

# 邵阳市隆回县虎形山瑶族乡草原村 生态文明建设示范村创建实施方案 (2022-2025 年)

(报批稿)



隆回县虎形山瑶族乡人民政府

二〇二二年六月

**《邵阳市隆回县虎形山瑶族乡草原村生态文明建设示范村创建实施方案（2022-2025年）》技术评审意见修改说明**

序号	专家评审意见	修改说明
1	进一步完善创建镇村规划定位，补充阶段实施内容	已进一步完善创建镇村规划定位（P11-P12），补充阶段实施内容（P48-P49、P50-P53）。
2	加强创建镇村现有基础条件调查，完善与创建指标差距性分析，核实规划目标	已加强创建镇村现有基础条件调查，完善与创建指标差距性分析，核实规划目标（P27-P34、附件各指标佐证材料）。
3	补充规划/实施方案与相关政策、规划的衔接分析，结合当地实际情况合理确定重点任务和重点项目。完善规划/方案实施的监督管理考核要求，补充年度工作安排	已补充规划/实施方案与相关政策、规划的衔接分析（P35-P38），结合当地实际情况合理确定重点任务和重点项目（P39-P50）。完善规划/方案实施的监督管理考核要求，补充年度工作安排（P57-P58、P51-P53）
4	完善附图、附件	已完善附图、附件（详见各附图附件）

## 前 言

生态文明是反映人与自然和谐程度的新型文明形态，体现了人类文明发展理念的重大进步。生态文明建设是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，是关系人民福祉、关乎中华民族永续发展的根本大计。党的十九大提出了“加快生态文明体制改革”，把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一。2018年3月通过的宪法修正案将生态文明写入宪法。2018年5月，全国生态环境保护大会在北京召开，正式确立了“习近平生态文明思想”。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是对党的十八大以来习近平总书记围绕生态文明建设提出的一系列新理念、新思想、新战略的高度概括和科学总结，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，也是马克思主义关于人与自然关系理论发展的最新成果。

习近平总书记对湖南生态文明建设高度关注，于2013年和2018年考察湖南时分别下达了“把生态系统的一山一水、一草一木保护好”“守护好一江碧水”等重要指示。

建设山青、水净、天蓝、地绿的生态新隆回，是贯彻习近平生态文明思想的重大行动，是贯彻习近平总书记“守护好一江碧水”等指示精神的重要载体，是践行“绿水青山就是金山银山”理念的关键之举，是构建生态治理长效机制的重要保障，是推进隆回高质量发展的

战略抉择。隆回县委、县政府深入贯彻习近平生态文明思想，始终把良好的生态作为实现高质量发展的重要支撑，以创建生态文明建设示范县为重要抓手，积极务实推进省市县委、政府关于生态文明建设和生态环境保护工作任务，大力实施“三高四新”战略，奋力建设山青、水净、天蓝、地绿的生态新隆回，明确提出2022年在六都寨镇、虎形山瑶族乡、三阁司镇、羊古坳镇、北山镇等5个乡镇率先开展生态文明建设示范镇村创建工作，在全县形成良好的推广和示范效应。

根据邵阳市生态环境局和隆回县县委、县政府的要求，隆回县虎形山瑶族乡人民政府组织工作组以《邵阳市生态文明建设示范镇村管理规程（试行）》、《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（指标）》、《隆回县创建湖南省生态文明建设示范县工作实施方案》等文件为依据，编制完成《隆回县虎形山瑶族乡草原村生态文明建设示范村创建实施方案（2022-2025年）》（以下简称《方案》）。方案实施范围为虎形山瑶族乡草原村行政辖区，包括7个村民小组，总面积6.0381平方千米（603.81公顷），方案基准年为2021年，实施期限为2022-2025年。《方案》将立足党中央对生态文明建设不断深化的要求，提出发展特色生态产业、保护村庄生态环境、推动基础设施建设、完善生态文化制度四个领域的任务，力图将生态文明融入草原村社会、经济、文化和制度建设的全过程，通过实施四大类重点项目，推动村庄生产发展，改善生态环境，提高村民生活质量，促进村风文明，全面达成邵阳市生态文明示范村建设总体目标和指标。

在方案编制过程中，工作组得到了邵阳市生态环境局、邵阳市生态环境局隆回分局和中共隆回县委县政府的亲切关怀和指导；县各职能部门、兄弟乡镇的大力支持和协助。在此，表示衷心的感谢！

# 目 录

<b>1 总体要求</b> .....	<b>- 1 -</b>
1.1 指导思想 .....	- 1 -
1.2 基本原则 .....	- 1 -
1.3 实施范围和期限 .....	- 3 -
1.4 编制依据 .....	- 3 -
<b>2 村庄概况和特色</b> .....	<b>- 6 -</b>
2.1 村庄概况 .....	- 6 -
2.2 村庄特色 .....	- 12 -
2.3 存在的问题 .....	- 24 -
<b>3 总体目标与建设指标</b> .....	<b>- 26 -</b>
3.1 总体目标 .....	- 26 -
3.2 建设指标 .....	- 26 -
3.3 基本条件符合性分析 .....	- 29 -
3.4 建设指标达标情况分析 .....	- 31 -
<b>4 重点任务</b> .....	<b>- 39 -</b>
4.1 发展特色生态产业，促进经济健康增长 .....	- 39 -
4.2 保护村庄生态环境，留住蓝天青山碧水 .....	- 42 -
4.3 统筹基础设施建设，打造美丽宜居村庄 .....	- 43 -
4.4 完善生态文化制度，发挥民俗文化优势 .....	- 45 -
<b>5 重点项目和投资</b> .....	<b>- 47 -</b>

5.1 重点项目 .....	- 47 -
5.2 投资估算 .....	- 50 -
<b>6 实施步骤 .....</b>	<b>- 51 -</b>
6.1 创建申报阶段（2022 年 3 月-2022 年 5 月） .....	- 51 -
6.2 创建落实阶段（2022 年 6 月） .....	- 51 -
6.3 考核验收阶段（2022 年 7 月） .....	- 52 -
6.4 巩固提升阶段（2022 年 8 月-2025 年 12 月） .....	- 53 -
<b>7 效益分析 .....</b>	<b>- 54 -</b>
7.1 环境效益 .....	- 54 -
7.2 经济效益 .....	- 54 -
7.3 社会效益 .....	- 55 -
<b>8 保障措施 .....</b>	<b>- 57 -</b>
8.1 加强组织领导 .....	- 57 -
8.2 强化目标考核 .....	- 57 -
8.3 完善资金机制 .....	- 58 -
8.4 建立管护制度 .....	- 59 -
8.5 引导公众参与 .....	- 59 -

# 1 总体要求

## 1.1 指导思想

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中及五中全会精神和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，全面贯彻国家、省市关于生态文明建设的战略部署，加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进“五位一体”总体布局。紧跟隆回县委提出的“三宜三融三区”的战略目标，立足虎形山瑶族乡草原村区域特点、资源优势、经济技术基础，围绕“生产发展、生态良好、生活富裕、村风文明”的创建目标，借力美丽乡村建设与乡村振兴战略，积极发展生态产业，加大生态保护，弘扬生态文化，倡导绿色生活，大力实施生态文明建设工程，将草原村建设为生态文明示范村。

## 1.2 基本原则

### 1.2.1 生态优先，绿色发展

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程。正确处理经济社会发展与生态环境保护关系，协同推进经济高质量发展和生态高水平保护，努力实现生产、生活、生态全面协调可持续发展。大力推动生态保护与修复，努力扩大生态空间和生态容量，促进人与



自然和谐共生。

### 1.2.2 统筹全局，凸显特色

既要从全局入手，统筹湖南省、邵阳市、隆回县、虎形山瑶族乡各级工作的安排，推动生态文明建设各项工作协调发展，又要从本地实际出发，结合草原村生态文明建设的重点与难点，分析草原村的现实情况，把握未来的发展趋势，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色和优势，因地制宜，提出切实可行的方案措施，以指导草原村生态文明建设的有序推进，促进经济社会、环境协调可持续发展。

### 1.2.3 量力而行，兼顾长远

不贪大求全，不盲目攀比。选择生态文明建设示范村建设的重点领域和重点区域作为突破，循序渐进，分步实施。高度重视规划方案、重点工程与邵阳市、隆回县以及虎形山瑶族乡和草原村的经济、社会和生态环境特征的适用性，以及与其他规划方案的协调性、衔接性，方案针对性要强，重点工程要经济实用，实施内容、实施地点、责任单位与实施时限明确，并与方案的目标和指标体系有效对应。同时方案还要立足当前、着眼长远，在制定目标、指标、重点工程时适度前瞻，留有余地。

### 1.2.4 政府主导，全民参与

把生态文明建设摆上各级政府的重要议事日程，放到更加突出的位置，在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面合理引导。进一步强化企业生态意识和责任，努力降低资源消耗，减少污染排放。

强化公众参与，引导全民共建共享，形成建设生态文明的强大合力。

### 1.3 实施范围和期限

#### 1.3.1 实施范围

实施范围为隆回县虎形山瑶族乡草原村的行政辖区，包括 7 个村民小组，总面积 6.0381 平方千米（603.81 公顷），涉及人口 887 人。

#### 1.3.2 实施期限

实施期限为 2022-2025 年，基准年为 2021 年。

### 1.4 编制依据

#### 1.4.1 国家法律法规及相关政策性文件

- （1）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修正）；
- （2）《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年修正）；
- （3）《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正）；
- （4）《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修正）；
- （5）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年修订）；
- （6）《中华人民共和国噪声污染防治法》（2021 年修正）；
- （7）《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019 年 1 月 1 日施行）；
- （8）《基本农田保护条例》；
- （9）《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中

发〔2015〕12号）；

#### 1.4.2 地方法律法规及相关政策性文件

- （1）《湖南省环境保护条例》；
- （2）《邵阳市资江保护条例》；
- （3）《邵阳市乡村清洁条例》；
- （4）《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》；
- （5）《邵阳市文明行为促进条例》；
- （6）《邵阳市村庄规划和村民建房管理条例》；
- （7）《湖南省“十四五”生态环境保护规划》；
- （8）《邵阳市“十四五”生态环境保护规划》；
- （9）《邵阳市生态文明建设示范镇村管理规程（试行）》；
- （10）《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标》；
- （11）《邵阳市人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（邵市政发〔2020〕10号）；
- （12）《隆回县“十四五”生态环境保护规划》；
- （13）《隆回县生态文明建设示范县规划（2019-2025年）》；
- （14）《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》；
- （15）《湖南省隆回虎形山-花瑶景区旅游总体规划（2012-2025）》；
- （16）《虎形山-花瑶风景名胜区总体规划（2017-2030）》；
- （17）《隆回县虎形山瑶族乡草原村村庄规划（2021-2035）》；

（18）《隆回县虎形山瑶族乡草原村美丽乡村规划设计》。

#### 1.4.3 标准和技术规范

（1）《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；

（2）《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）；

（3）《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

（4）《声环境质量标准》（GB3096-2008）；

（5）《土壤环境质量 建设用地土壤污染风险管控标准（试行）》

（GB36600-2018）；

（6）《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》

（GB 15618-2018）；

## 2 村庄概况和特色

### 2.1 村庄概况

#### 2.1.1 自然环境概况

##### （1）地理位置和交通

草原村位于邵阳市隆回县虎形山瑶族乡中部，地处虎形山-花瑶国家级风景名胜区核心景区，虎形山的最高点。草原村东接万贯冲村，南靠虎形山村、水洞坪村，西毗水栗凼村，北抵白水洞村、大托村，距虎形山瑶族乡政府 3.2 公里，距县城 96 公里。

草原村现状道路呈树枝状延伸，村组则临路而聚，与周边自然环境相协调，构成了错落有致的乡村肌理。村域西侧村道通往水栗凼村、东侧通往虎形山乡集镇、北侧通往白水洞村，总体来说对外交通较不便利。

##### （2）地形、地质、地貌

草原村位于雪峰山南麓，平均海拔 1320 米，是一个典型的高寒山区村。村域内地貌类型以高山台地为主，北部有草原水库，东西南三面呈断崖式突兀而起，与相邻区域海拔落差最高达 1000 余米，自然环境优美。

##### （3）气候气象

虎形山瑶族乡草原村属亚热带季风湿润气候，特点是四季分明。年平均气温 11-14℃之间，属典型的高寒边远山区，一般年份 2 月下

旬气温 5-10℃,4-8 月气温 15-30℃,最高气温 30℃,最低气温-17.2℃;无霜期年平均 202 天;年平均日照数 1084 小时;年平均降水量达 1650 毫米;雨雾日长达 260 天,年平均空气相对湿度 80%。

#### （4）水文

境内地下水和山溪地表水丰富,但无大中型河流,主要水体为草原水库。草原水库海拔 1300 米,比市区常年低 5℃,是一座天然舒适的避暑好去处。该水库于 1996 年 2 月修建,集雨面积 4.2 平方公里,总库容 62 万方,正常库容 56 万方,坝长 92 米,坝高 20.7 米,属白水洞发电站蓄水发电用水库,水质良好,生物多样,岸线优美。

#### （5）自然资源

草原村属中亚热带常绿阔叶林带,森林植被保存完好、生物多样性水平高、植物种类多。辖区是我国中亚热带保存较好的动植物基因库之一,同时也是湖南省西南地区一座极为珍贵的天然植物基因库,具有重要的生态、科研、学术和观光游憩价值。

草原村辖区内植物起源古老、区系成分复杂、结构相对稳定、种群丰富,拥有原生性亚热带常绿阔叶林的多个植被类型和多个群系,集中保存了众多古老孑遗物种。整个动物区系具有以华中区与华南区共有物种为主、南北成分混杂、华南区成分渗入的特征。

### 2.1.2 行政、经济概况

#### （1）行政区划和人口

草原村行政区划面积 6.0381 平方千米（603.81 公顷），辖 7 个村

民小组（岩边、坳上、金竹坪、枫树坪、石桥边、鹅形山、龙形山，责任制后简称 1-7 组）。2021 年全村户籍户数 271 户，户籍人口 887 人（其中少数民族 19 人）。草原村是呜哇山歌的发祥地，草原村系方圆瑶山十六峒之一，原名马蝗山，因水田中马蝗多而得名；又名马鞍山，因靠近村部有一山形似马鞍而得名。上世纪 50 年代末创办养猪场和大力发展黄牛养殖而更名为草原村，并沿用至今。

## （2）产业和经济发展现状

全村产业结构主要以第一产业为主，第三产业为辅，第二产业占的比重较小。草原村的主导产业有以下几类，一是以金银花为代表的中药材产业，二是以萝卜、辣椒、四季豆、黄桃、猕猴桃为代表的高山生态果蔬产业，三是以民俗文化和自然景观为主的旅游产业。此外，草原村还有木槿花、优质水稻、油葵和猪血丸子、铲子粩等特色产业。



图2-1 草原村——金银花产业

近年来，村里成立了隆回县草原蔬菜种植专业合作社、湖南鸣哇旅游开发有限公司，组建了民俗文化表演队，打造了桃花走廊、草原花海、高山云端观景台、映雪湖、休闲生态观光园等 22 个旅游景点，年接待游客数万人次。目前，草原村已成为虎形山瑶族乡高山生态蔬菜核心种植区，蔬菜种植面积达 1000 多亩，金银花种植 500 多亩。

2021 年，草原村农村居民人均纯收入达 1.59 万元。



图2-2 草原村——金银花种植示范基地



图2-3 草原村——高山蔬菜种植基地





图2-4 草原村——猕猴桃种植产业



图2-5 草原村——民宿

### （3）村庄定位和发展思路

#### ① 总体定位

根据《隆回县虎形山瑶族乡草原村美丽乡村规划设计》和《隆回县虎形山瑶族乡草原村村庄规划（2021-2035年）》，草原村为特色保护类村庄，发展定位为“生态康养度假示范村，特色文旅兴业模范村”。

#### ② 发展目标

依托村域得天独厚的绿水青山、历史人文、田园风光等资源，多元化地带动村域经济产业发展。通过构建集约低碳的生产空间、宜居适度的生活空间、山青水秀的生态空间，满足人民对美好生活的向往，以金银花、猕猴桃、草原高山萝卜等为基础的特色种植基地，以康养度假、户外运动体验为特色的旅游产业，集农业生产、加工、旅游为一体的休闲体验中心，打造隆回县美丽乡村。

#### ③ 产业发展思路

改良提升第一产业，拓展发展第二产业，大力发展第三产业，努力形成“以农育旅，以旅带农”的农旅融合发展模式。一产：以生态环保、绿色发展为指导，发展种养殖业（优质水稻、猕猴桃、金银花、高山萝卜、生猪、禽类养殖等）为基础产业；二产：积极引导村民开展合作社，建设金银花加工、果蔬加工等产业，优化转型升级成符合可持续发展的新时代企业；三产：依托丰富高山资源和水库周边地域的景观优势，发展农业观光、乡村休闲旅游业和康养医疗业及服务业。

#### ④ 产业发展空间布局

根据村域空间结构、资源禀赋条件与产业基础，依托乡道，以西南至东南向为草原村发展轴线，形成“五区”的整体产业发展分区。

a、康养度假区：结合草原水库现状资源，在村域的中部以及七组北部打造康养医疗度假区，包括民宿度假、康养医疗中心、崖顶观光、云海网红打卡点等项目；

b、高山运动区：利用现状矿山资源，在村域的中部偏南打造高山运动体验区，包括攀岩、丛林探险、生态徒步、滑翔等运动项目；

c、综合农业区：利用现状成片的农田资源，在一、三、六、七组发展优质有机水稻、玉米、蔬菜、萝卜、猕猴桃、金银花等种植；

d、林下种养区：利用现状成片的林业资源，发展林下种养产业，种植菌类、草本类等高附加值产品，养殖高品质的鸡、鸭等家禽。

e、生态保育区：禁止在区域内伐木、放牧、狩猎、采脂、打树枝、铲草及地表植物、开矿、开垦、采石、挖沙和取土。

## 2.2 村庄特色

### 2.2.1 自然风光秀丽

草原村东西南三面呈断崖式突兀而起，与相邻区域海拔落差最高达1000余米，真正独立于云端，悬崖底下的村落常年云雾缭绕，极目天际，俯看云海，似人间仙境。境内茂林修竹，奇峰异石，山花烂漫，燕舞莺歌，山恋起伏，溪流如练，轻风拂柳，气候清凉，加上金银花香，稻花如雪，雪花如絮，是理想的生态休闲和避暑养生之地。



图2-6 草原村——自然风光



图2-7 草原村——云海和雪景



图2-8 草原村——映雪湖

### 2.2.2 生态产业兴旺

草原村生态产业兴旺，是虎形山瑶族乡的高山生态果蔬核心种植区，已基本形成集生产、加工、销售一条龙的高山特色延季蔬菜基地，有黄桃 1.2 万余株，蔬菜种植面积达 1000 多亩，白萝卜质量上乘，2021 年被评为“味道湖南·隆回美食”名优道地食材。

草原村是隆回县金银花的主产地，金银花种植面积达 500 多亩，其金银花种植示范基地为湖南省农业科学院、湖南省农业生态环境研究所科技兴农示范基地。草原村位于虎形山-花瑶风景名胜区内，生态宜居，气候宜人，自然景观好，可观梯田云海、草原湖等美景。由于海拔落差较大，草原村从五月到八月均有金银花盛开，与本区域的旅游旺季恰好一致，花开时节，漫山遍野的金银花芳香扑鼻，形成一

片金灿灿的花海，与云海等景观遥相辉映，吸引无数游客流连忘返。金银花散发的植物精气使空气具有很好的养生作用，是开发医疗旅游和度假养生旅游产品的优势资源。



图2-9 草原村——高山生态蔬菜种植基地



图2-10 草原村——金银花种植基地



图2-11 草原村——花瑶驿站民宿

党的十八大以来,草原村加大对产业扶贫的努力探索,因地制宜,创新传统的农业生产模式,利用自身优势,发展“农业+旅游”模式,将农业和乡村游完美结合,大力弘扬传统的农耕文化,以旅游助推农业产业发展,农旅结合,逐步形成了特色农旅产业。目前,草原村开有 8 家民宿,近 200 个床位,全村年接待游客达数万人次。

### 2.2.3 文化底蕴深厚

草原村文化底蕴厚重,1968 年湖南日报在头版以《大寨红旗飘草原》为题报道了草原人民战天斗地的先进事迹,使吃苦耐劳的草原精神享誉省内外,并代代延续。草原村人崇文重教,奋发向上。上世纪 70 年代至 90 年代,为促进教育发展,该村所有学生从小学一年级到高中的全部学费都由村里统一负责,这在当时全县绝无仅有,大大

激发了崇文重教良好风气的形成。



图2-12 草原村——鸣哇山歌传习所及文化广场

草原村是国家非物质文化遗产——鸣哇文化的发源地和传承地，有国家级鸣哇山歌传承人1人，省级传承1人，县级传承人2人。草原学校大力实施本土非遗文化与学校课程融合，将花瑶鸣哇山歌引入课堂，让本土非遗文化得到传承与发展。在非物质文化遗产的沉淀和熏陶下，草原村充满着一种文化与乡土相结合的气息，吸引着湖南大学、中央美术学院等一大批艺术家前来写生创作。近年来，来草原村旅游避暑的游客大幅增加，村里专门成立了民俗文化表演队，编排了形式多样的节目，内容积极向上，以篝火晚会的形式向游客展示，与游客一起互动同乐，使村群众精神文化生活越来越丰富，越来越活跃。





图2-13 草原村——非物质文化遗产传承



图2-14 草原村——鸣哇文化



图2-15 草原村——文化活动

近年来，草原村两委高度重视文化工作，把推广本土文化、丰富群众文化生活作为文明创建工作的重要内容来抓，大力实施本土非遗文化与学校课程融合，将花瑶呜哇山歌引入课堂，让本土非遗文化得到传承与发展。

#### 2.2.4 生态环境优良

草原村位于虎形山-花瑶风景名胜区内，作为旅游景区，优势在于绿水青山，全村基本没有工业。森林植被保存完好、珍稀物种较多、生物多样性水平高、植物种类多。全村林草地总面积 396.02 公顷，林草覆盖率 65.59%。

2021 年，村境内环境空气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-2012）一级标准，声环境质量达到《声环境质量标准》

（GB3096-2008）中1类功能区标准，草原水库等地表水体水环境质量达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类标准，生态环境质量位居隆回县前列。



图2-16 草原村——生态环境优良

### 2.2.5 社会事业发展

近年来，草原村两委不断加大民生投入，办好民生实事项目，着力提升群众幸福感与获得感。文化建设向纵深推进，“村村响”、“户户通”、农家书屋实现全覆盖，完成草原学校的复校和新校建设，并在支教团的帮扶下提升了教育条件，全村义务教育实现全覆盖，教育水平取得大幅提升。



图2-17 草原村——草原学校



图2-18 草原学子喜获全国经典诵读总冠军

2021年，由全国妇联、中国儿童少年基金会、中央广播电视总台新闻综合频道、中国语文报刊协会联合组织开展的“少年儿童心向党”——薪火传承·红色经典100篇诵读活动，第六届华韵之声语文朗读大会上，草原学校三年级的谭禾一诺、戴泽惠、江琪雨三位花瑶少年，在辅导老师谭美珍等带领下，以《遇见草原》为题经过层层过关斩将，一举夺得全国经典诵读团体总冠军。

近年来，草原村精神文明建设成果丰硕，群众健康建设持续深化，规范管理使用村卫生室，全村各项计生指标全面完成。基层社会治理不断加强，全村扎实开展“春雷行动”、“三大行动”、“三清三化”，积极宣传“安全生产月活动”，安全形势平稳，未发生一起安全事故。村里立了红白喜事理事会，理事会统一规定，全程监督，简化婚丧礼仪，酒席承办一切从简，禁止铺张浪费，从源头上杜绝攀比心态，俭朴节约的乡风民风深得群众拥护。瑶汉群众团结稳定，和睦共处，全村没有发生一起民族矛盾，所有村民纠纷全由村内部处理到位，调解成功率100%。道路交通网络进一步畅达，景区通达条件明显改善。

## 2.2.6 各级政策支持

（1）随着生态文明地位的日益凸显，生态文明建设上升为党的执政理念和国家意志，受到各级党委政府的重视，为推进生态文明建设奠定了坚实的政治基础。隆回县委县政府切实把生态文明建设列为一项重要的日常议事日程常抓不懈，成立了县生态文明创建工作领导小组

小组，设立专门办公室，明确工作职责和规范要求，从工作经费、设备配置等方面给予了保障和支持。相关乡镇和行政村也相应成立了生态创建工作领导小组，结合实际制定具体工作方案，形成了生态文明创建工作横向到边、纵向到底的工作格局，为生态文明创建工作提供了坚强的组织和制度保障。

### （2）脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

2020年脱贫攻坚任务如期完成后，中央经济工作会议要求巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象，要做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。乡村振兴战略是从城乡融合发展和优化乡村内部生产生活、生态空间两个方面，提出重塑城乡关系、促进农村全面进步的新路径和新要求。产业兴旺是重点、生态宜居是关键、乡风文明是保障、治理有效是基础、生活富裕是根本，制度建设是主线。这些安排部署正是草原村生态文明建设的重要内容，也是加快生态文明建设的方法要领。

### （3）“碳达峰、碳中和”助推生态文明建设

在“双循环”新发展格局下，达成“碳达峰”、“碳中和”、“单位GDP碳排放大幅下降”等阶段性目标为草原村发展生态农业、旅游业以及优化调整其他产业提供了重要发展机遇，“倒逼”相关产业生产、流通等环节的绿色化转型，全村将抓住产业链调整重塑机遇，加快新旧动能转化，深化供给侧改革，构建绿色发展格局，借助碳达峰、碳中和的背景推进生态文明建设。

## 2.3 存在的问题

### 2.3.1 整体经济水平不高

受高寒山区地理环境气候等因素影响，草原村整体经济水平不高。草原村村地处海拔 1300 多米的高寒山区，水灾、风灾、寒灾、冰灾、病灾等多种灾害一直制约着其经济社会的发展。水稻常出现青风、死穗；金银花易发生白粉病导致产量与质量下降；洪水、泥石流、山体滑坡等直接影响旅游收益；冰雪灾害更是对人民的财产与生命安全带来极大的危害。同时农业主产品金银花的生产科技含量不高、品种更新慢、产品质量差、缺乏品牌，金银花的收益不稳定；农业新兴产业发展速度缓慢、性价比不高；第一产业发展举步艰难，没有太大的资源优势 and 地理优势；第三产业发展缺乏规划，加之受新冠疫情影响，旅游业发展放缓，远远没有形成群众旅游的态势。全面小康步伐较慢，稳定脱贫长效机制有待进一步完善，全面小康的程度有待进一步提高。

### 2.3.2 基础设施建设滞后

乡村财力有限，基本公共服务供给质量有待提升，基础设施建设还有待加强，增进民生福祉还需付出更大努力。目前草原村内外交通条件仍有待改善。草原村海拔落差较大，地势复杂多变，从外部来看，目前隆回县城、溆浦高铁南站到草原村的公路均为盘山公路，崎岖颠簸。从内部来看，虎形山-草原-白水洞公路，也均为弯多且急的盘山公路。就草原村内通组公路而言，虽已实现公路通组入户，但道路均

比较狭窄。在全域旅游的当下，现有的交通条件仍亟待进一步提升。

### 2.3.3 传统风貌受到威胁

一是民居风格受到破坏，随着村民生活水平的提高，村民对现代风格的建房需求与传统民居保护这一冲突愈发凸显。二是梯田风光受到破坏，由于灌溉水源减少，草原村村颇具壮观的梯田风光受到了一定程度的影响。

### 2.3.4 社会事业尚有差距

各项社会事业与人民对美好生活的需要还有差距，群众关注的教育、养老等方面短板有待进一步补齐。目前草原学校虽然复校且建设了新的教学楼和教学设施，但冰冻三尺非一日之寒，曾经被遗忘和废弃的校园，得到复兴之后仍然有师资、硬件等很多难题和困难需要去克服。为了将草原学校办成一所高水平的完小，还需要教育部门和社会力量更多的关注和支持。

### 2.3.5 人才外流问题突出

乡村振兴，关键在人，随着城市化进程的加快，越来越多的年轻人选择到城市发展，现在留守在村的大都为老年人，随着旅游开发，草原村虽吸引了刘海珍等一批年轻人回村创业，但更多的年轻人，尤其是懂技术、懂经营、懂管理的年轻人纷纷选择外出，农民这一职业、农业这一产业、农村这一片天空，仍缺乏吸引力。



## 3 总体目标与建设指标

### 3.1 总体目标

立足草原村区域特点、资源优势、经济技术基础，落实好绿色发展、生态宜居、村风文明、生活富裕等任务，围绕“生产发展、生态良好、生活富裕、村风文明”的创建目标，借力美丽乡村建设与乡村振兴战略，积极发展生态产业，加大生态保护，弘扬生态文化，倡导绿色生活，大力实施生态文明建设工程，将草原村建设为生态文明示范村。

### 3.2 建设指标

根据《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（试行）》，生态文明建设示范村建设指标涉及生产发展、生态良好、生活富裕、村风文明四个方面，共 18 项指标。

对照邵阳市生态文明建设示范村建设指标，草原村有 2 项指标（畜禽粪污综合利用率、集中式饮用水水源地达标率）不涉及，其余 16 项指标全部达标。

表 3-1 邵阳市生态文明建设示范村建设指标表（草原村）

类别	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021年指标现状值	达标情况	目标值	
								2023年	2025年
生产 发展	1	主要农产品中有机、绿色、无公害产品种植面积的比重	%	≥50	约束性指标	58.3	已达标	≥59	≥60
	2	农用化肥施用强度	千克/公顷 (折纯)	<300, 或逐年下降	约束性指标	286.3	已达标	逐年下降	逐年下降
	3	农药施用强度	千克/公顷 (折纯)	<3.5, 或逐年下降	约束性指标	2.79	已达标	逐年下降	逐年下降
	4	农作物秸秆综合利用率	%	≥90	约束性指标	93.5	已达标	≥94	≥95
	5	农膜回收率	%	≥80	约束性指标	85.7	已达标	≥86	≥87
	6	畜禽粪污综合利用率	%	≥80	约束性指标	不涉及	/	/	/
生态 良好	7	集中式饮用水水源地达标率	%	100	约束性指标	不涉及	/	/	/
	8	生活污水处理率	%	≥80	约束性指标	81.6	已达标	≥82	≥83
	9	生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性指标	86.5	已达标	≥87	≥88
	10	林草覆盖率 山区 丘陵区 平原区	%	≥60 ≥40 ≥18	约束性指标	65.59 (2020年)	已达标 (山区)	不下降	不下降
	11	村民对环境状况满意率	%	≥95	参考性指标	100	已达标	100	100

表 3-1 邵阳市生态文明建设示范村建设指标表（草原村）

类别	序号	指标	单位	指标值	指标属性	2021年指标现状值	达标情况	目标值	
								2023年	2025年
生活富裕	12	农民人均纯收入	万元/年	高于所在地市平均值	约束性指标	1.59	已达标 (2021年邵阳市农村居民人均可支配收入1.57万元)	逐年提升	逐年提升
	13	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性指标	100	已达标	100	100
	14	使用清洁能源的农户比例	%	≥70	约束性指标	87.6	已达标	≥89	≥90
	15	农村卫生厕所普及率	%	≥80	约束性指标	81.9	已达标	≥83	≥85
村风文明	16	开展生活垃圾分类收集的农户比例	%	≥80	约束性指标	83.8	已达标	≥85	≥86
	17	遵守节约资源和保护环境村规民约的农户比例	%	≥95	参考性指标	100	已达标	100	100
	18	村务公开制度执行率	%	100	参考性指标	100	已达标	100	100

### 3.3 基本条件符合性分析

表 3-2 邵阳市生态文明建设示范村基本条件符合性分析

序号	基本条件要求	草原村现状	符合性
1	基础扎实。制定生态文明建设示范村规划或方案，并组织实施。村庄环境综合整治长效管理机制健全，建立制度，配备人员，落实经费。村庄配备生态环保与卫生保洁人员，协助开展生态环境监管工作，比例不低于常住人口的 2%。	草原村生态文明建设基础扎实，目前已委托技术机构编制生态文明建设示范村实施方案，并将组织实施。草原村环境综合整治长效管理机制健全，成立了“三清一改”活动领导小组、环境卫生整治领导小组等机构，建立了村庄环境综合整治等相关机制和制度，配备有生态环保和卫生保洁等相关工作人员（3人，大于常住人口的 2%）协助开展生态环境监管和卫生保洁职能工作，落实了工作经费。	符合
2	生产发展。主导产业明晰，无农产品质量安全事故。辖区内的资源开发符合生态文明建设要求。农业基础设施完善，基本农田得到有效保护，林地无滥砍、滥伐现象，草原无乱垦、乱牧和超载过牧现象。有机农业、循环农业和生态农业发展成效显著。工业企业向园区集聚，建设项目严格执行环境管理有关规定，污染物稳定达标排放，工业固体废物和医疗废物得到妥当处置。农家乐等乡村旅游健康发展。	草原村以金银花、生态果蔬和旅游等产业为主，主导产业明晰，未发生农产品质量安全事故。草原村辖区内的资源开发符合生态文明建设要求，严守“三线一单”和耕地红线，基本农田得到了有效保护，林地无滥砍、滥伐现象，无草原乱垦、乱牧和超载过牧现象。有机农业、循环农业和生态农业发展成效显著。草原村辖区内工业企业数量较少，以种养企业为主，建设项目严格执行环境管理有关规定，污染物稳定达标排放，工业固体废物和医疗废物均得到妥当处置，生态农场、农家乐等乡村旅游健康发展。	符合
3	生态良好。村域内水源	草原村生态环境良好，村域	符合

表 3-2 邵阳市生态文明建设示范村基本条件符合性分析

序号	基本条件要求	草原村现状	符合性
	清洁、田园清洁、家园清洁，水体、大气、噪声、土壤环境质量符合功能区标准并持续改善。未划定环境质量功能区的，满足国家相关标准的要求，无黑臭水体等严重污染现象。村容村貌整洁有序，生产生活合理分区，河塘沟渠得到综合治理，庭院绿化美化。近三年无较大以上环境污染事件，无露天焚烧农作物秸秆现象，环境投诉案件得到有效处理。	内无“千吨万人”、“百吨千人”等集中式饮用水水源地，村民多以当地山溪水为饮用水源，水源清洁。村域内田园和家园卫生良好，水体、大气、噪声、土壤环境质量符合标准要求并持续改善，村域内无黑臭水体等严重污染现象。村容村貌整洁有序，生产生活分区合理，河塘沟渠得到综合治理，庭院得到绿化美化。近三年无较大以上环境污染事件，无露天焚烧农作物秸秆现象，环境投诉案件得到有效处理。	
4	生活富裕。农民人均可支配收入逐年增加。住安全房、喝干净水、走平坦路，用水、用电、用气、通信等生活服务设施齐全。基本养老服务补贴目标人群覆盖率50%以上，村民享有城乡居民基本医疗保险参保率90%以上。	在村干部的带领下和湖南大学的帮扶下，草原村的经济得到较快发展，近三年来农民人均可支配收入逐年增加，2021年农民人均纯收入高于市平均值，饮用水卫生合格率达到100%，交通基础设施近年来得到一定改善，用水、用电、通信等生活服务设施较为齐全，基本养老服务补贴目标人群覆盖率50%以上，村民享有城乡居民基本医疗保险参保率90%以上。	符合
5	村风文明。节约资源和保护环境的村规民约深入人心。邻里和睦，勤俭节约，反对迷信，社会治安良好，无重大刑事案件和群体性事件。历史文化名村、古街区、古建筑、古树名木得到有效	草原村民风淳朴，村风文明，节约资源和保护环境的村规民约深入人心，邻里和睦，勤俭节约，无迷信活动，社会治安良好，无重大刑事案件和群体性事件。非物质文化遗产、古建筑、古树名木得到有效保护，优秀的	符合

表 3-2 邵阳市生态文明建设示范村基本条件符合性分析

序号	基本条件要求	草原村现状	符合性
	保护，优秀的传统农耕文化得到传承。村级组织健全、领导有力、村务公开、管理民主。	传统农耕文化得到传承。草原村村级组织健全、领导有力、村务公开、管理民主。	

### 3.4 建设指标达标情况分析

#### 3.4.1 主要农产品中有机、绿色、无公害产品种植面积的比重

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021年草原村种植面积2255亩（合150.33公顷），其中有机、绿色、无公害产品种植面积约1315亩（合87.67公顷），比重为58.3%，达到指标值（ $\geq 50\%$ ）要求。

#### 3.4.2 农用化肥施用强度

根据现场调查，草原村种植过程中施用的化肥主要为尿素、磷酸氢铵、复合肥、氯化钾等，根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021年草原村种植面积2255亩（合150.33公顷），农用化肥施用量43.0吨（折纯），农用化肥施用强度286.3千克/公顷（折纯），达到指标值（ $< 300$ 千克/公顷（折纯））要求。

#### 3.4.3 农药施用强度

根据现场调查，草原村种植过程中施用的农药主要为草甘膦、氯氟氰菊酯、甲硫己唑醇、甲维·茚虫威、甲霜·噁霉灵等，根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021年草原村种植面积2255亩（合150.33公顷），农药施用量0.419吨（折纯），农药施用强度2.79千克/公顷，达到指标值（ $< 3.5$ 千克/公顷）要求。

#### 3.4.4 农作物秸秆综合利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021年草原村各类农作物秸秆产生量313吨（主要为水稻、玉米、蔬菜等），秸秆综合利用量313吨（主要为粉碎还田、快速腐熟还田、覆盖还田），农作物秸秆综合利用率93.5%，达到了指标值（ $\geq 90\%$ ）要求。

#### 3.4.5 农膜利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业农村局提供的统计数据，2021年草原村农膜产生量0.126吨，农膜回收利用量0.108吨（其余0.018吨农膜不可利用，随生活垃圾一同无害化处置），农膜回收率85.7%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

#### 3.4.6 畜禽粪污综合利用率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县畜牧水产事务中心提供的统计数据，截至目前，草原村辖区内无规模化畜禽养殖场（小区），即该项指标不涉及。

#### 3.4.7 集中式饮用水水源地达标率

根据虎形山瑶族乡人民政府和邵阳市生态环境局隆回分局提供的统计数据，截至目前，草原村辖区内仅有5处分散式饮用水蓄水池，但无“千吨万人”和“百吨千人”等划定的集中式饮用水水源地分布，即该项指标不涉及。

#### 3.4.8 生活污水处理率

草原村目前没有生活污水集中处理设施，村庄内居民区多采用小型无动力式人工湿地系统处理或四格池处理，污水经处理后资源化利

用（如用于耕地浇灌）。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县住房和城乡建设局提供的统计数据，2021年草原村生活污水处理率约为81.6%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

#### 3.4.9 生活垃圾无害化处理率

目前虎形山瑶族乡镇区设有1座生活垃圾中转站，草原村生活垃圾经收集后均送至虎形山瑶族乡生活垃圾中转站，经压缩处理后送至隆回县生活垃圾处理场处置。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县住房和城乡建设局提供的统计数据，2021年草原村生活垃圾产生量184吨，生活垃圾无害化处理量159吨（不包括经分类收集后的可回收利用部分），生活垃圾无害化处理率为86.5%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

#### 3.4.10 林草覆盖率

草原村辖区总面积603.81公顷。目前，草原村2021年的林草覆盖率数据尚未统计更新，根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县自然资源局的现有统计数据，2020年草原村林草地总面积约396.02公顷（其中林地370.02公顷，园地25.10公顷），林草覆盖率65.59%，达到了指标值（山区 $\geq 60\%$ ）要求。

#### 3.4.11 村民对环境状况满意率

本方案编制过程中，工作组随机对草原村辖区内各小组村民进行了环境状况满意度抽样调查，本次调查共获得了11份有效调查表，参与调查的村民约占草原村总人口数（887人）的1.24%，抽样比例满足《邵阳市生态文明建设示范镇村建设指标（试行）》的最低随机抽样人数比例要求（ $\geq 0.5\%$ ）。



本次抽样调查结果显示，11位参与抽样调查的村民对生态环境保护工作以及乡镇环境状况均表示满意，即村民对环境状况满意率为100%，达到了指标值（ $\geq 95\%$ ）要求。

#### 3.4.12 农民人均纯收入

《2021年邵阳市国民经济和社会发展统计公报》显示，2021年邵阳市农村居民人均可支配收入为1.57万元。根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县统计局提供的统计数据，2021年隆回县虎形山瑶族乡草原村农民人均纯收入为1.59万元，达到了指标值（高于所在地市平均值）要求。

#### 3.4.13 村镇饮用水卫生合格率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县水利局提供的统计数据，2021年草原村常住人口587人，取得合格饮用水人口587人，村镇饮用水卫生合格率为100%，达到了指标值（100%）要求。

#### 3.4.14 使用清洁能源的农户比例

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县农业综合服务中心提供的统计数据，2021年草原村全村户籍户数271户，其中使用清洁能源的户数为237户，占比87.6%，达到了指标值（ $\geq 70\%$ ）要求。

#### 3.4.15 农村卫生厕所普及率

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县人居环境整治项目建设指挥部提供的统计数据，2021年草原村全村户籍户数271户，其中使用卫生厕所的户数222户，农村卫生厕所普及率约为81.9%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

### 3.4.16 开展生活垃圾分类收集的农户比例

根据虎形山瑶族乡人民政府和隆回县人居环境整治项目建设指挥部提供的统计数据，2021年草原村全村户籍户数271户，其中开展生活垃圾分类收集的村民户数227户，占比83.8%，达到了指标值（ $\geq 80\%$ ）要求。

### 3.4.17 遵守节约资源和保护环境村规民约的农户比例

根据虎形山瑶族乡人民政府提供的统计数据，2021年草原村全村户籍户数271户，其中遵守节约资源和保护环境村规民约的户数271户，遵守节约资源和保护环境村规民约的农户比例为100%，达到了指标值（ $\geq 95\%$ ）要求。

### 3.4.18 村务公开制度执行率

根据虎形山瑶族乡人民政府提供的统计数据，2021年草原村应公开的村务数量86件，实际公开的村务数量86件，村务公开制度执行率为100%，达到了指标值（100%）要求。

## 3.5 与其他相关政策、规划的衔接和符合性分析

### 3.5.1 与《隆回县“十四五”规划》的衔接和符合性分析

《隆回县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出，要“牢固树立绿水青山就是金山银山理念，积极创建国家生态文明建设示范县，强化生态文明建设目标责任体系与制度建设，完善现代生态文明建设制度”，在“十四五”期末，使“生态文明建设达到新高度”。

本次生态文明建设示范乡镇创建工作是国家 and 湖南省生态文明建设示范县创建工作的重要组成部分，本方案中许多重点项目也源自

《隆回县“十四五”规划》中的重点项目，总的来说，本规划与《隆回县“十四五”规划》保持了良好衔接，符合其总体要求。

### 3.5.2 与《隆回县生态文明建设示范县规划》的衔接和符合性分析

“生态文明建设示范镇村创建”指标是湖南省生态文明建设示范区建设指标的35项指标之一，本次生态文明建设示范村创建工作是国家和湖南省生态文明建设示范县创建工作的重要组成部分，本方案属于《隆回县生态文明建设示范县规划》的下层方案，从实施内容和重点项目等方面均与《隆回县生态文明建设示范县规划》保持了良好衔接，是《隆回县生态文明建设示范县规划》中“生态文明建设示范镇村创建”指标的具体落实，符合《隆回县生态文明建设示范县规划》要求。

### 3.5.3 与《风景名胜区条例》、《湖南省风景名胜区条例》的符合性分析

根据《风景名胜区条例》和《湖南省风景名胜区条例》，风景名胜区内禁止进行下列活动：

（1）开山、采石、开矿、围湖造地、开荒、毁损溶洞资源、修坟立碑等破坏景观、植被和地形地貌的活动；

（2）燃放孔明灯等带有明火的空中飘移物，在禁火区内吸烟、生火、烧香点烛、燃放烟花爆竹；

（2）砍伐或者擅自移植古树名木、珍稀植物；

（3）修建储存爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品的设施；

（4）在景物或者设施上刻划、涂污；

（5）乱扔垃圾；

（6）其他破坏景观、污染环境、妨碍游览的活动。

本次实施方案规划的重点项目多为生态旅游、生态农业、生态环境保护以及基础设施建设项目，不涉及上述法规禁止作业的活动，符合《风景名胜区条例》和《湖南省风景名胜区条例》的相关规定要求。

### 3.5.4 与《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》的衔接和符合性分析

根据《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》，虎形山-花瑶风景名胜区的发展总目标如下：

（1）严格保护虎形山—花瑶风景名胜区独特的自然资源、文化资源和生态系统，建立融审美与生态、文化与科考于一体的风景地域，树立虎形山—花瑶风景区内资源保护与经济利益协调发展的典型形象。

（2）在严格保护，统一管理，环境承载力允许的限度内，在风景区外围保护区或风景复育区内，建设适量规模的旅游接待设施，发展旅游事业，促进虎形山—花瑶及隆回县地方社会经济的可持续发展。

（3）虎形山—花瑶风景名胜区是以浓郁的民族风情、优美的生态环境为特征的风景区，规划继续扩大其景观特征，争取将其申报为国家自然与文化遗产。

本方案属于“生态文明建设示范村创建方案”，以习近平生态文明思想为指导，积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，本着“生态优先，绿色发展”和“统筹全局，凸显特色”的原则进行规划，在实施内容、目标和重点任务等方面均与《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》保持充分衔接。本次实施方案规划的重点项目多为生态旅游、

生态农业、生态环境保护以及基础设施建设项目，不涉及《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》禁止作业的活动和区域，符合《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》的相关规定要求。

## 4 重点任务

### 4.1 发展特色生态产业，促进经济健康增长

坚持以可持续发展为核心，在保护生态环境的前提下，积极发展绿色产业。坚持保护与开发和谐统一，坚持因地制宜的原则，有效合理的开发和利用草原村生态资源和民俗文化，走可持续发展和本地特色的生态和文化观光旅游业，将草原村打造成为文化特色浓郁、生态农产品畅销、观光旅游兴旺、环境生态宜居、乡村治理有效的特色村寨。

#### 4.1.1 立足生态特色，发展优势产业

衔接《隆回县“十四五”规划》和《虎形山瑶族乡“十四五”规划》，推进高标准农田建设，以耕地保护与农业发展为重点，依托邵阳市“一村一品”的农业发展战略，引进和投入资金兴建延季蔬菜基地及相关设施。积极调整农业产业结构，大力发展以金银花为代表的中药材种植，改良金银花品种，建立以金银花为代表的生态观光农业带；建设四季豆、萝卜等高山生态农业特色基地，加快反季节蔬菜基地和冷藏仓库的建设，打好高山“无污染”、“富硒”蔬菜品牌，拓宽销售市场，形成规模；发展富硒生态猕猴桃和黄桃基地，打造集采摘、销售为一体的黄桃、猕猴桃休闲观光采摘体验示范园。

#### 4.1.2 加大招商引资，推动产业融合

衔接《隆回县“十四五”规划》、虎形山瑶族乡“十四五”规划》、

《隆回虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》和《湖南省隆回虎形山-花瑶景区旅游总体规划》，努力发掘民俗文化资源，发掘自然旅游风景点，促进文旅融合。借力雪峰山旅游公司对虎形山花瑶风景名胜区进行投资开发的“东风”，发展怀化淑浦-草原的观光索道、高山露营基地，草原地穴酒店等一系列旅游观光景点。加快虎形山花瑶风景名胜区草原村游客服务中心悬崖石头城堡项目建设。充分利用国家级非物质文化遗产滩头年画和花瑶挑花体验基地这一平台，加强民族文化遗产保护、传承和发展，推进景区非物质文化遗产生态保护项目，将“呜哇文化”打造成省级、乃至国家级文化品牌；进一步提高民俗文化表演队的表演水平，精心打造一台民俗文化展演节目，加强文旅人才专项培养计划。

加大宣传攻势和招商引资，推介旅游特色，增加旅游知名度，助力花瑶景区 4A、5A 的创建和虎形山特色文旅小镇建设，搞好景区民居风貌改造。发挥草原村云海等景观和特色文化优势，积极探索“定制农业”+“定制旅游”的融合发展路径，带动草原村特色农业发展，增强村民自我“造血”功能，激发村民的旅游服务意识，推动草原村文化、农业、旅游的融合发展，促进农业产业的多元化。

#### 4.1.3 推动农业生产，实现绿色高效

深入推进化肥减量增效。全面推进测土配方施肥工作，推进精准施肥，减少盲目施肥行为。继续培育壮大村域内新型农业经营主体，提高农业生产经营的组织化、专业化和标准化程度，进一步辐射和带

动广大农户提升种植技术水平。大力推进有机肥资源利用，积极开展有机肥替代化肥，鼓励新型农业经营主体和农户积极施用农家肥，大面积种植绿肥。实施期内，实现农用化肥施用强度逐年下降。

全力推进农药减量增效。坚决淘汰高毒、高残留农药，继续推广高效、低毒、低残留农药和生物农药的使用，积极推广现代植保机械替代跑冒滴漏落后机械，减少农药流失和浪费。加强病虫害的预测预报工作，适期适量用药，尽可能减少用药次数和用药量。扶持病虫害专业化服务组织、新型农业经营主体，大规模开展专业化统防统治和绿色防控。开展农药包装废弃物回收处理试点，控减农药，实现农药施用量零增长。实施期内，实现农药施用强度逐年下降。

提高农业废弃物利用水平。坚持“农用为主，多元利用”的原则和肥料化、饲料化“两大方向”，鼓励秸秆粉碎还田和腐熟还田，不断提升秸秆农用水水平、收储运专业化水平、市场化利用水平和综合利用水平。到2025年底，实现农作物秸秆综合利用率不低于95%。

建立农膜回收利用长效机制。大力推广使用无毒可降解农用薄膜，鼓励扶持无毒可降解农用薄膜的销售。深入推进以农用塑料薄膜回收再利用为主的“白色污染”治理，对不可降解的农膜进行回收再利用，减少污染。确保到2025年底，农膜回收率达到87%以上。

#### 4.1.4 借力乡村振兴，壮大集体经济

党的十九大报告提出了实施乡村振兴战略“二十字”方针：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。“产业兴旺”作



为乡村振兴的经济基础，被摆在了重要位置。发展壮大村级集体经济是落实中央和省市决策部署的具体行动，是实现乡村振兴的必由之路，集体经济发展不仅可以解决村级组织“没钱办事、没钱管事、没钱理事”的问题，还可增强村集体经济服务群众的能力，增强基层组织的凝聚力战斗力。

结合草原村的实际情况，以“乡村振兴”战略和“美丽乡村”建设为契机，大力发展集体经济，助力脱贫攻坚。合理利用集体经济扶持项目，加大对本村隆回县草原蔬菜种植专业合作社、湖南鸣哇旅游开发有限公司等较稳定企业和隆回光伏发电扶贫项目的投资入股，采用不参与管理、固定分红的模式，持续增加集体经济收入。利用现有金银花、高山生态果蔬等打造本村特色农副产品品牌，提高品牌的知名度，利用网络直播带货与实体店相结合的销售模式，采取农户种植，村集体帮其销售提成的方式，增加集体经济收入。鼓励乡村贤达返乡创业，推进农民专业合作社、示范家庭农场等新型经营主体发展，释放农村发展强劲动力，实现共同富裕。推动招商引资，

## 4.2 保护村庄生态环境，留住蓝天青山碧水

### 4.2.1 筑牢绿色屏障，厚植生态优势

牢固树立绿色发展理念，按照“共抓大保护不搞大开发”的方针，保护一方净土、蓝天、青山、碧水，为绿色生态产业提供基础。持续开展污染防治，锲而不舍打好打赢蓝天保卫战、碧水攻坚战、净土持久战。严守耕地保护红线，打击非法占用、破坏耕地行为。

衔接《隆回县“十四五”生态环境保护规划》，推进辖区中小河流的治理和生态恢复，保护和修复村境内水生态环境。深入推进“农改厕”，深入推进农改厕，落实县域农村生活污水治理专项规划，实施草原村农村生活污水处理设施建设工程，提高污水收集效率和处理效能；加强农业面源污染防治，减少水污染物排放总量，持续改善水环境质量。

狠抓“两违”集中整治，坚决执行“零容忍”；进一步加强植被恢复力度，加强道路沿线绿化建设，植树造林；加强村庄绿化，提高林草覆盖率，加快景区林相改造等一系列工程的实施。

继续大力推广使用清洁能源，严禁焚烧秸秆。强化小微水体治理和管护，加强山塘渠坝等小微水体日常巡查，做好垃圾清理、水域保洁等日常管理维护，确保无污染、无垃圾、无淤积、无违建、无损毁。落实垃圾分类和长效卫生保洁管理制度，减少固体废物污染。

#### **4.2.2 完善环保制度，落实管控措施**

落实生态保护制度、空间用途管制制度和水资源管理制度，落实河长日常巡河制度，严守耕地红线和生态保护红线，加强农业面源污染防治，持续改善生态环境。

### **4.3 统筹基础设施建设，打造美丽宜居村庄**

#### **4.3.1 科学规划村庄，体现农村新貌**

衔接《虎形山-花瑶风景名胜区总体规划》和《草原村村庄规划》，

在全面保护生态环境和景区资源的前提下，以“六乱”治理为突破口，以建设“美丽乡村”、“乡村振兴示范村”、“农耕文化体验村”为引领，对村庄进行科学、可行的规划设计，抓好乡村建设，打造一批美丽村庄、美丽庭院、美丽田园，让农村美起来，实现村民在家就能参与表演、卖土特产，建成有民宿、自然和农业观光区、特色文化体验区等自然和文化旅游一体的美丽乡村。

通过“塑风貌、抓典型、重常态、建机制、促长效”等措施，深入推进“绿色人居环境”工程，大力实施“蓝天、碧水、净土”三大行动，持续推进“三大革命”和增绿增效工程，着力开展农村垃圾、污水、厕所三大专项整治，创新开展院落微景观打造，进一步改善人居环境和村庄面貌。依法办理村公共基础设施、村民建房的审查，规划建设标准，使村内各种建筑互相协调，实用美观，展现特色风貌。

#### 4.3.2 推进设施建设，助力文旅产业

衔接《隆回县“十四五”规划》和《虎形山瑶族乡“十四五”规划》，进一步完善交通网络，加快通村公路升级改造，推进草原旅游公路项目提质改造工程，加快景区对外快速通道建设，摆脱交通不便对草原村旅游业的制约。

进一步完善通讯网络、广电网络、水电网络等。加快5G通信项目建设，实现景区信号全覆盖；对农网进行升级改造。加快乡村路、水、电、讯、房、卫等基础设施建设；抓实危房改造工作，全面完成村级综合服务平台建设任务；深入推进环境综合整治，着重治污水、

治厕所、治“空心房”，完善村污水处理设施等环境基础设施建设。

加强重要景点规划建设，合理利用旅游资源。搞好草原村游客服务悬崖石头城堡、雪峰牧场石疗度假公园、雪峰草海野奢度假村、中华瑶浴康养基地等项目规划与建设。完善旅游服务设施，做好景区管理、旅游食宿、导游服务、表演服务、旅游纪念品销售等工作。鼓励乡村贤达回乡创业，推进农民专业合作社、示范家庭农场等新型经营主体发展，释放农村发展强劲动力，让农民富起来。

#### 4.4 完善生态文化制度，发挥民俗文化优势

##### 4.4.1 将优秀传统文化与现代生态文化有机结合

推进古树名木的保护工作，落实村庄规划。深入挖掘和传承草原村的非物质文化遗产。以创建生态示范村为契机，以草原村特有的历史文化底蕴为基础，全面建立以崇尚自然、保护生态环境、可持续发展为基本特征的生态价值观、道德观、生产发展观和绿色消费理念，培育先进文明的生产与生活方式，促进良好的社会风尚、公共秩序，促进乡风文明，提高草原村人民参与生态文明建设的自觉性和积极性，培育“和谐、文明”的生态文化体系。

加强开展“重生态、护环境、讲卫生、美家园”活动，借力“春节联欢会”、“篝火晚会”等特色文化活动，引导群众革除各种陋习，提高村民生态环境保护意识，追求文明健康生活方式，完善乡村文明制度。

#### 4.4.2 加强生态文明普及教育

衔接《隆回县生态文明建设示范县规划》，加大生态文明示范村建设宣传，深化以学校、村、企业为重点的环境教育和绿色创建工作。利用“每周一讲”课堂组织全体干部职工集中学习习近平生态文明思想，加深干部职工和群众对习近平生态文明思想“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观等重要观点的理解和认同。

加大社会环境宣传力度，进一步创新学习方式，将习近平生态文明思想和讲话内容纳入各支部主题党日活动内容，带动村干部和党员学习。同时结合镇村干部入户走访、住房信息清查等工作的开展，将习近平生态文明思想宣传到广大群众中去，全面提升群众生态文明意识。

## 5 重点项目和投资

### 5.1 重点项目

生态文明建设是一项持续建设的系统工程，必须围绕生态文明建设目标，突出重点领域和主要任务，协调社会经济持续发展，有序扎实开展生态重点工程建设，夯实生态文明建设基础，发挥重点工程的支撑作用，推进生态文明建设各项工作的全面落实。

根据邵阳市生态文明建设示范村建设指标体系框架、建设目标和重点领域，结合隆回县、虎形山瑶族乡和草原村“十四五”及未来一段时期规划实施的重大项目，以近期为重点，提出草原村生态文明建设重点工程。

计划在 2022-2025 年期间，实施生态文明建设重点工程 12 项，投资估算 60325 万元，涉及特色优势生态产业、村庄生态环境保护、村庄基础设施建设、生态文化及制度 4 个领域。

表 5-1 草原村生态文明建设重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	主要建设内容及规模	实施期限	投资估算 (万元)	项目建设主体	资金来源	项目来源	备注
1	特色生态产业建设工程	高山生态果蔬基地建设项目	改扩建	建设农业特色基地，主要包括四季豆、萝卜、猕猴桃、黄桃等高山特色生态果蔬基地建设。	2022-2025年	500	隆回县农业农村局、虎形山瑶族乡人民政府	县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	
2		中药材旅游观光带建设项目	改扩建	建立以金银花为代表的中药材旅游观光带，推动生态观光农业发展。	2022-2025年	200	隆回县农业农村局	省、市财政资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目，乡政府配合建设
3		草原水库生态旅游建设项目	改扩建	草原水库环湖游步道、护栏建设。	2022-2023年	60	虎形山瑶族乡人民政府	县财政资金	《草原村村庄规划》	
4		隆回县虎形山花瑶 5A 景区建设项目（草原片区）	新建	观景台、雪峰牧场石疗度假公园、雪峰草海野奢度假村等，生态停车场、旅游厕所等基础设施建设，美丽乡村相关配套设施包括垃圾处理站、绿化带、风光带建设，各农户家庭垃圾分类设施、厕所改造，旅游标识等。	2022-2025年	8500	湖南雪峰山大花瑶文化旅游有限责任公司	省、市、县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目，乡政府配合建设
5		虎形山花瑶风景名胜区草原村游客服务中心悬崖石头城堡项目	新建	利用原海雅达废弃的采石场进行建设，建设内容包括游客咨询中心、生态水景酒店、悬崖石头城堡、石窟文化艺术宫、石雕文化广场、智慧旅游、人工湖、生态停车场等及相关配套设施。占地面积 130 亩，建筑面积 5 万平方米。	2022-2025年	50000	湖南雪峰山大花瑶雕塑艺术有限公司	省、市、县财政资金及企业自筹资金	《隆回县“十四五”规划》	省、市、县重点项目，乡政府配合建设
6	生态环境保护工程	草原村农村生活污水处理设施建设工程	改扩建	推进草原村农村污水处理设施（厌氧生物处理+尾水回用系统）建设。	2022-2025年	50	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》	
7		梯田保护工程	新建	对景区梯田大力实施系统保护工程，对草原梯田进行生态治理，保护梯田灌溉水源和灌溉系统。实施“数字梯田”行动计划，建设梯田监测系统、梯田管理智慧化系统，进一步保护梯田生态系统。	2022-2025年	50	虎形山瑶族乡人民政府	市、县财政资金	《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	
8	基础设施建设工程	农村饮用水集中供水工程	改扩建	在草原村一组、三组、四组取水点配套一体化净水设备	2022-2023年	60	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《草原村村庄规划》	
9		组路院落硬化和绿化工程	改扩建	对组路和院落实施硬化，对村道沿路、院落实施绿化。	2022-2023年	100	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《草原村村庄规划》	
10		旅游公路新建和提质改造工	改扩建	草原村旅游公路提质改造	2022-2025年	500	隆回县交通运输局	省市专项资金	《隆回县“十四五”规划》、《虎形	乡政府配合建设

表 5-1 草原村生态文明建设重点项目一览表

序号	项目类型	项目名称	项目性质	主要建设内容及规模	实施期限	投资估算 (万元)	项目建设主体	资金来源	项目来源	备注
		程							山瑶族乡“十四五”规划》	
11		美丽乡村建设项目	改扩建	美丽乡村、乡村振兴项目建设，如公交招呼站、文化活动室、休闲活动广场、旅游公厕、游客接待中心建设等。	2022-2025年	300	虎形山瑶族乡人民政府	省市专项资金	《草原村村庄规划》	
12	生态文化及 制度建设工程	生态文化培育、 宣传和惠民工程	改扩建	<p>在村综合文化服务中心建立专项宣传栏，利用村村响广播大力宣传生态文化，提升群众生态文化知晓率。同时针对不同的群体开展不同的活动，确保广大群众爱有所去，切实丰富基层文化娱乐类型。</p> <p>发挥村文化服务中心阵地作用，丰富村级农家书屋内容，挑选一批反映生态文明建设历程、花瑶文化特色的优秀作品编排节目，利用文艺团体开展演出。结合美丽乡村和生态文明建设，充分利用广场围墙，采用标语、宣传画等大家喜闻乐见、通俗易懂的方式让生态文化入脑入心，增强乡村生态文化软实力，促进村风文明。</p> <p>定期组织召开生态文化工作会议，加强村文化工作和村文化带头人、体育指导员的专业知识培训，吸纳文艺爱好者、文化能人、壮大文艺演出团队，在传统节日、重要时间节点开展文化活动演出，充分陶冶村民艺术情操、提升艺术品位，进一步提升草原村花瑶民俗文化知名度。</p>	2022-2025年	5	隆回县文化旅游广电体育局、虎形山瑶族乡人民政府	县、镇财政资金	《隆回县生态文明建设示范县规划（2019-2025）》、《虎形山瑶族乡“十四五”规划》	
合计						60325	/	/	/	/



## 5.2 投资估算

计划在 2022-2025 年期间，实施生态文明建设重点工程 12 项，投资估算 60325 万元。

表 5-2 生态文明建设重点项目投资估算一览表

序号	项目类型	项目数量	投资估算（万元）
1	特色生态产业建设工程	5	59260
2	生态环境保护工程	2	100
3	基础设施建设工程	4	960
4	生态文化及制度建设工程	1	5
合计		12	60325

## 6 实施步骤

根据邵阳市生态文明建设示范村创建工作要求，按照统筹兼顾、突出重点、有序推进的原则，创建工作分创建申报、创建落实、考核验收、巩固提升四个阶段。

### 6.1 创建申报阶段（2022年3月-2022年5月）

（1）成立草原村创建邵阳市生态文明建设示范村工作领导小组，确定创建工作负责人、联络员各1名，落实具体工作，协调解决生态文明建设示范村建设有关问题，负责每月一次向村领导小组报告创建进度和创建动态信息。

（2）制定创建实施方案和创建宣传工作方案，根据目标任务制定切实可行的创建工作计划（方案），进一步明确创建任务和工作职责。

（3）召开全村创建动员大会，全面部署创建工作，分解落实创建目标任务。

### 6.2 创建落实阶段（2022年6月）

（1）全面展开创建工作任务。由创建领导小组牵头，加快生态文明建设示范村内容建设进度，加强对各项与创建工作有关事宜的指导和督促，并组织相关部门按期完成各项工程的验收工作；认真对照各自的创建任务和目标要求，进一步明确工作职责，精心策划，制订或细化方案，认真组织开展创建工作，确保按计划完成各项创建工作任务。

（2）加强督查落实。切实加强创建工作的指导和服务，定期或不定期组织人员对创建工作进行督查，促进问题的解决和任务的完

成。

（3）注重制度保障。建立创建领导小组例会制度，每月一次定期听取各创建成员的工作汇报，交流创建工作的成功经验，梳理分析创建工作的难点问题，研究部署下一步创建工作；建立完善学习交流制度，通过“走出去、请进来”等途径，加强与先进村的交流沟通，汲取成功的创建经验；不断健全完善考核制度，将生态文明建设示范村创建工作列入村年度目标考核内容，并作为村两委主要负责人实绩考核的重要依据。

（4）完成资料收集汇编。创建领导小组要按照生态文明建设示范村创建指标体系要求，制定资料收集清单，组织召开资料收集整理专题会议，明确工作时限，组织各创建成员做好基本指标和各项考核指标的材料收集及汇编工作。

（5）全力营造创建氛围。积极落实创建宣传工作方案，广泛宣传生态文明建设示范村创建工作，精心组织各项宣传活动，提高全民生态环保意识，营造人人参与生态创建的浓厚氛围。

（6）精心组织申报工作。各创建成员按照各自职责，对照创建目标，做好相关验收申报的各项准备工作，做好迎检前的自查、整改，确保各项指标达到考核标准；创建领导小组在综合创建工作有关单位或部门材料的基础上，做好生态文明建设示范村申报材料的汇总工作，组织村有关专家对全村的创建工作进行查漏补缺、完善提高，确保现场考核、材料验检等符合考核验收要求。

### 6.3 考核验收阶段（2022年7月）

对照邵阳市生态文明示范村考核验收指标和所分解下达的目标任务，组织自查，及时整改存在的不足，做好创建验收各项准备工作。

各相关单位、村 委会、站办所干部积极迎接上级对草原村生态文明示范村创建工作进行的调研、考核、验收。

#### 6.4 巩固提升阶段（2022年8月-2025年12月）

继续推进实施生态文明建设重点项目，全面巩固生态文明示范指标，在达标的基础上巩固提升生态文明建设示范村示范成果，对有提升空间的指标进行持续优化，对已100%达标的指标建立相应的长效机制，全面建设生态文明示范村，将草原村建设成更高标准和层级的生态文明示范村。

**表 6-1 生态文明建设示范村建设年度工作安排表**

序号	年度	主要工作内容	责任主体
1	2022年	1、组织编制生态文明建设示范村实施方案，并颁布实施。 2、编制生态文明建设示范村申报材料，并向申请邵阳市生态环境局进行验收。	虎形山瑶族乡人民政府
2	2023年	根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标	各重点工程建设主体单位
3	2024年	根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标	各重点工程建设主体单位
4	2025年	1、根据“生态文明建设重点项目一览表”中的项目内容和实施期限，推进和落实相关重点项目建设，全面巩固生态文明示范指标 2、编制生态文明建设示范村迎检资料，配合邵阳市生态环境局对已命名镇村进行的复核工作，并对不足之处进行整改。	各重点工程建设主体单位、虎形山瑶族乡人民政府

## 7 效益分析

### 7.1 环境效益

#### 7.1.1 改善生态结构，促进生态系统稳定

通过创建邵阳市生态文明建设示范村，可对生态环境进行有效治理，增加林草地面积和质量，提高林草地覆盖率，改善林草地结构，改善区域小气候，减少水土流失，同时也为野生动植物提供良好的栖息环境，保护生物多样性，提高生态系统的稳定性。

#### 7.1.2 推进节能减排，改善生态环境质量

通过生态环境保护基础设施建设、环境综合整治措施实施、清洁能源的建设和推广，可以进一步提高生活污水处理率和清洁能源利用率，促进节能减排，改善大气和水环境质量，保障生态安全。本方案的实施有利于改善人居环境，解决资源约束趋紧、环境污染、生态系统退化的问题，改善承载发展基础的生态环境，为草原村经济社会的健康、快速、协调发展奠定良好的环境基础，为全村人民创造出良性循环的生产环境和生活环境。

### 7.2 经济效益

#### 7.2.1 优化产业结构，推动经济健康发展

本方案的实施有利于实现良好的生态循环模式和低碳经济发展，促进社会经济活动与生态功能维持相互协调。本方案的实施，将在优化产业结构、促进产业转型、改善经济增长的方式，提高经济活力等

方面发挥积极作用，推动草原村经济走上高速、高效、低耗的可持续发展道路。方案有利于优化草原村的产业结构，带动特色生态农业、生态旅游业等相关行业的发展，实现资源增值、农户增收、企业增效、财政增税，推动草原村经济的健康发展。

### 7.2.2 提升产品质量，减少生态补偿损失

通过生态文明建设，大力发展生态产业，一方面可以有效的提高产品质量，增加无公害产品、绿色产品和有机产品的份额，形成品牌优势，提高产品竞争力和市场价格。另一方面，可以大大减轻因环境污染末端治理、经济补偿和环境修复造成的损失，据此可大幅度提高经济活动的环境附加效益。

## 7.3 社会效益

### 7.3.1 改善人居环境，促进社会和谐稳定

通过生态文明建设，人居环境基础设施将更加完善，农村环境进一步得到改善，居住环境更加舒适，人与自然更加和谐，社会更加稳定。随着人均收入的不断提高，交通、通讯、给排水、卫生、文化等基础设施的不断完善以及城乡社会保障体系日益完善，人民生活质量将得到显著提高。

### 7.3.2 促进村风文明，提高群众生态意识

生态文明示范村的建设，将使生态文化得到广泛的推广和传播，有利于提升群众对生态文化知晓率，增强生产生态文化软实力，促进

村风文明，使普通百姓形成文明、健康、科学、环保的生产和生活方式，养成节约资源和保护环境的生活生产习惯，树立尊重自然和保护自然的生态价值观念。

## 8 保障措施

### 8.1 加强组织领导

#### 8.1.1 建立生态文明建设领导小组

进一步强化生态文明建设领导小组在全村生态文明建设的具体落实、统筹协调、资金筹集等方面核心作用，形成整体推进生态文明建设的强大合力。由村委主要干部牵头，成立“生态文明建设示范村”创建工作领导小组，由村支部书记任组长，负责统筹部署生态文明建设示范村建设的各项工作，加强对执行国家、湖南省环境法律法规和政策的监督，及时协调解决创建过程中的重大问题。

#### 8.1.2 理顺职责，加强协作

形成相互协调、上下良性互动的生态文明建设机制。全村按职能分工，建立健全各项保障措施，确保生态文明建设各项工程和任务的组织落实、任务落实、措施落实和管理落实。将生态文明建设目标分解为具体的年度目标，明确重大工程建设管理的领导分工，落实各项工作的具体措施，并实行年度考核，并将生态文明建设目标任务完成情况，列为村干部绩效考核的重要内容。对生态文明建设工作领导小组的工作落实情况进行定期、不定期检查督促和指导。

### 8.2 强化目标考核

健全生态文明目标考核制度，确保生态文明建设各项工程和任务的落实。以环境质改善为核心，设立科学的、差异化的生态文明建设考核具体内容，制定涵盖生态文明目标的领导干部政绩评价考核办法，并将“生态文明建设”考核项列入全村目标管理考核体系。



各级党委、政府及各部门按照建设生态文明指标体系的要求，对每一项指标进行分解，以任务书的形式下达到各有关职能部门或个人，具体落实到责任部门、责任单位和责任人。围绕生态文明建设目标，制定年度计划，分解落实生态文明建设任务。每年开展环保综合督查，对落实“党政同责、一岗双责”情况及完成年度创建目标任务情况进行考核。考核结果与领导干部政绩及干部选拔任用挂钩，对没有完成年度目标的单位，要约谈主要责任人，提出整改意见，予以督促，以保障生态文明建设示范村创建实施方案的顺利实施。

### 8.3 完善资金机制

#### 8.3.1 加大生态文明建设资金投入

充分衔接《隆回县“十四五”规划》、《隆回县县域农村生活污水治理专项规划（2020-2035）》和《虎形山瑶族乡“十四五”规划》，等上层规划和同级规划，积极争取省、市、县财政资金和各级专项资金，加大生态产业招商引资，建立多元化投入机制，确保生态文明建设项目的顺利实施和生态文明建设工作正常开展。

#### 8.3.2 建立和完善多元化融资渠道

建立国家、地方、企业和个人等多方位的投入渠道，积极争取国家政策性扶持贷款与财政补助。在明确污染责任、收益权利的前提下，通过向污染者和受益者收费，再结合公共财政补贴作为运作资金来源，按照保本微利的原则引入民间资本投资建设环保基础设施，缓解农村生态环境保护资金不足的问题。

#### 8.3.3 加强生态文明建设投资管理

提高资金使用效率，按照生态文明建设的总体部署，明确生态文

明建设的建设项目和总体投入。加大生态文明建设项目资金的审计和监管工作，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目按计划推进。

## 8.4 建立管护制度

### 8.4.1 健全“统一监管、分工负责”的监管体系

加强环境监察队伍建设，强化环境监督，严厉打击违法排污行为。在污染防治、生态保护以及环境影响评价、环境执法、环境监测预警等领域和方面，制定科学规范的制度，为实行统一监管和提升执法效能提供保障。

### 8.4.2 加强科技队伍建设

按照生态文明建设的需求培养人才，加大环保、生态经济等专业人才的引进，引进和培养人才为生态文明建设服务；统筹推进人才建设，参加生态文明建设培训班，提升干部职工生态文明建设的理论水平和实际工作能力，加强中青年科技领军人才队伍建设，培育一批生态领域优势科技创新团队。

## 8.5 引导公众参与

开展各类生态文明建设活动，鼓励更多的社会公众参与环境保护和生态建设等公益事业。大力倡导节能环保、爱护生态、崇尚自然、适度消费、绿色消费、形成“节约环保光荣、浪费污染可耻”的社会风尚，营造有利于生态文明建设的社会氛围。对在生态文明建设中作出突出贡献的单位及个人予以表彰、奖励。

### 8.5.1 完善环境信息公开制度

依法公开各类环境信息，扩大政府环境信息主动公开的范围，规范和畅通信息公开的渠道。加大环境信息公开力度，设置专门的污染

源环境监管信息公开栏，定期发布环境质量、政策法规和案件处理等环境信息，以确保公众的知情权，保障信息公开制度的有效实施。

### 8.5.2 完善公众参与监督机制

全面推进涉及村民、社会关注度高的环境信息公开，切实推进信息公开工作法制化、公开化，不断提高环境信息的透明度。明确公众参与环境决策的原则与范围，规范公众参与环境决策的程序和方式，强化公众参与环境决策的有效性。确保公众知情权、参与权、监督权、表达权及寻求法律救济等权利的行使，发挥公众监督尤其是舆论监督作用。