急弯陡坡、穿村过镇等风险点段，全面落实临水临崖、急弯陡坡等险要路段“三必上”和平交路口“五必上”；加强“两客一危”车辆智能监控，

不停车治超以及水上视频监控；凡新建、改建、扩建、大修、水运工程，必须落实安保工程“三同时”制度；加强路政巡查和路产巡查力度，坚决清理公路和公路用地范围内堆放物、非法非公路标志；加快推进城乡客运一体化创建和农村客货邮融合发展；加强道路风险隐患治理，加强低速电动车、变型拖拉机、“大吨小标”等非法非标车辆源头治理，加强落实道路运输车辆及校车动态监督管理；依法查处超速、超员、疲劳驾驶、非法营运、非法载人和货车超限超载非法改装、拖拉机逾期未检验未报废等违法违规行；全面推进“路长制”责任落实，加强“两站两员”队伍建设，深入推进农村道路“一灯一带”建设和交通科技应用。（市交通局、市公安局交警支队牵头，市交安委、市道安委各相关成员单位配合）

**（21）工贸企业安全专项整治。**全面启动铝加工和涉爆粉尘企业隐患“清零”回头看，确保重大事故隐患清零。2023年推进全市工贸企业建设双重预防机制，规模以上双重预防机制全面建设。全市启动工贸监管信息化应用，2023年第四季度前，规模以上工贸企业全面使用工贸监管信息系统。新调整工贸安全监管人员能力培训全部到位。持续推广运用粉尘风险监测预警系统。2023年全市园区企业继续推进安全设施设计“三同时”，年度内园区新建企业全部做到安全设施设计“三同时”。（市应急局牵头、市工信局、市商务局、市消防救援支队等配合）

**（22）危险废物及辐射安全专项整治。**联合市人民检察院、

市公安局开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动检测数据弄虚作假违法犯罪的专项行动，依法严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物和重点排污单位污染物排放自动检测数据弄虚作假等环境违法犯罪行为。(市生态环境局牵头，市应急局、市公安局等配合)

**(23) 特种设备安全专项整治。**突出气瓶、客运索道、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、观光电梯等重点设备，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。(市市场监管局牵头，市工信局、市文旅广体局、市应急局等配合)

**(24) 能源安全专项整治。**加强火电、新能源、天然气长输管道安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故。(市发改委负责)

**(25) 文化体育旅游安全专项整治。**严查无照经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务、高危险性体育项目等非法经营活动；加强旅行社旅游租车管理，对旅行社旅游包车合同开展专项清查达到 100%。加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。加强公共文化体育场馆的安全监督管理，严防消防安全等事故发生。(市文旅广体局牵头，市交通局、市公安局交警支队等配合)

**(26) 学生安全专项整治。**开齐开足学生安全教育课程，开展防溺水、校车安全、学校建筑安全专项整治。实现学生安全事

故总量和死亡人数大幅下降，力争不发生学生溺水亡人事故，坚决杜绝涉学生群死群伤责任事故发生，确保全市教育系统安全稳定。（市教育局牵头，市交通运输局、市住建局等配合）

**（27）防汛抗旱及地灾防治。**实现省委、省政府对防汛抗旱工作“五个确保”目标（即：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸、不垮一库一坝，保证重要城镇和交通干线安全；确保遇超标准洪水时，保证大中型城市、大中型水库、重点堤垸和重要交通干线安全；确保暴雨山洪和次生地质灾害发生时，快速响应，科学开展地灾救援，最大限度避免群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障）和我市“不死一人、不垮一库一坝”的工作目标。

（市应急局牵头，市水利局、市自然资源和规划局、市交通局、市农业农村局、市消防救援支队、市气象局、国网邵阳供电公司等配合）

**（28）森林防灭火。**全市自然保护区、国有林场等重点区域新建林火阻隔系统 1000 公里以上，新建森林消防蓄水池 450 个，新增蓄水 1.1 万立方米以上，森林火灾高火险县市区森林消防专业队伍建队率达到 50%以上，森林火灾受害率控制在 0.9‰以内，森林火灾数量同比去年减少 30%以上。（市应急局牵头，市林业局、市发改委、市财政局、市机关事务局等配合）

**（29）防范一氧化碳中毒专项整治。**组织全覆盖、滚动式上门服务，集中开展安全用火、用电、用气和平安取暖“敲门行动”，

逐户做好风险隐患排查和安全劝导；广泛宣传安全知识，开展违规用火用电取暖等安全隐患排查整治，发动居民安装设置逃生窗口，引导督促群众开窗烧炭、烧煤取暖，严防发生一氧化碳中毒窒息伤亡事故。

**（30）其他行业领域。**水利、农业农村、能源、商务、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合工作实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，继续深入开展隐患排查整治工作，明确打好安全生产提升仗指标，全面开展专项治理。

### **3.集中开展安全生产领域打非治违攻坚**

**（31）严格监管执法。**继续深化“强执法防事故”专项行动，持续开展行政执法考评，对各县市区安全监管执法情况“每月一统计、两月一调度、每季一通报”。推动各级负有安全监管职责部门、行业管理部门采取交叉执法、联合执法、集中执法等形式，实行精准化执法检查、差异化动态监管，加强对本行业领域企业双重预防体系建设及落实情况的重点执法检查。理清分级分类监管权限，日常执法检查以县市区为主，规模大、风险高、专业性强的企业由市级监管，既不多头重复执法也不将执法职责推到县级，甚至乡镇。

**（32）强力打非治违。**强化县乡两级政府的“打非”主体责任，坚决打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质无许可施工、火工品违规储存运输等严重违法行为，加大查处和打击力度，落

实行刑衔接，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。

### **(三)实施三个建设**

#### **1.强化实施宣传阵地建设**

**(33) 筑牢人民防线。**结合“安全生产月”“开工第一课讲安全”、警示教育课等主题活动，大力推动安全宣传“五进”工作，进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，大力弘扬安全文化，努力构建多层次、立体化、常态化安全宣传新格局。充分利用电视、广播、报纸等传统媒体影响力，发挥微信公众号、网站等自有阵地作用，广泛宣传普及安全生产和应急处置有关内容，营造浓厚的安全生产社会氛围。

**(34) 强化基层网格安全宣传。**在高速公路路口、城乡结合处、人流密集场所树立安全广告牌，在重点企业周边、行政机关、企事业单位、村级服务中心公示栏等重点区域设立安全宣传栏目，移动宣传车、村村响广播定期播报安全知识，利用群众身边的宣传方式做好安全提醒警示，筑牢人民安全防线。畅通各类举报投诉渠道，加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。

**(35) 集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动。**组织党员干部、网格员、志愿者上门入户开展宣传，严格落实老弱病残等重点人群结对帮扶，定期开展安全生产院落会活动，提升人民群众安全意识，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，

从根本上减少安全事故发生。

## 2.组织实施基层基础建设

**(36) 夯实基层基础。**加强基层应急救援、监管执法力量和信息员队伍建设，推动建立统一指挥、专兼结合、一队多能的应急管理、救援队伍。加强乡镇（街道）应急物资储备，指导督促每个乡镇（街道）建立1个物资储备库，村（社区）设立应急物资储备点。完善细化乡镇（街道）应急预案，每年至少组织开展1次综合应急演练，不断提高实战化水平。

**(37) 强化乡镇（街道）属地责任。**指导乡镇（街道）对标对表制定党政干部应急管理责任清单，督促乡镇（街道）依法依规梳理和履行乡镇（街道）应急管理权、应急处置权、应急执法权等。推动乡镇（街道）整合相关议事协调机构，组建由党政主要负责人为主任的应急管理委员会，强化社会治安和应急管理办公室的职责，明确分管领导，落实专兼职工作人员。

**(38) 加强村（社区）应急避险能力。**指导推动乡镇（街道）、村（社区）利用公园、绿地、休闲广场、学校操场、体育场（馆）等场所建立1个以上应急避难场所。推动和支持乡镇（街道）加强村（社区）应急管理网格员、信息员培训，指导村（社区）结合实际经常开展避险逃生、常态化应急疏散等演练，提高村（社区）应对灾害风险的组织能力。

## 3.大力实施应急能力建设

**(39) 推动科技兴安。**危险化学品重大危险源在线监测预警

系统和多层大体量劳动密集型企业、公众聚集场所以及医院学校养老院等人员密集场所“智慧消防”建设应用，推广运用粉尘风险监测预警系统。在矿山、危险化学品、烟花爆竹、森林火灾防控、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。

**（40）完善五级联动信息网络。**全市各县（市区）、乡镇（街道）、村（社区）全面实现视频会议系统纵横互通，做到平时能宣传、急时能预警、战时能指挥。落实《市县两级应急指挥中心规范化建设指导意见》。进一步整合市直各部门信息，实现信息共享、协同会商机制，推动市县两级指挥中心实现标准化、规范化、模块化、智能化建设；加快五级联动视频会商系统和370M无线窄带网建设，同时将全市高危企业拉入到全市应急指挥体系，提高全市应急能力。

**（41）加强应急预案管理。**督促负有安全生产监督管理职责的部门，对监管行业、领域的生产经营单位和下属部门的应急预案制定、应急预案演练、安全宣传培训教育、应急救援队伍准备、应急物资储备等情况进行检查，督导企业切实抓好生产安全应急预案的执行和实施。

**（42）强化应急救援能力建设。**进一步健全完善应急联动机制，进一步深化与驻地军队联调联动，建立现场指挥、区域共享、协同联动等工作机制，加强力量统筹、任务统筹和行动统筹，实现规范调动、高效调动、精准调动。有力推动应急救援队伍建设，

加强矿山救护支队拳头力量建设，规范引导社会应急力量发展，各应急救援力量科学统筹和综合运用。认真组织实战化应急预案演练。

### 三、推进机制

成立打好安全生产翻身仗工作专班，由市人民政府分管副秘书长李荣卫担任召集人，市应急管理局党委书记、局长张戈锐，市消防救援支队支队长黄荣浪担任副召集人，成员单位包括市发改委、市教育局、市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市城管执法局、市交通运输局、市水利局、市农业农村局、市商务局、市文化旅游广电体育局、市应急管理局、市林业局、市市场监管局、市消防救援支队、市公安局交警支队等。办公室设市应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附表：邵阳市打好“安全生产翻身仗”重点工作任务责任分解表

附表

## 邵阳市打好“安全生产翻身仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
<b>一、目标任务</b>				
1	确保全市生产安全事故起数和死亡人数同比持续下降，下降幅度居全省前列。	市安委办 各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红
2	不发生较大及以上生产安全事故。	市安委办 各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红
3	不发生因自然灾害引发的人员伤亡。	市应急管理局 市水利局 市林业局 各相关部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 车 茂 刘文龙 各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红 杨卫平
4	有效遏制一次死亡3人以上的非生产经营性安全事故。	市安委办 各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
5	安全生产和消防工作进入全省优秀行列。	市安委办 市消安委办 各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 黄荣浪 各部门主要负责人 各县市区区长 吴名蒙	王永红
6	力争获得省人民政府真抓实干督查激励中防范遏制生产安全事故取得明显成效的地区项目奖励。	市安委办 各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 各部门主要负责人 各县市区区长 吴名蒙	王永红
<b>二、重点工作</b>				
<b>(一) 完善三项机制</b>				
<b>1.完善安全生产责任机制</b>				
1	<b>推动落实党委政府属地责任。</b> 严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，县市区由担任本级政府常务副职的领导干部分管安全生产工作，分管应急管理部门；制定并及时更新党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，将履行安全生产工作职责情况作为考察地方党政领导干部拟任人选的重要依据；各级党政领导定期研究部署、带队督查检查安全生产工作，强化“促一方发展、保一方平安”的政治责任。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区区长 吴名蒙	王永红
2	<b>压紧压实主管部门监管责任。</b> 创新监管方式，强化执法检查，加快推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由监管行政执法为主向企业日常自查自纠转变。加强新领域、新业态、新模式的安全风险研究、管控，按照业务相近原则明确并落实新行业、新业态的安全监管职责。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
3	<b>全面强化企业主体责任。</b> 全面强化企业主体责任。推动企业法定代表人和实际控制人等企业主要负责人在岗在位履行第一责任人责任，建立生产经营单位的全员安全生产责任制。切实做好安全生产“十个一次”工作，全面推广“一会三卡”制度（班组安全会，动工卡、体检卡、应急卡），高危行业领域要做到全覆盖。	市安委会各负有安全监管职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门负责人 各县市区区长 吴名蒙	王永红
4	<b>严格落实从业人员安全防护责任。</b> 从业人员（含劳务派遣灵活用工人员）教育培训率达 100%，使其掌握必要的安全生产知识，掌握本岗位的安全操作技能，了解事故应急处理措施，知悉自身在安全生产方面的权利和义务，知晓各种安全生产举报方式和途径。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区区长 吴名蒙	市政府各位副市长
5	<b>切实强化源头管控。</b> 从源头上严把项目审批安全关，建立完善安全风险评估与论证机制，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员密集场所，不达安全标准的不能许可和开工。承接区域产业转移要根据规划严格执行规范标准，严格安全监管，严禁淘汰落后产能落户和进园入区，对违规审批、强行上马造成事故的，实行终身追责。对直接关系安全的取消下放事项，实事求是组织评估，不得把责任层层推卸给不具备专业能力的乡镇街道和社区。强化外包队伍管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格追究资质方责任。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区区长 吴名蒙	市政府各位副市长
6	<b>严肃追责问责。</b> 综合运用政治巡察和安全生产巡查等举措，对整治工作不负责、不作为、慢作为，逾期没有完成目标任务甚至发生事故的，依法严肃问责。市安委会办公室对去年安全生产工作被黄牌警告、一票否决的单位实行挂牌管理。	市安委办	张戈锐	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
<b>2.完善安委会（专委会）工作机制</b>				
7	<b>充分发挥安委会（办）作用。</b> 建立健全安委会（办）工作例会、形势分析、风险提示、事故预警、重大事故隐患挂牌督办、转办督办、督查、约谈等工作制度，强化落实安委会（办）综合协调安全生产、协调督促行业领域安全监管、组织推动全市性安全生产行动、统筹推进提升本质安全水平等工作职能。	市安委办	张戈锐	王永红
8	<b>强化专委会工作职能。</b> 安全生产各专业委员会严格落实《安全生产专业委员会工作规则》，每年召开全体成员会议不少于4次、组织全市性的安全生产督查督导不少于4次，每季度最后一个工作日向市安委会报告本行业（领域）安全生产工作情况，定期组织安全生产约谈和联合执法，按要求对重大隐患进行挂牌督办，加强本行业（领域）安全生产工作的组织领导。	市应急管理局 市发改委 市教育局 市交通运输局 市住建局 市文旅广体局 市农业农村局 市商务局 市市场监督管理局 市消防救援支队 市公安局交警支队	张戈锐 杨平 李恒荣 李叶松 曹红旗 李驰宇 谢小军 曾剑萍 何育新 黄荣浪 刘定湘	
<b>3.完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制</b>				
9	<b>强化风险识别分级。</b> 督促企业依法建立以主要负责人牵头负责的双重预防体系建设领导机制，按照“客观存在、相对独立、环节清晰、易于管控”的原则，发动全体员工参与，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、作业场所、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，将辨识出的风险点进行分级。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
10	<b>科学精准风险管控。</b> 督促企业以风险等级越高管控层级越高为原则，建立企业风险分级管控清单，内容包括风险点名称、类别、等级、管控措施、管控层级、责任单位、责任人等，作为企业风险管控台账进行动态管理；企业、车间、岗位分层级对风险进行告知，并设置明显警示标志；对风险较大的岗位制作岗位安全检查卡、安全作业卡、应急处置卡，简明扼要表述岗位安全检查要点、安全作业流程、应急处置方法等。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
11	<b>重大风险动态管理。</b> 督促、指导企业对有限空间作业、检维修作业、动火作业、临时用电作业、爆破吊装作业、危险物品装卸作业等动态作业、临时性作业以及国家规定的其他危险作业，严格按照国家和省有关规定，加强临时性作业审批、动火作业审批和现场管理，制定专项作业方案和专项应急处置预案。在重点作业环节和作业岗位，推行“双人作业、旁站指导、书面确认、专人确认”等多种安全确认、动态监管方式，有效管控各类风险。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
12	<b>开展隐患清零行动。</b> 继续实行“一季度一行动”工作模式，不间断地开展安全生产隐患排查整治，实行企业自查、乡镇（街道）全覆盖排查、监管部门执法检查、各级安委办暗访暗查和领导带队督查五查并重好模式，对全市所有地区、所有行业领域、所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展分层级、全覆盖的安全隐患排查。排查出的事故隐患能立即整改的，应立即整改；不能立即整改的，制定隐患整改方案，按时限要求认真整改；隐患整改完成后，组织相关专业人员进行验收，实现闭环管理。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
(二) 开展三大攻坚				
<b>1.深入开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作攻坚行动</b>				
13	<b>继续开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作攻坚行动。</b> 继续按照“一月一排查、一月一汇总、一月一通报、两月一调度、两月一督查、两月一督办”方式，市安委办牵头开展 2023 年邵阳市社会治理重点工作中的安全生产、道路交通安全和学生防溺水攻坚行动，有效防范遏制各类生产安全事故和非生产经营性安全事件。	市应急管理局 市教育局 市交通运输局 市公安局交警支队 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 李恒荣 李叶松 刘定湘 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副 市长
<b>2.持续开展重点行业领域潜在安全风险隐患排查整治攻坚</b>				
14	<b>建筑领域专项整治(含自建房)。</b> 深入推进建筑施工安全生产专项整治，突出深基坑、高支模、高边坡、起重机械等，房屋市政工程事故起数和死亡人数不超过省住建厅制定的事故控制指标；持续推进居民自建房专项整治，对已排查出来的问题隐患整改率 100%。	市住房和城乡建设局 市居民自建房安全专项整治工作领导小组成员单位	曹红旗 市居民自建房安全专项整治工作领导小组成员单位主要负责人	沈志定
15	<b>消防和人员密集场所专项整治。</b> 深入推进、持续巩固冬春消防安全专项整治，高层建筑、大型商业综合体、厂房仓储、劳动密集型企业等高风险场所专项整治，持续开展经营性自建房、群租房“多合一”等低设防区域专项排查，违规使用醇基燃料、电动自行车进楼入户、堵塞消防车通道等问题隐患专项治理。对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所和高层建筑封堵安全出口、疏散通道的，确保 100%限期整改到位。	市消防救援支队 市消安委相关成员单位	黄荣浪 市消安委相关成员单位主要负责人	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
16	<b>燃气安全专项整治。</b> 推进城市燃气管道老化更新改造，积极争取中央预算内资金，2023年年底前市城区改造燃气管道30公里，燃气立管5公里。	市城管局 市发改委	周彦 杨平	沈志定
17	<b>危险化学品专项整治。</b> 组织开展二轮“消地协作”重大危险源联合督导检查，企业对标自查率100%、县市区交叉执法检查覆盖率100%。推动精细化工企业反应安全风险评估、自动化控制装备改造、从业人员学历资质达标、人员密集场所搬迁改造“四项清零”100%达标。持续推进危险化学品重点企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长“三类人员”培训率不少于60%。危险化学品企业专职安全管理人员和高风险岗位操作人员资质达标率100%。	市应急管理局 市消防救援支队 市人力资源社会保障局	张戈锐 黄荣浪 黄兆勇	王永红
18	<b>烟花爆竹安全专项整治。</b> 批发企业“六严禁”落实率100%，零售店“下店上宅、前店后宅”关闭取缔率100%；对非法生产、经营、储存、运输、燃放烟花爆竹行为坚持露头就打。	市应急管理局 市公安局 市交通运输局 市市场监管局 市邮政管理局	张戈锐 肖建华 李叶松 何育新 文湘安	王永红
19	<b>矿山安全专项整治。</b> 牛马司矿业2个煤矿二级标准化达标100%，煤矿机械化采煤工作面1个；煤矿落实瓦斯水害“双三十条”；尾矿库闭库销号2座；非煤矿山1个固定岗位，煤矿2个固定岗位实现自动化无人值守；正常生产的非煤地下矿山100%配备五职矿长；尾矿库确保遇设计标准内洪水时，不垮一库一坝。	市应急管理局 市自然资源和规划局 市国资委 市公安局 市发改委 邵东市人民政府	张戈锐 杨映林 阳志奇 肖建华 杨平 李国军	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
20	<b>道路交通安全专项整治。</b> 持续推进交通问题顽瘴痼疾整治。深入推进公路安全“生命防护工程”和农村公路平交路口“千灯万带”示范工程，集中治理事故多发、长下坡、急弯陡坡、穿村过镇等风险点段，全面落实临水临崖、急弯陡坡等险要路段“三必上”和平交路口“五必上”；加强“两客一危”车辆智能监控，不停车治超以及水上视频监控；凡新建、改建、扩建、大修、水运工程，必须落实安保工程“三同时”制度；加强路政巡查和路产巡查力度，坚决清理公路和公路用地范围内堆放物、非法非公路标志；加快推进城乡客运一体化创建和农村客货邮融合发展；加强道路风险隐患治理，加强低速电动车、变型拖拉机、“大吨小标”等非法非标车辆源头治理，加强落实道路运输车辆及校车动态监督管理；依法查处超速、超员、疲劳驾驶、非法营运、非法载人和货车超限超载非法改装、拖拉机逾期未检验未报废等违法违规行为；全面推进“路长制”责任落实，加强“两站两员”队伍建设，深入推进农村道路“一灯一带”建设和交通科技应用。	市交通运输局 市公安局交警支队 市交安委成员单位 市道安委成员单位	李叶松 刘定湘 市交安委成员单位 负责人 市道安委成员单位 负责人	仇珂静 李长跃
21	<b>工贸企业安全专项整治。</b> 全面启动铝加工和涉爆粉尘企业隐患“清零”回头看，确保重大事故隐患清零。2023年推进全市工贸企业建设双重预防机制，规模以上双重预防机制全面完成建设。全市启动工贸监管信息化应用，2023年第四季度前，规模以上工贸企业全面使用工贸监管信息系统。新调整工贸安全监管人员能力培训全部到位。2023年全市园区企业继续推进安全设施设计“三同时”，年度内园区新建企业全部做到安全设施设计“三同时”。	市应急管理局 市工业和信息化局 市商务局 市消防救援支队 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 何志红 曾剑萍 黄荣浪 各县市区长 吴名蒙	王永红
22	<b>危险废物及辐射安全专项整治。</b> 联合市人民检察院、市公安局开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动检测数据弄虚作假违法犯罪的专项行动，依法严厉打击非法排放、倾倒、收集、贮存、转移、利用、处置危险废物和重点排污单位污染物排放自动检测数据弄虚作假等环境违法犯罪行为。	市生态环境局 市公安局 市应急管理局	陈名洋 肖建华 张戈锐	沈志定

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
23	<b>特种设备安全专项整治。</b> 突出气瓶、客运索道、大型游乐设施、电站锅炉、压力容器、压力管道、观光电梯等重点设备，强化检测检验和执法检查，严厉打击非法生产、经营、充装行为。	市市场监督管理局 市工业和信息化局 市文化旅游广电体育局 市应急管理局	何育新 何志红 李驰宇 张戈锐	晏丽君
24	<b>能源安全专项整治。</b> 加强火电、新能源、天然气长输管道安全监管，杜绝较大以上电力人身伤亡责任事故，不发生因监管不力造成的油气管道损坏事故。	市发改委	杨平	王永红
25	<b>文化体育旅游安全专项整治。</b> 严查无照经营、无证上岗、未经许可经营文化娱乐、旅行社业务、高危险性体育项目等非法经营活动；加强旅行社旅游租车管理，对旅行社旅游包车合同开展专项清查达到100%。加强对高风险旅游体育项目的安全监管，严防踩踏、高坠、翻车等事故发生。加强公共文化体育场馆的安全监督管理，严防消防安全等事故发生。	市文化旅游广电体育局 市交通运输局 市公安局交警支队	李驰宇 李叶松 刘定湘	蒋伟
26	<b>学生安全专项整治。</b> 开齐开足学生安全教育课程，开展防溺水、校车安全、学校建筑安全专项整治。实现学生安全事故总量和死亡人数大幅下降，力争不发生学生溺水亡人事故，坚决杜绝涉学生群死群伤责任事故发生，确保全市教育系统安全稳定。	市教育局 市交通运输局 市住建局	李恒荣 李叶松 曹红旗	蒋伟
27	<b>防汛抗旱及地灾防治。</b> 实现省委、省政府对防汛抗旱工作“五个确保”目标(即：确保遇设计标准内洪水时，不溃一堤一垸、不垮一库一坝，保证重要城镇和交通干线安全；确保遇超标准洪水时，保证大中型城市、大中型水库、重点堤垸和重要交通干线安全；确保暴雨山洪和次生地质灾害发生时，快速响应，科学开展地灾救援，最大限度避免群死群伤；确保遇中等程度干旱时，生活、生产和生态用水安全；确保遇严重干旱时，生活用水基本有保障)和我市“不死一人、不垮一库一坝”的工作目标。	市应急管理局 市水利局 市防汛抗旱指挥部各成员单位 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 车茂 市防汛抗旱指挥部 各成员单位主要 负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红 杨卫平

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
28	<b>森林防灭火。</b> 全市自然保护区、国有林场等重点区域新建林火阻隔系统1000公里以上，新建森林消防蓄水池450个，新增蓄水1.1万立方米以上，森林火灾高火险县市区森林消防专业队伍建队率达到50%以上，森林火灾受害率控制在0.9%以内，森林火灾数量同比去年减少30%以上。	市应急管理局 市林业局 市发改委 市财政局 市机关事务局 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 刘文龙 杨平 朱敏 王满元 各县市区长 吴名蒙	王永红 杨卫平
29	<b>防范一氧化碳中毒专项整治。</b> 组织全覆盖、滚动式上门入户，集中开展安全用火、用电、用气和平安取暖“敲门行动”，逐户做好风险隐患排查和安全劝导；广泛宣传安全知识，开展违规用火用电取暖等安全隐患排查整治，发动居民安装设置逃生窗口，引导督促群众开窗烧炭、烧煤取暖，严防发生一氧化碳中毒窒息伤亡事故。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区长 吴名蒙	王永红
30	<b>其他行业领域。</b> 水利、商务、电力、仓储物流等行业领域主管部门要结合实际，针对安全生产薄弱环节和可能发生安全生产事故点位，继续深入开展隐患排查整治工作，明确打好安全生产提升仗指标，全面开展专项治理。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
<b>3.集中开展安全生产领域打非治违攻坚</b>				
31	<b>严格监管执法。</b> 继续深化“强执法防事故”专项行动，持续开展行政执法考评，对各县市区安全监管执法情况“每月一统计、两月一调度、每季一通报”。推动各级负有安全监管职责部门、行业管理部门采取交叉执法、联合执法、集中执法等形式，实行精准化执法检查、差异化动态监管，加强对本行业领域企业双重预防体系建设及落实情况的重点执法检查。理清分级分类监管权限，日常执法检查以县市区为主，规模大、风险高、专业性强的企业由市级监管，既不多头重复执法也不将执法职责推到县级，甚至乡镇。	市安委办 市安委会相关成员单位 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 市安委会相关成员单位主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
32	<b>强力打非治违。</b> 强化县乡两级政府的“打非”主体责任，坚决打击非法违法、违规违章生产经营建设行为，聚焦易引发事故的非法采矿窝点、道路运输非法营运、建筑无资质无许可施工、火工品违规储存运输等严重违法行为，加大查处和打击力度，落实行刑衔接，最大限度限制压缩违法违规行为的生存空间。	市安委办 市安委会相关成员单位 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	张戈锐 市安委会相关成员 单位主要负责人 各县市区长 吴名蒙	王永红
(三) 实施三个建设				
1. 强化实施宣传阵地建设				
33	<b>筑牢人民防线。</b> 结合“安全生产月”“开工第一课讲安全”、警示教育课等主题活动，大力推动安全宣传“五进”工作，进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，大力弘扬安全文化，努力构建多层次、立体化、常态化安全宣传新格局。充分利用电视、广播、报纸等传统媒体影响力，发挥微信公众号、网站等自有阵地作用，广泛宣传普及安全生产和应急处置有关内容，营造浓厚的安全生产社会氛围。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
34	<b>强化基层网格安全宣传。</b> 在高速路口、城乡结合处、人流密集场所树立安全广告牌，在重点企业周边、行政机关、企事业单位、村级服务中心公示栏等重点区域设立安全宣传栏目，移动宣传车、村村响广播定期播报安全知识，利用群众身边的宣传方式做好安全提醒警示，筑牢人民安全防线。畅通各类举报投诉渠道，加大举报奖励力度，鼓励人民群众和企业员工通过“12345”等方式举报安全生产非法违法行为和重大安全隐患，形成全社会参与支持、群防群治的氛围。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
35	<b>集中开展“幸福敲门、安全到家”宣传行动。</b> 组织党员干部、网格员、志愿者上门入户开展宣传，严格落实老弱病残等重点人群结对帮扶，定期开展安全生产院落会活动，提升人民群众安全意识，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，从根本上减少安全事故发生。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区区长 吴名蒙	市政府各位副市长
<b>2.组织实施基层基础建设</b>				
36	<b>夯实基层基础。</b> 加强基层应急救援、监管执法力量和信息员队伍建设，推动建立统一指挥、专兼结合、一队多能的应急管理、救援队伍。加强乡镇（街道）应急物资储备，指导督促每个乡镇（街道）建立1个物资储备库，村（社区）设立应急物资储备点。完善细化乡镇（街道）应急预案，每年至少组织开展1次综合应急演练，不断提高实战化水平。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区区长 吴名蒙	王永红
37	<b>强化乡镇（街道）属地责任。</b> 指导乡镇（街道）对标对表制定党政干部应急管理责任清单，督促乡镇（街道）依法依规梳理和履行乡镇（街道）应急管理权、应急处置权、应急执法权等。推动乡镇（街道）整合相关议事协调机构，组建由党政主要负责人为主任的应急管理委员会，强化社会治安和应急管理办公室的职责，明确分管领导，落实专兼职工作人员。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区区长 吴名蒙	王永红
38	<b>加强村（社区）应急避险能力。</b> 指导推动乡镇（街道）、村（社区）利用公园、绿地、休闲广场、学校操场、体育场（馆）等场所建立1个以上应急避难场所。推动和支持乡镇（街道）加强村（社区）应急管理网格员、信息员培训，指导村（社区）结合实际经常开展避险逃生、常态化应急疏散等演练，提高村（社区）应对灾害风险的组织能力。	各县市区人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各县市区区长 吴名蒙	王永红

序号	重点工作任务	主要责任单位	责任人	市级责任领导
<b>3.大力实施应急能力建设</b>				
39	<b>推动科技兴安。</b> 危险化学品重大危险源在线监测预警系统和多层大体量劳动密集型企业、公众聚集场所以及医院学校养老院等人员密集场所“智慧消防”建设应用，推广运用粉尘风险监测预警系统。在矿山、危险化学品、烟花爆竹、森林火灾防控、消防救援、“两客一危”等方面推广现代技术装备应用，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
40	<b>完善五级联动信息网络。</b> 全市各县（市区）、乡镇（街道）、村（社区）全面实现视频会议系统纵横互通，做到平时能宣传、急时能预警、战时能指挥。落实《市县两级应急指挥中心规范化建设指导意见》。进一步整合市直各部门信息，实现信息共享、协同会商机制，推动市县两级指挥中心实现标准化、规范化、模块化、智能化建设；加快五级联动视频会商系统和370M无线窄带网建设，同时将全市高危企业拉入到全市应急指挥体系，提高全市应急能力。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
41	<b>加强应急预案管理。</b> 督促负有安全生产监督管理职责的部门，对监管行业、领域的生产经营单位和下属部门的应急预案制定、应急预案演练、安全宣传培训教育、应急救援队伍准备、应急物资储备等情况进行检查，督导企业切实抓好生产安全应急预案的执行和实施。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
42	<b>强化应急救援能力建设。</b> 进一步健全完善应急联动机制，进一步深化与驻地军队联调联动，建立现场指挥、区域共享、协同联动等工作机制，加强力量统筹、任务统筹和行动统筹，实现规范调动、高效调动、精准调动。有力推动应急救援队伍建设，加强矿山救护支队拳头力量建设，规范引导社会应急力量发展，各应急救援力量科学统筹和综合运用。认真组织实战化应急预案演练。	各负有安全生产监督管理职责的部门 各县市人民政府 邵阳经济技术开发区管委会	各部门主要负责人 各县市区长 吴名蒙	市政府各位副市长
备注：各单项工作排第一的部门为牵头单位				

## 2023年全市打好重点民生保障仗实施方案

为贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，确保打好重点民生保障仗，兜牢基本民生底线，持续增进民生福祉，结合我市实际，制定本实施方案。

### 一、工作目标

坚持尽力而为、量力而行，围绕全方位提高民生保障能力目标要求，践行以人民为中心的发展思想，推进解决一批老百姓急难愁盼问题，着力实现“覆盖有广度、提升有高度、攻坚有力度、服务有温度、参与有热度”的民生格局，全面高质量完成各项省、市重点民生实事任务，努力争取湖南省真抓实干督查激励表彰。

### 二、指标任务和责任单位

#### （一）省级重点民生实项目

2023年全省10件重点民生实事共20个项目，具体任务数量以省里下达的文件分配数为准。

**1.启动省定县域普通高中“徐特立项目”建设。**启动县域普通高中一校一栋建筑项目，2024年全面建成，适应生源增长，改善办学条件。（牵头单位：市教育局，责任单位：市发改委、市财政局、市人社局、市住建局、市自然资源和规划局，各县市区人

民政府)

**2.完成省定“湘易办”超级服务端用户任务。**确保上线服务事项达标，其中“一网通办”事项任务、集成可应用的电子证照种类和用户数均超过省定任务。(牵头单位：市行政审批服务局，责任单位：各县市区人民政府)

**3.促进高质量充分就业。**完成省定城镇新增就业4.5万人；开展补贴性职业技能培训3.28万人次，其中创业培训0.85万人次。(牵头单位：市人社局，责任单位：各县市区人民政府)

**4.开展妇幼健康守护行动。**完成省定5个县级妇幼保健机构标准化建设任务(牵头单位：卫健委，责任单位：各县市区人民政府)。完成省定农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查95841万人(牵头单位：市妇联，责任单位：市财政局、卫健委、各县市区人民政府)。

**5.推行异地就医结算与基层医保代办服务。**每个县市区实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖；每个统筹区实现全部43个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算；实现乡(镇)、村(社区)医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。(牵头单位：市医疗保障局，责任单位：各县市区人民政府)

**6.提升基本养老服务水平。**完成省定养老机构新增护理型床位数和困难老年人居家适老化改造任务。(牵头单位：市民政局，责任单位：市发改委、市财政局、市住房和城乡建设局、市残联，

各县市区人民政府)

**7.提高困难群体救助标准。**提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于600元/月提高到不低于650/月，农村低保标准从不低于4600元/年提高到不低于5000元/年。提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于75元/月·人提高到不低于80元/月·人。提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿从950元/月提高到1100元/月，集中养育从1350元/月提高到1500元/月。（牵头单位：市民政局，责任单位：市财政局、市残联、各县市区人民政府）

**8.开展残疾人关爱服务。**完成省定康复救助残疾儿童1140人（牵头单位：市残联，责任单位：市教育局、市民政局、市财政局、卫健委、市医疗保障局、各县市区人民政府）；完成省定1300户困难残疾人家庭无障碍改造任务（牵头单位：市残联，责任单位：市财政局、各县市区人民政府）。

**9.加快城镇老旧小区改造。**开工改造省定176个城镇老旧小区任务（牵头单位：市住房和城乡建设局，责任单位：市发改委、市民政局、市财政局、市自然资源和规划局、中国电信邵阳分公司、中国移动邵阳分公司、中国联通邵阳分公司、邵阳广播电视台、国网邵阳供电公司、各县市区人民政府）。实行城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收（牵头单位：国网邵阳供电公司，责任单位：市财政局、各县市区人民政府）。

**10.加强农村“三路”“两网”及灌溉、饮水建设。**农村“三路”

建设。完成省定农村公路提质改造503公里和农村公路安防设施758公里；普通国省道安防精细化提升66.986公里（牵头单位：市交通运输局、市公路建设养护中心，责任单位：市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市农业农村局、各县市区人民政府）。农村电网巩固提升工程。提升农村地区110千伏、35千伏、10千伏及以下电网供电能力（牵头单位：国网邵阳供电公司，责任单位：市财政局、各县市区人民政府）。乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村5G网络和千兆光纤网络覆盖；深化20户以上自然村4G网络覆盖；积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用（牵头单位：市工业和信息化局，责任单位：市财政局、市乡村振兴局、市通信发展管理办公室、各县市区人民政府）。农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力517万方；恢复和改善灌溉面积15万亩（牵头单位：市水利局，责任单位：市发改委、市财政局、各县市区人民政府）。完成省定117个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治（牵头单位：市生态环境局，责任单位：市财政局、市水利局、市农业农村局、各县市区人民政府）。

## **（二）市级重点民生实项目**

1.建设乡镇标准化寄宿制学校35所，市城区新增公办义务教育学位1000个。（牵头单位：市教育局，责任单位：市委编办、市财政局、市人社局、各县市区人民政府）

2.完成困难家庭适老化改造2928户，建设特困供养机构3

家。（牵头单位：市民政局，责任单位：市财政局、各县市区人民政府）

3.完成残疾儿童康复救助 1000 人，完成困难残疾人家庭无障碍改造 1000 户。（牵头单位：市残联，责任单位：市财政局、各县市区人民政府）

4.启动城镇老旧小区改造项目 150 个。（牵头单位：市住房和城乡建设局，责任单位：市城建投、市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会）

5.完成农村危房改造 945 户。（牵头单位：市住房和城乡建设局，责任单位：市城建投、市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会）

6.开工保障性租赁住房项目 1200 套。（牵头单位：市住房和城乡建设局，责任单位：市城建投、市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会）

7.完成市城区超期安置交付 2421 户，实现存量清零。（牵头单位：市住房和城乡建设局，责任单位：市城建投、市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会）

8.完成污水管网改造 33 公里、新建污水管网 24 公里。（牵头单位：市城管局，责任单位：各县市区人民政府、邵阳经济技

术开发区管委会)

9.市城区新增停车位 1.5 万个、新建充电桩 500 个。(牵头单位:市城建投,责任单位:市发改委、市财政局、市自然资源和规划局、市城管局、市三区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会)

10.完成危旧燃气管网改造 30 公里、新建燃气管网 15 公里。(牵头单位:市城管局,责任单位:各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会)

### **(三) 2023年全市重点监测4个民生项目**

1. **扩大社会保险覆盖面。**启动实施“温暖社保”三年行动,深入推进社会保险全民覆盖。2023年基本养老、工伤和失业保险参保人数均达到或超过省定目标任务。继续推进企业职工基本养老保险全国统筹,稳步提升“两率”水平。(牵头单位:市人社局,责任单位:市税务局、各县市区人民政府)

2. **改善中职学校办学条件。**继续推进职业教育“楚怡”行动,实施中职学校办学条件达标工程,推动中职教育高质量发展。到2023年底,完成省定新增30所标准化中职学校任务。(牵头单位:市教育局,责任单位:市委编办、市财政局、市人社局、市自然资源和规划局)

3. **提高医疗机构重症救治能力。**三级综合医院ICU床位和可转换ICU床位均不低于总床位的4%,确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。(牵头单位:市卫健委,责任单位:各县

市区人民政府)

4. **改善生态环境质量。**全市空气质量优良率在2022年88.2%的基础上,持续改善;全市国考断面水质优良率三类以上比例稳中向好,达到100%。(牵头单位:市生态环境局,责任单位:各县市区人民政府)

### 三、工作要求

全市各级各有关部门要坚持实事办好、好事办实、务求实效,把“实”“好”的要求贯穿到打好重点民生保障仗各个环节,进一步强化工作举措,加强全过程管理。

**(一)加强组织领导。**成立市打好重点民生保障仗工作专班,由市政府分管副秘书长李荣卫担任召集人,市人社局党组书记、局长黄兆勇担任副召集人,成员单位包括市教育局、市民政局、市财政局、市人社局、市生态环境局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市公路建设养护中心、市水利局、市卫健委、市税务局、市统计局、市医疗保障局、市行政审批服务局、市城管局、市妇联、市残联、市工业和信息化局、国网邵阳供电公司、市城建投等,工作专班成员附后。专班办公室设在市人社局,副局长胡育红任办公室主任,局表彰奖励和重点民生实事科科长张前亮任联络员,负责日常协调和调度工作。

**(二)规范数据报送。**1.数据报送时间:重点民生实事项目数据统计时间为2023年1月1日至12月31日,每月统计数据截止时间为当月20日。各县市区和市直牵头单位于每月22日前将汇总数

据报送市人社局、市统计局。市人社局、市统计局对数据严格审核认定后，于每月25日前（遇节假日往后顺延）分别报送省人力资源社会保障厅和省统计局。2.数据报送内容：各地各有关单位根据项目的进展情况认真填报重点民生实项目基层表和重点民生实项目受益对象明细表。

**（三）严格评估验收。**各县市区按照评估验收标准（具体验收标准另行下发）予以自评，并按要求对项目指标任务完成情况进行公示，各项项目的市直牵头单位对各县市区项目指标任务完成情况进行汇总审核，市人社局、市统计局对全市重点民生实项目完成情况进行核验认定，如评估认定不合格或未申请认定的，直接认定为未完成。市直牵头单位完成指标任务的数据由市统计局核定。在打好重点民生保障仗过程中，因不可抗力等因素确需调整指标任务的，在总的指标任务不变的情况下，由市直牵头单位在2023年9月15日前书面提出调整意见，由工作专班办公室审核后报市人民政府研究审批。各级各责任单位要坚持实事求是，如实填报资金投入、项目进展等情况；各级统计部门要依法对数据进行评估认定，确保真实可靠、客观公正。各数据采集单位要根据平时掌握的情况及项目年终完成情况进行综合评价（具体考核细则另行制定）。

**（四）注重考核结果运用。**将各县市区和各单位的工作完成情况纳入年度绩效考核评估。

附表：邵阳市打好“重点民生保障仗”重点工作任务责任分解表

附表

## 邵阳市打好“重点民生保障仗”重点工作任务责任分解表

序号	重点工作任务		主要责任单位	责任人	市级责任领导	
1	省定民生实事	1.启动建设县域普通高中“徐特立项目”。（全省 100 所，任务还没有分到各市州）	市教育局牵头，各县市区人民政府负责	李恒荣 各县市区区长	蒋 伟	
		2.“湘易办”便民利企服务平台建设推广。	市行政审批服务局牵头，各县市区人民政府负责	张世杰 各县市区区长	王永红	
		3.促进高质量充分就业。城镇新增就业 4.5 万人；开展补贴性职业技能培训 3.28 万人次（其中创业培训 0.85 万人次）。	市人社局牵头，各县市区人民政府负责	黄兆勇 各县市区区长	王永红	
		4.妇幼健康守护行动。	完成 5 个县级妇幼保健机构标准化建设	市卫健委牵头，各县市区人民政府负责	黄海蓉 各县市区区长	蒋 伟
			农村适龄及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查 95841 万人	市妇联牵头，各县市区人民政府负责	周 玲 各县市区区长	蒋 伟
		5.异地就医结算与基层医保代办服务。每个县区实现普通门诊异地结算二级以上定点医疗机构全覆盖；每个统筹区实现全部 43 个门诊慢特病治疗费用省内异地直接结算；实现乡（镇）、村（社区）医保参保登记、信息查询及变更、异地就医备案等经办服务事项直办或帮代办全覆盖。	市医疗保障局牵头，各县市区人民政府负责	唐远伟 各县市区区长	蒋 伟	
		6.提升基本养老服务水平。	新增养老机构护理型床位	市民政局牵头，各县市区人民政府负责	蔡灿辉 各县市区区长	刘亚亮
开展困难老年人居家适老化改造						

序号	重点工作任务			主要责任单位	责任人	市级责任领导
1	省定民生实事	7.提高困难群体救助标准。	提高城乡低保标准。城市低保标准从不低于 600 元每月提高到不低于 650 元/月，农村低保标准从不低于 4600 元/年提高到不低于 5000 元/年	市民政局牵头，各县市区人民政府负责	蔡灿辉 各县市区区长	刘亚亮
			提高残疾人“两项补贴”标准。困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准分别从不低于 75 元/月·人提高到不低于 80 元/月·人			
			提高孤儿和事实无人抚养儿童基本生活最低保障标准。散居孤儿从 950 元/月提高到 1100 元/月，集中养育从 1350 元/月提高到 1500 元/月			
		8.残疾人关爱服务。	康复救助残疾儿童 1140 人	市残联牵头，各县市区人民政府负责	刘 慧 各县市区区长	刘亚亮
			完成 1300 户困难残疾人家庭无障碍改造			
		9.城镇老旧小区改造。	开工改造 176 个城镇老旧小区	市住房和城乡建设局牵头，各县市区人民政府负责	曹红旗 各县市区区长	沈志定
			城镇住宅小区居民“一户一表”改造接收	国网邵阳供电公司牵头，各县市区人民政府负责	王日中 各县市区区长	仇珂静
		10.加强农村“三路”、“两网”及灌溉、饮水建设。	农村“三路”建设。农村公路提质改造 503 公里；建设农村公路安防设施 758 公里；普通国省道安防精细化提升 66.989 公里	市交通运输局牵头，市公路建设养护中心、各县市区人民政府负责	李叶松 范赞科 各县市区区长	仇珂静
			农村电网巩固提升工程。农村地区 110 千伏、35 千伏、10 千伏及以下电网供电能力提升	国网邵阳供电公司牵头，各县市区人民政府负责	王日中 各县市区区长	仇珂静
			乡村信息化网络建设。加快农村新型基础设施建设，推动行政村 5G 网络和千兆光纤网络覆盖；深化户以上自然村 4G 网络覆盖；积极拓展农村地区宽带业务，高效服务数字乡村信息应用	市工业和信息化局牵头，市乡村振兴局、市通信发展管理办公室、各县市区人民政府负责	何志红 各县市区区长	仇珂静

序号	重点工作任务		主要责任单位	责任人	市级责任领导
1	省定民生实事	农村水源保障及灌溉能力提升。新增蓄水能力 517 万方；恢复和改善灌溉面积 15 万亩	市水利局牵头，各县市区人民政府负责	车茂 各县市区长	杨卫平
		完成 117 个农村千人以上集中饮用水水源地突出环境问题整治	市生态环境局牵头，各县市区人民政府负责	陈名洋 各县市区长	沈志定
2	市定民生实事	1.建设乡镇标准化寄宿制学校 35 所，市城区新增公办义务教育学位 1000 个。	市教育局牵头，各县市区人民政府负责	李恒荣 各县市区长	蒋伟
		2.完成困难家庭适老化改造 2928 户，建设特困供养机构 3 家。	市民政局牵头，各县市区人民政府负责	蔡灿辉 各县市区长	刘亚亮
		3.完成残疾儿童康复救助 1000 人，完成困难残疾人家庭无障碍改造 1000 户。	市残联牵头，各县市区人民政府负责	刘慧 各县市区长	刘亚亮
		4.启动城镇老旧小区改造项目 150 个。	市住房和城乡建设局牵头，市城建投、市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会负责	曹红旗 范瑾 杨平 杨映林 朱敏 各县市区长 吴名蒙	沈志定
		5.完成农村危房改造 945 户。			
		6.开工保障性租赁住房项目 1200 套。			
		7.完成市城区超期安置交付 2421 户，实现存量清零。			
		8.完成污水管网改造 33 公里、新建污水管网 24 公里。	市城管局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会负责	周彦 各县市区长 吴名蒙	沈志定

序号	重点工作任务		主要责任单位	责任人	市级责任领导
2	市定民生实事	9.市城区新增停车位 1.5 万个、新建充电桩 500 个。	市城建投牵头，市自然资源和规划局、市发改委、市财政局、市城管局负责	范瑾 各县市区区长	王永红
		10.完成危旧燃气管网改造 30 公里、新建燃气管网 15 公里。	市城管局牵头，各县市区人民政府、邵阳经济技术开发区管委会负责	周彦 各县市区区长 吴名蒙	沈志定
3	重点监测民生项目	1.扩大社会保险费覆盖面。实施“温暖社保”三年行动，深入推进社会保险全覆盖。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹配套制度，稳步提升“两率”水平。	市人社局牵头，市税务局、各县市区人民政府负责	黄兆勇 林荫 各县市区区长	王永红
		2.改善中职学校办学条件。继续推进职业教育“楚怡”行动，实施中职学校办学条件达标工程，推动中职教育高质量发展。到 2023 年底，新增 30 所标准化中职学校。	市教育局牵头，各县市区人民政府负责	李恒荣 各县市区区长	蒋伟
		3.提高医疗机构重症救治能力。三级综合医院 ICU 床位和可转换 ICU 床位不低于总床位的 4%，确保新冠病毒感染重症患者得到积极有效救治。	市卫健委牵头，各县市区人民政府负责	黄海蓉 各县市区区长	蒋伟
		4.改善生态环境质量。全市空气质量在 2022 年 88.2%的基础上，持续改善；全市国考断面水质优良率三类以上比例稳中向好，达到 100%。	市生态环境局牵头，各县市区人民政府负责	陈名洋 各县市区区长	沈志定
备注：各单项工作排第一的为牵头单位					

---

抄送：市委各部门，邵阳军分区。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，  
市人民检察院。

各民主党派市委。

---

邵阳市人民政府办公室

2023年2月21日印发

---