

邵东市安全生产委员会办公室文件

邵东安委办文〔2023〕19号

邵东市安全生产委员会办公室 关于建立完善安全生产风险分级管控和隐患排查 治理双重预防机制的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，皇帝岭林场，经济开发区管委会，经济开发区城北管理办，市安委会各成员单位：

为认真落实上级关于安全生产工作的决策部署，强化安全发展理念，创新安全管理模式，加强安全生产工作，有效防范各类安全事故发生，根据《湖南省安全生产委员会关于做好安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设的通知》（湘安发〔2022〕10号）、《邵阳市安全生产委员会办公室关于做好安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的通知》（邵市安委办〔2023〕11号）要求，结合我市实际，现就做好我市安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设有关事项通知如下：

一、总体目标

为深入贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，以“一般事故持续下降，较大事故坚决杜绝，非生产经营性事故有效遏制”为目标，坚持安全发展理念，弘扬“生命至上、安全第一”的思想，按照关口前移、风险导向、精准管理、公示警示、科学预防、持续改进的要求，发动企业全面分析、排查、研判、管控各类安全风险点，推动安全生产从治标为主向标本兼治、重在治本转变，推动安全生产从治标为主向标本兼治、重在治本转变，全面提高安全生产防控水平。

二、工作原则

1. 坚持企业主体，部门推动。企业是建立和实施双重预防体系的主体。按照安全风险自辨自控、隐患自查自改的原则，结合企业实际，建立起“全员负责、全过程控制、持续改进提升”的双重预防体系工作机制。各部门要督促企业建立健全双重预防体系规章制度，主要包括：风险分级管控制度，明确风险管控层级、落实管控措施等；隐患排查治理制度，明确隐患排查清单、排查周期、整改目标、整改措施、整改责任单位和责任人、完成时限；教育培训制度，明确培训工作目标、方式方法、学习内容、培训考核及培训记录整理等；双重预防体系运行管理考核制度，明确考核内容、标准和方法。

2. 坚持动态管理，持续改进。落实风险管控和隐患治理责任，实现安全风险辨识、评估、分级、管控及隐患排查、整改、消除的动态管理和不断完善的工作机制。企业要对排查辨识的安全风险点开展风险评估，主要识别研判安全风险点的具体风险部位环节、易生事故类型、危害后果，研究制定主要防控措施，建立企业风险源评估信息管理台账。对具有爆炸、火灾、坍塌、中毒等

危险场所、施工现场和生产装置，非煤矿山采掘现场和提升运输设备，涉及重点监管危险化工工艺的生产装置和构成重大危险源的危险化学品罐区等可能造成重特大事故的风险点，进行重点管控，精准施策。

3. 坚持体系融合，协调统一。双重预防机制建设工作应该与企业职业安全健康管理体系建设、安全生产标准化等工作有机结合，通过全面辨识风险，对排查确定的风险点，要按照法律法规和规程标准要求，从工程技术、设施装备、个体防护、职业健康、应急救援、现场管理、培训教育等各个方面编制科学严密、操作性强的管控措施，对风险点实施有效管控；通过标准化体系规范运行，对风险点的管控责任、措施等相关信息进行汇总，建立企业风险分级管控清单，促进双重预防机制有效实施；通过风险分级管控，在企业内部分层级对风险进行告知，并设置明显警示标志，对重点岗位制作“岗位风险告知卡”，降低或消除事故发生风险。对有限空间作业、检维修作业、动火作业、危险物品装卸等动态作业、临时性作业的风险管理，严格执行国家和省有关规定，加强临时性作业审批和现场管理。在重点作业环节和作业岗位，要大力推行“双人作业、手指口述、书面确认、专人确认”等多种安全确认方式，有效掌控各类风险的安全管控状态。

4. 坚持循序推进，全面推广。已有成效的要巩固，没有破题的要重点突破。要定期对体系运行的可靠性和有效性进行评估，发现问题及时纠偏、调整，适时更新风险信息 and 管控清单，做到持续改进、不断提升，鼓励企业使用新工艺、新技术、新设备，降低企业生产安全风险。针对重点地区、重点行业领域、重点企

业，再确定一批示范企业，精准创建，在注重企业实际应用的基础上，全面有序推进推广。

5. 坚持一单四制，重点治理。企业自查发现的重大事故隐患，要及时报告至主管部门和所在乡镇（街道、场），同时采取必要安全防控措施，严防安全事故发生。各级各部门要大力实施重大事故隐患治理“一单四制”制度，对上报的重大事故隐患分级分行业领域迅速建立重大事故隐患清单，并对重大事故隐患治理任务实行交办制、台账制、销号制、通报制管理。形成横向到各安委会成员单位、纵向到乡镇（街道、场）的安全生产事故隐患登记、交办、治理的长效机制，确保重大事故隐患限期整治到位。

三、适用范围

1. 行业领域包括：危险化学品、油气管道、城镇燃气、烟花爆竹、煤矿、非煤矿山、金属冶炼、建筑施工、交通运输（含道路交通、水上交通）、渔业船舶、大型仓储物流、特种设备、消防及粉尘涉爆、液氨制冷等易发生群死群伤事故的行业领域。

2. 人员密集场所结合实际开展创建，包括：商场（市场）、学校、幼托机构、养老机构、医院、客运车站、公共娱乐场所、宾馆、酒店、饭店、体育场馆、旅游景区（景点）、高层公共建筑等。

四、着力构建企业双重预防机制

1. 明确双重预防机制领导机构。企业应当依法建立以主要负责人牵头负责的双重预防体系建设领导机制，对企业体系建设工作进行动员、组织、督导和考核。主要负责人要保障体系建设所需人力资源和资金投入，定期检查体系建设与运行成效；企业分管负责人要全过程参与、组织、协调和推进体系建设工作；企业其他

负责人和企业内设部门负责分管业务、车间建立双重预防体系的推进落实和跟进管理；企业安全管理部门负责监督检查和绩效评估。

2. 开展危险（有害）因素辨识和风险评估。企业要对排查辨识的安全风险点开展风险评估，主要识别研判安全风险点的具体风险部位环节、易生事故类型、危害后果，研究制定主要防控措施，建立企业风险源评估信息管理台账。按照可能造成的事故等级后果及社会影响大小，将辨识出的风险点分为 1、2、3、4 级。对具有爆炸、火灾、坍塌、中毒等危险场所、施工现场和生产装置，非煤矿山采掘现场和提升运输设备，涉及重点监管危险化工工艺的生产装置和构成重大危险源的危险化学品罐区等可能造成重特大事故的风险点，以及职业病危害严重、可能造成职业病的作业岗位，都应定为 1 级风险点进行重点管控，精准施策。

3. 制定双重预防机制实施方案。一是要明确工作目标，确定时间节点，企业在规定的时间节点内完成双重预防机制体系建设，全面分析企业内存在的风险；二是要明确工作内容，确定责任部门，企业对部门分工要精准，工作内容要进行细化、量化，作为安全生产责任制的重要内容之一进行强化；三是明确工作进度，确定工作要求，企业要制定行之有效的工作计划，每个季度对双重预防体系进行经验总结，改进不足，提升安全管理能力。

4. 组织全体职工教育培训。企业要对全体员工开展风险管理知识、危险（有害）因素辨识的方法、风险评估办法、防控措施等内容的培训，要将培训内容作为员工的应知应会知识进行考核，考核结果要记入培训档案，使全体员工掌握双重预防机制建设相

关知识，增强参与风险辨识、评估和管控的能力，做到全员参与，企业，为双重预防机制建设奠定坚实的基础。

5. 实施安全风险管控。一是风险分级。制作安全风险分布图，将生产设施、作业场所等区域存在的不同等级风险，从高到低依次划分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险四级，可采用红、橙、黄、蓝四种颜色标示，标示在总平面布置图或地理坐标图中。二是制定防控措施，建立管控责任清单。三是分类分级管控。要建立安全风险分级管控工作制度，明确安全风险分级管控原则和责任主体。四是在醒目位置设置公告栏和设立安全警示标志。五是岗位要制作安全风险告知卡，标明岗位主要安全风险、可能引发的事故类别、管控措施、安全操作规程、及应急措施等内容。六是将岗位安全风险告知卡内容作为岗位人员安全风险教育和技能培训的基础资料之一，并在应用中不断补充完善。

6. 加强事故隐患治理。一是建立隐患治理制度。制作隐患排查工作清单，明确各部门、各岗位、各设备设施检查内容和要求，细化隐患排查的事项和频次；完善隐患排查治理责任制，明确主要负责人、分管负责人、部门和岗位人员隐患排查治理的职责范围和工作任务，对发现的各类隐患和违章违规行为实行精准排查、精准治理，建立资金投入和使用制度，保障隐患整改资金的需求；完善事故隐患排查治理激励约束机制，鼓励从业人员发现、报告事故隐患；完善事故隐患的排查、治理、评估、核销全过程的信息档案管理制度等。二是强化闭环管理。建立健全事故隐患闭环管理制度，不断完善改进，实现隐患排查、登记、评估、治理、验收、报告、销号等持续改进的闭环管理，做到责任、措施、资

金、时限和预案“五落实”。三是加强重大事故隐患治理。对自查发现和部门、属地交办的重大事故隐患，要集中资源强化治理。要制定事故隐患治理方案，明确治理措施、资金、时限、预案和责任人员，确保重大事故隐患及时治理到位。对暂时没有完成治理的重大事故隐患，可能造成人员伤亡的必须采取适当的安全防护措施，严防安全隐患酿成事故。

7. 建立持续改进工作机制。要定期组织对双重预防机制运行情况进行评估，及时修正发现问题和偏差，做到持续改进。要制定企业安全风险清单、事故隐患清单和安全风险图动态更新制度，制定双重预防机制相关制度文件定期评估制度，确保双重预防机制不断完善，持续保持有效运行。凡是企业生产工艺流程、关键设备设施等出现变化，要重新开展全面的风险辨识，完善风险分级管控措施；凡是企业组织机构发生变化，要对风险管控、隐患排查治理等管理制度、责任体系重新制定完善；凡是企业发生伤亡事故，一律要对风险分级管控和隐患排查治理的运行情况进行重新评估，针对事故原因全链条修正完善双重预防机制各个环节。

五、工作要求

1. 加强组织领导。要高度重视安全生产工作，建立双重预防体系，并将其作为安全生产的重要工作来抓。领导和相关负责人应亲力亲为，定期研究双重预防体系建设工作，解决存在的问题。同时，结合本辖区、本部门实际情况，制定措施方案，明确责任，加强考核和监督，推进实施。建立风险评估制度、完善企业准入退出机制、建立隐患排查治理及督办制度，同时积极推进信息化建设，实现事故预防和监管工作的精准化和智能化。

2. 抓好培训示范。要结合安全生产宣传教育培训，落实企业主要负责人履行企业构建双重预防机制的法定职责，组织对全体员工开展风险管理知识、危险（有害）因素辨识的方法、风险评估办法、防控措施等内容的专题专项培训，并结合行业企业特点，确定标杆企业召开现场推进会，以点带面示范引领。

3. 依法警示惩戒。要落实部门联合惩戒措施，建立激励和惩戒机制，对双重预防机制建设效果较好的企业，在安全生产评先评优等方面给予优先支持，对未开展双控机制建设或工作不力的除要加大执法检查频次外，要予以通报曝光，出现重大事故隐患或发生事故的列入“黑名单”管理，并依法严处重罚，促进企业主动开展双重预防机制建设。

4. 严格考核推进。市安委会将把双重预防体系建设情况纳入对各单位安全生产工作年度考核重要内容，加大考核权重。对双重预防体系建设责任不落实、组织不得力、推动效果差甚至被动应付的单位，将严肃问责。

5. 强化宣传引导。充分利用广播、电视、网络、报纸、微博、微信、手机客户端等媒体平台，采取集中培训、辅导讲座、上门指导、咨询热线等多种形式，普及双重预防体系知识，使社会各界了解双重预防体系建设工作。

6. 治理重大隐患。各级各有关部门要结合打好“安全生产翻身仗”有关要求，强化重大事故隐患排查整治行动，坚决防范遏制安全事故发生。**各单位要加强重大隐患排查工作，重大事故隐患要应报尽报**，报送的重大事故隐患必须写明整改措施、计划整改日期、责任单位等重点内容，在重大隐患一栏要注明重大隐患

判定标准；要抓好重大事故隐患的限期整改工作，限期完成隐患整治，需要延期整改的要按照“一单四制”要求报送、备案延期手续。重大事故隐患排查整治工作情况将纳入社会治理重点工作安全生产专项攻坚、“安全生产翻身仗”和“三重点”工作定期考核排名重要内容，作为年度安全生产和消防工作考核打分重要依据。

附件：安全生产重大事故隐患清单

邵东市安全生产委员会办公室

2023年3月15日



附件：

安全生产重大事故隐患清单

单位（盖章）：_____

填报日期：_____

序号	行业领域	隐患名称	所在位置	隐患排查发现时间	隐患治理责任单位	协调督办单位	整改措施	计划完成时间	核销情况

备注：在“隐患名称”一栏要将重大隐患的判断标准写清楚。