

# 《洞口县国土空间总体规划（2021-2035年）》

## 草案公示公告

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《中共湖南省委湖南省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》等有关要求，我县组织开展了《洞口县国土空间总体规划(2021-2035年)》编制工作，目前已形成规划草案。为进一步提高规划的科学性、合理性、可实施性，本着集思广益、凝聚共识的原则，现进行总规草案公示，公开征求社会各界意见建议，时间为2023年3月14日至2023年4月13日，为期30天。

### 一、公示渠道

洞口县自然资源局网站：

<http://www.dongkou.gov.cn/dkxzczyj/index.shtml>

洞口县人民政府网站：

<http://www.dongkou.gov.cn/>

### 二、意见反馈方式

电子邮箱：[1530063839@qq.com](mailto:1530063839@qq.com)

（邮箱标题请注明“洞口县总规意见建议”字样）

邮寄地址：湖南省邵阳市洞口县自然资源局2楼国土空间规划股  
热忱期待您积极参与，请提出宝贵意见建议。

洞口县自然资源局

2023年3月14日

# 洞口县国土空间总体规划

THE TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF DONGKOU COUNTY

(2021-2035年)

公众版

洞口县自然资源局

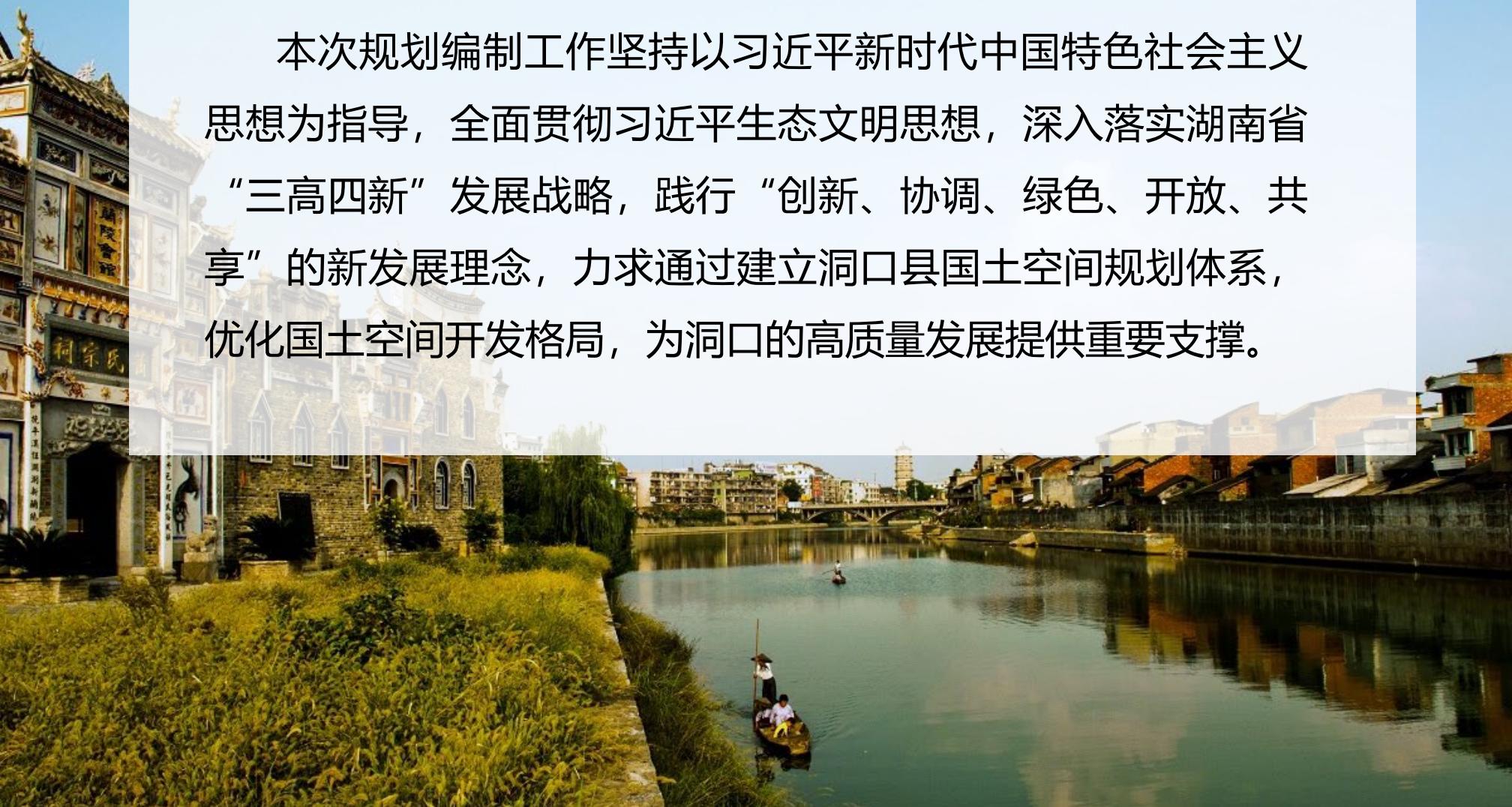
时间：2023年3月



# 前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为了统一管控和高效利用县域空间资源，提升行政管理效能和空间治理能力，建立“多规合一”的国土空间规划体系，促进县域城乡经济社会全面、协调、可持续发展，按照《中共湖南省委、湖南省人民政府印发〈关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见〉的通知》以及《湖南省自然资源厅关于全面开展国土空间规划编制工作的通知》要求，在洞口县委、县政府的组织领导下开展了《洞口县国土空间总体规划（2021—2035）》编制工作。

本次规划编制工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想，深入落实湖南省“三高四新”发展战略，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，力求通过建立洞口县国土空间规划体系，优化国土空间开发格局，为洞口的高质量发展提供重要支撑。



# 洞天福地

## 口碑日新

洞口县位于湘西南、雪峰山东麓、资水上游，是蔡锷将军故里、中国雪峰蜜橘之乡。

□ **山川秀美**。境内层峦叠嶂，溪河纵横，号称“六山半水两分田，分半道路和庄园”。

□ **人文荟萃**。洞口既是革命老区县、红军长征经过地、抗日战争收官之战雪峰山会战主战场，又是中国楹联文化县、中国宗祠文化之都。

□ **宜业宜居**。洞口得天独厚的自然条件，特别适合发展粮、猪、橘、茶等产业，雪峰蜜橘赢得周总理命名。绿色氧吧遍布，县域跻生长寿之乡。沪昆高速、洞新高速、怀邵衡铁路穿境而过，交通区位优势凸显。

□ **踔厉奋发**。努力打造国家现代农业产业高新技术示范区、湘桂黔边工贸物流集散示范区、雪峰山生态文化旅游融合发展示范区，高质量建设成为湘西南区域中心县。新时代的洞口，上下同心，干群合力，正锚定县第十三次党代会擘划的“三区一中心”战略目标，蓄势腾飞，砥砺前行。



# 目录

## content

### 一、规划总则

1.1 规划目的

1.2 指导思想

1.3 规划范围与期限

### 二、目标愿景与性质定位

2.1 目标愿景

2.2 性质定位

### 三、城乡融合发展

3.1 区域协调发展

3.2 城乡发展格局

3.3 城镇体系规划

### 四、国土空间格局

4.1 构建国土空间格局

4.2 “三条控制线”

### 五、绿色繁荣，魅力洞口

5.1 生态保护目标

5.2 总体生态保护格局

### 六、量质并重，实力洞口

6.1 产业发展目标

6.2 农业发展格局与乡村产业振兴

6.3 工业产业布局与园区规划

6.4 全域旅游发展规划

### 七、山水洲城，宜居洞口

7.1 中心城区建设用地现状

7.2 中心城区空间结构

7.3 中心城区功能中心

7.4 综合交通体系

7.5 公共服务设施体系

7.6 绿地与开敞空间体系

### 八、规划实施保障

8.1 规划传导与信息平台

8.2 保障近期项目实施

8.3 完善实施保障体系

# 一、规划总则

## 1.1 规划目的

为了全面贯彻习近平生态文明思想，深入落实湖南省“三高四新”发展战略，践行“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，统一管控和高效利用县域空间资源，提升行政管理效能和空间治理能力，建立洞口县“多规合一”的国土空间规划体系，促进洞口县域城乡经济社会全面、协调、可持续发展，特编制《洞口县国土空间总体规划（2021—2035）》。

## 1.2 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实生态文明思想和新发展理念，全面落实湖南省“三高四新”战略，**整体谋划新时代洞口县国土空间开发保护格局，制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用与修复。**坚持以人民为中心，本着问题导向、目标导向，为实现洞口高质量发展和高品质生活、建设美好家园提供空间保障。



# 一、规划总则

## 1.3 规划范围与期限



### 全域

全域含县级行政辖区内的全部国土空间，总面积为**2179.57平方公里**。



### 中心城区

中心城区国土空间规划范围：**文昌街道、雪峰街道、花古街道和岩山镇南景村行政辖区范围**，面积为**150.51平方公里**。

规划基期年

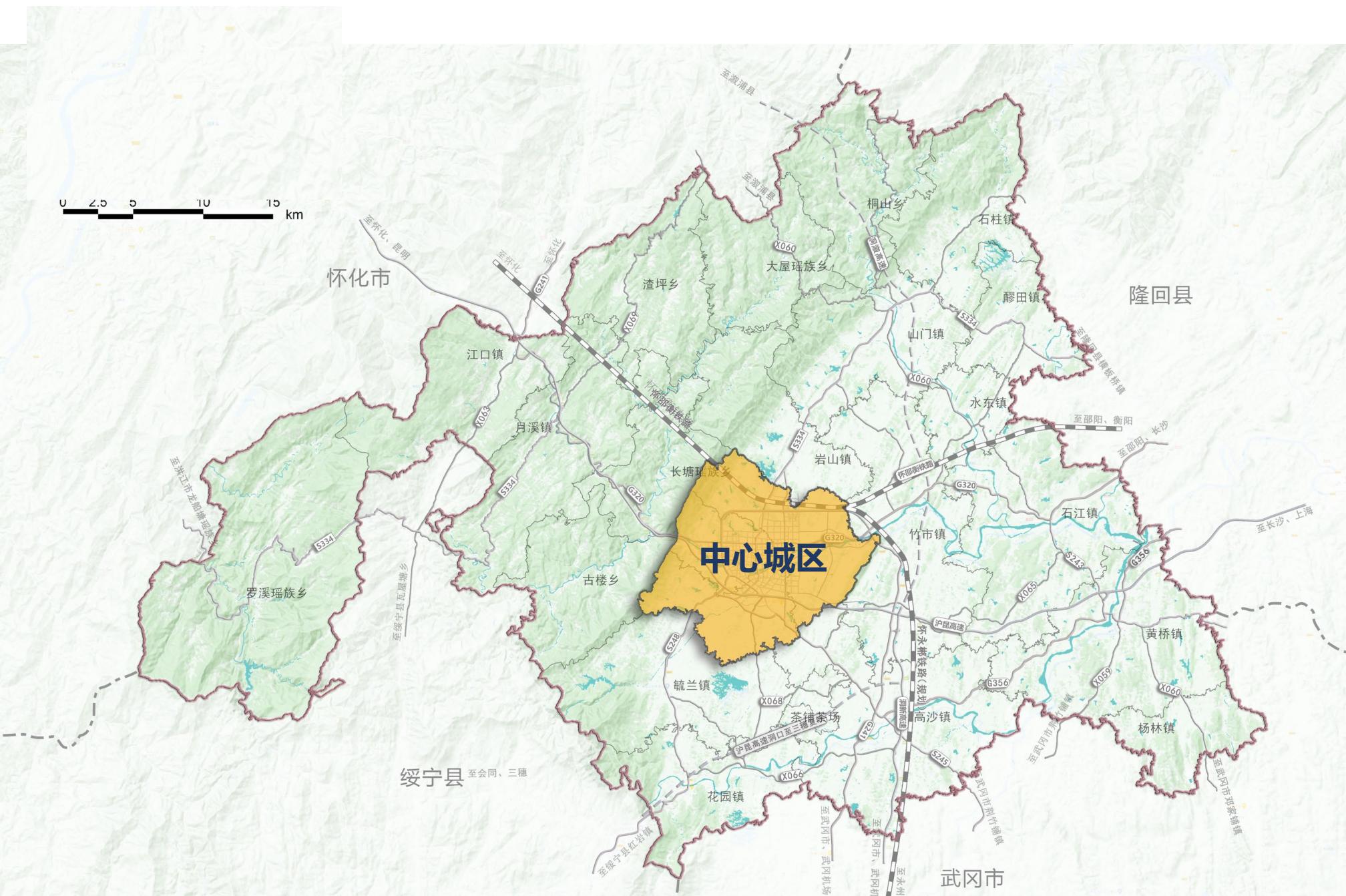
**2020年**

规划近期年

**2025年**

规划目标年

**2035年**



## 二、目标愿景与性质定位

### 2.1 目标愿景

## “三区一中心”

□ 国家现代农业产业高新技术示范区

□ 湘黔桂边工贸物流集散示范区

□ 雪峰山生态文化旅游融合发展示范区

□ 湘西南区域中心县

三区

一中心



## 二、目标愿景与性质定位

### 2.2 性质定位

本次规划确定洞口县性质定位为：



**西部陆海新通道上的国家现代农业示范区**



**大雪峰山旅游区文旅乡创示范点**



**湘西南重要的交通枢纽与商贸物流中心**



**邵阳市西部生态圈的领头羊**



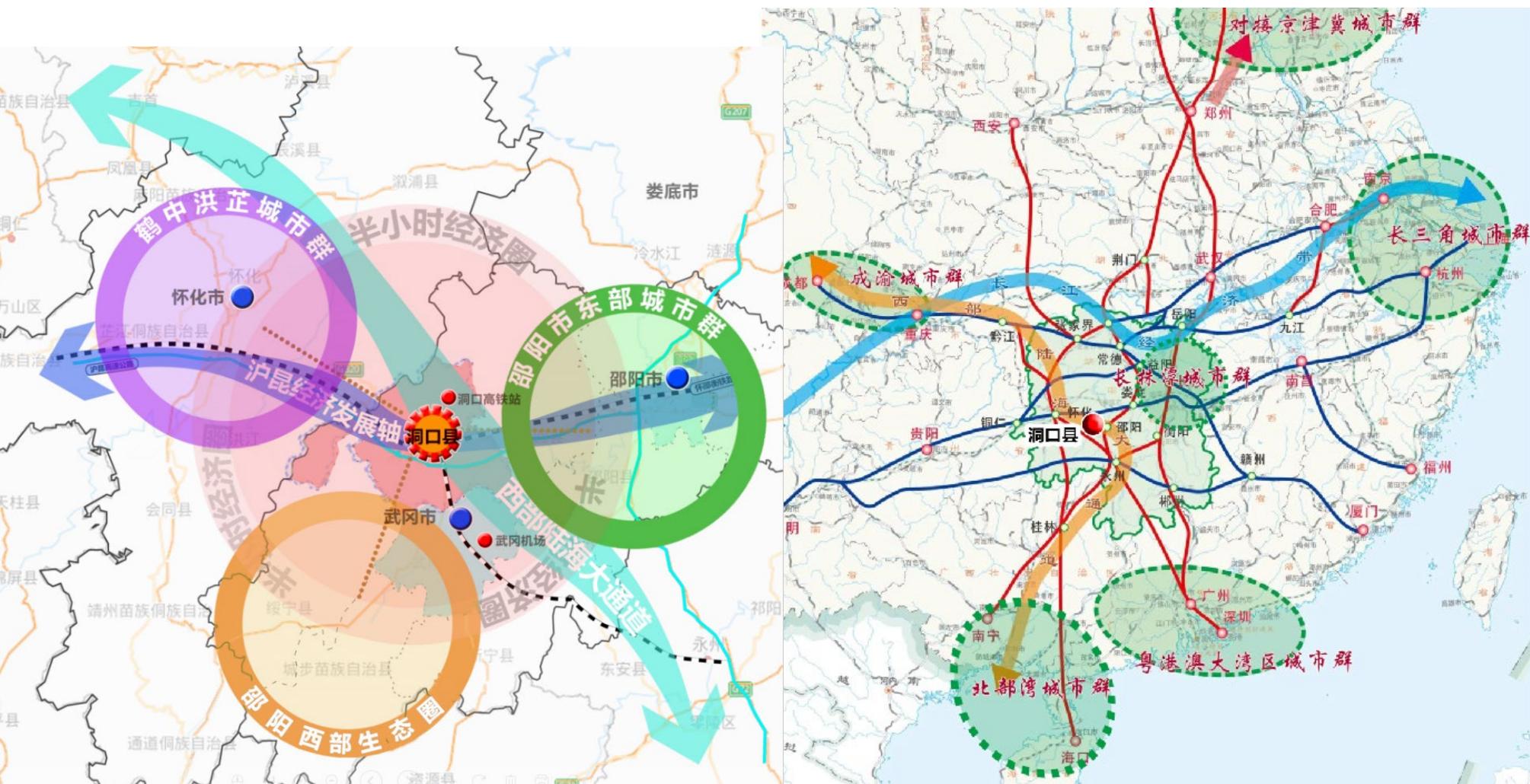
**山水交融、幸福宜居的山水园林洲城**



# 三、城乡融合发展

## 3.1 区域协调发展

- **以建设西部陆海新通道为历史契机，全面挖掘激发洞口县经济发展活力与动能。** 主动融于各地区区域发展，深度对接成渝城市群与北部湾城市群发展，积极融入国家“一带一路”发展战略。
- **以怀邵衡铁路、沪昆高速公路等重大区域交通轴线为依托。** 主动对接“长株潭3+5”城市群发展，积极融入国家大湾区发展战略、长江经济带发展战略。
- **充分利用好洞口县作为沪昆经济轴带辐射邵阳市西部生态经济圈的节点城市的区位优势，** 强化洞口县作为湘西南区域中心县的使命意识，敢于担当，敢于作为，引领邵阳市西部生态经济圈，积极主动对接怀化市鹤中洪芷江城镇群与邵阳市东部城镇群的发展。



# 三、城乡融合发展

## 3.2 城乡发展格局

### “一核”

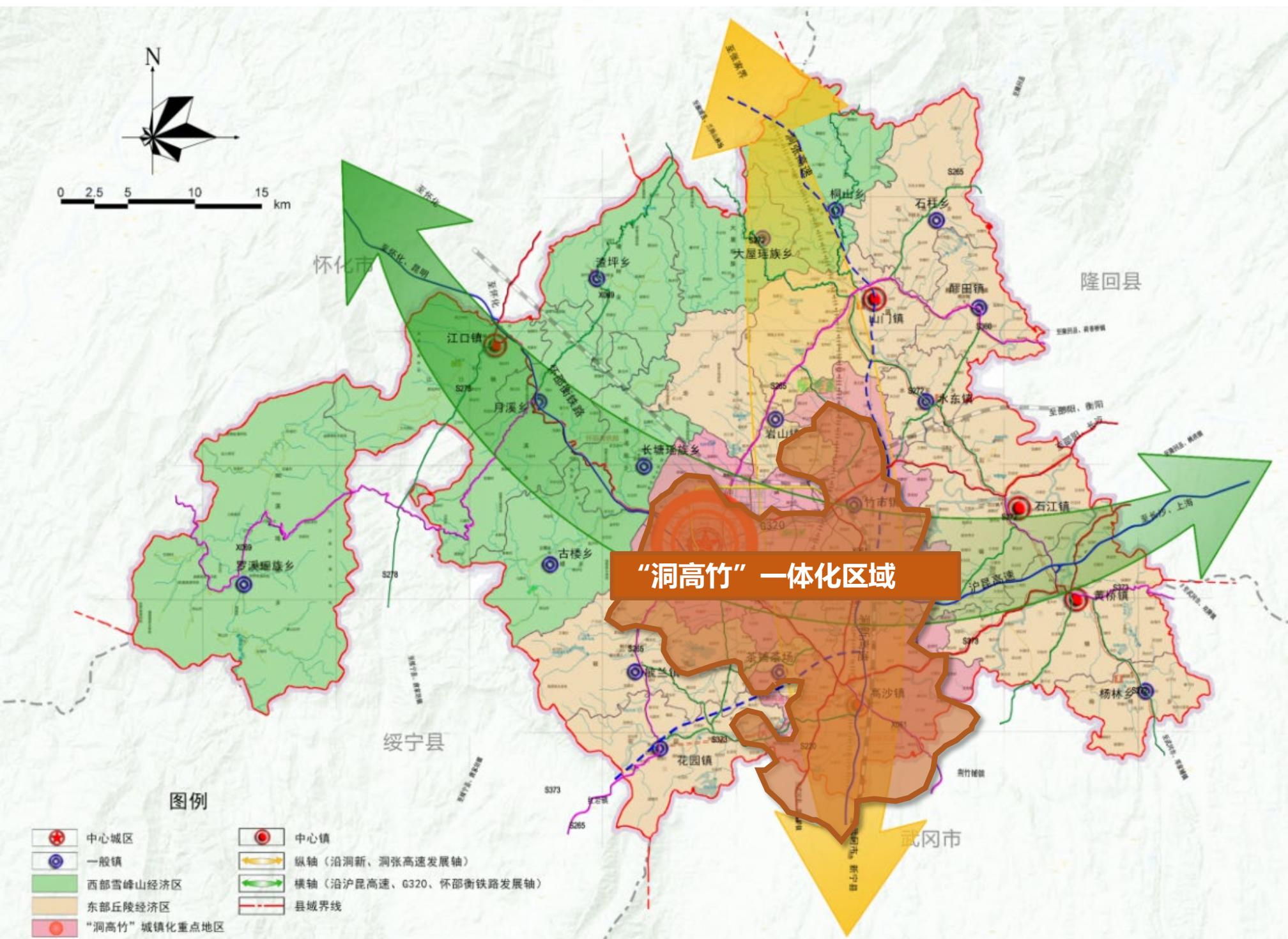
指以**县城**为中心，包括**“洞高竹”一体化区域**，是全县的发展核心。

### “两轴”

指沿320国道、沪昆高速公路、怀邵衡快速铁路**东西走向**的发展轴和沿洞张、洞新高速公路**南北走向**的发展轴。

### “三区”

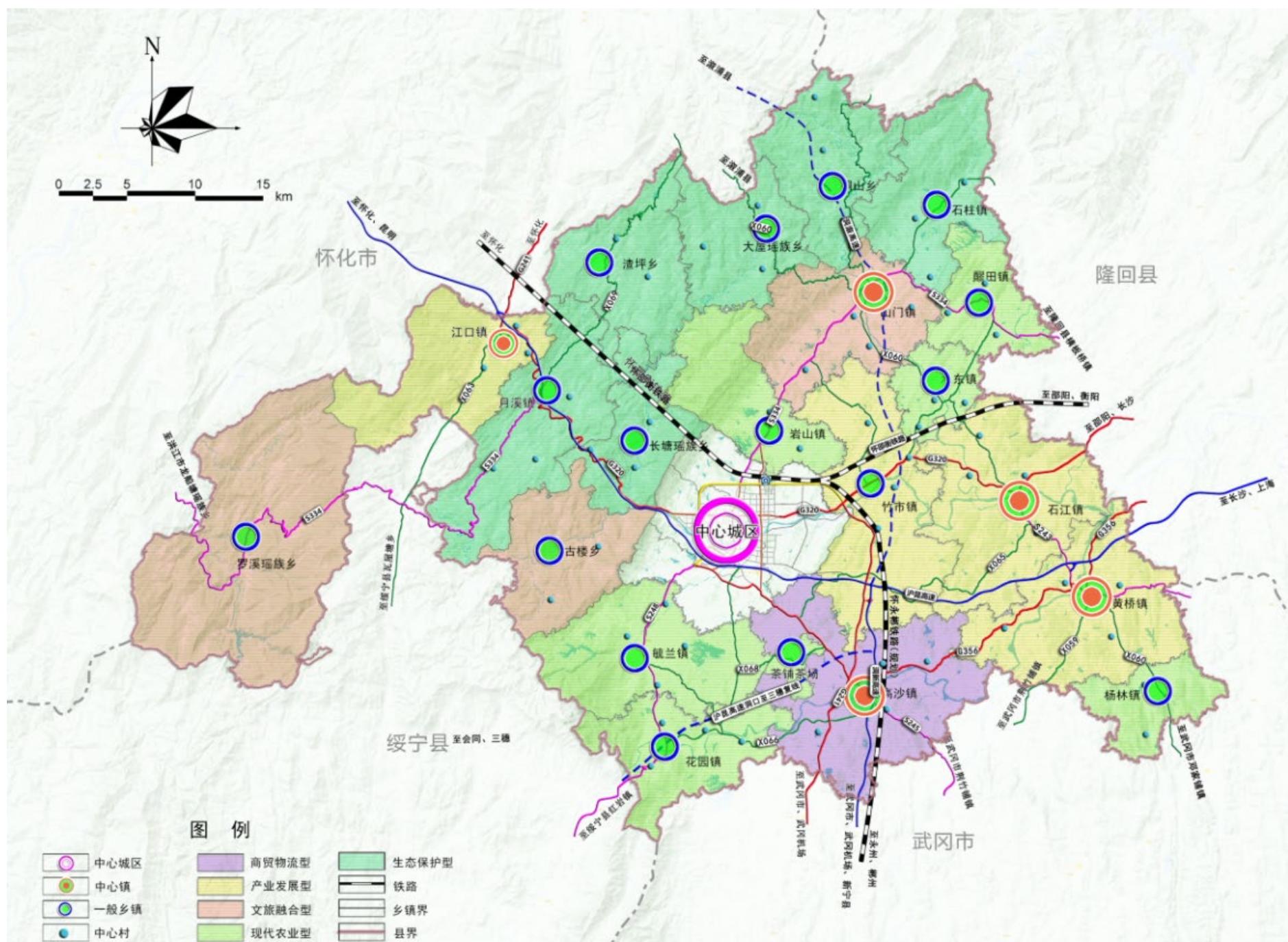
规划将全县划分为**中部核心主导区**、**东部丘陵经济区**和**西部山区经济区**三大功能区。



# 三、城乡融合发展

## 3.3 城镇体系规划

城镇等级	个数	城镇名称
中心城区	1	中心城区
重点镇	5	高沙镇、山门镇、石江镇、江口镇，黄桥镇
一般镇	16	花园镇、竹市镇、毓兰镇、醪田镇，岩山镇、水东镇、月溪镇、渣坪乡、大屋瑶族乡、长塘瑶族乡、桐山乡、罗溪瑶族乡、石柱镇、古楼乡、杨林镇、茶铺茶场管理区



# 四、国土空间格局

## 4.1 构建国土空间格局

规划构建“一屏三廊一网络，一核三区两轴带”的县域国土空间总体格局。



保护格局

一屏

西部雪峰山生态屏障区

三廊

三条骨干水系

一网络

生态保护网络体系



开发格局

一核

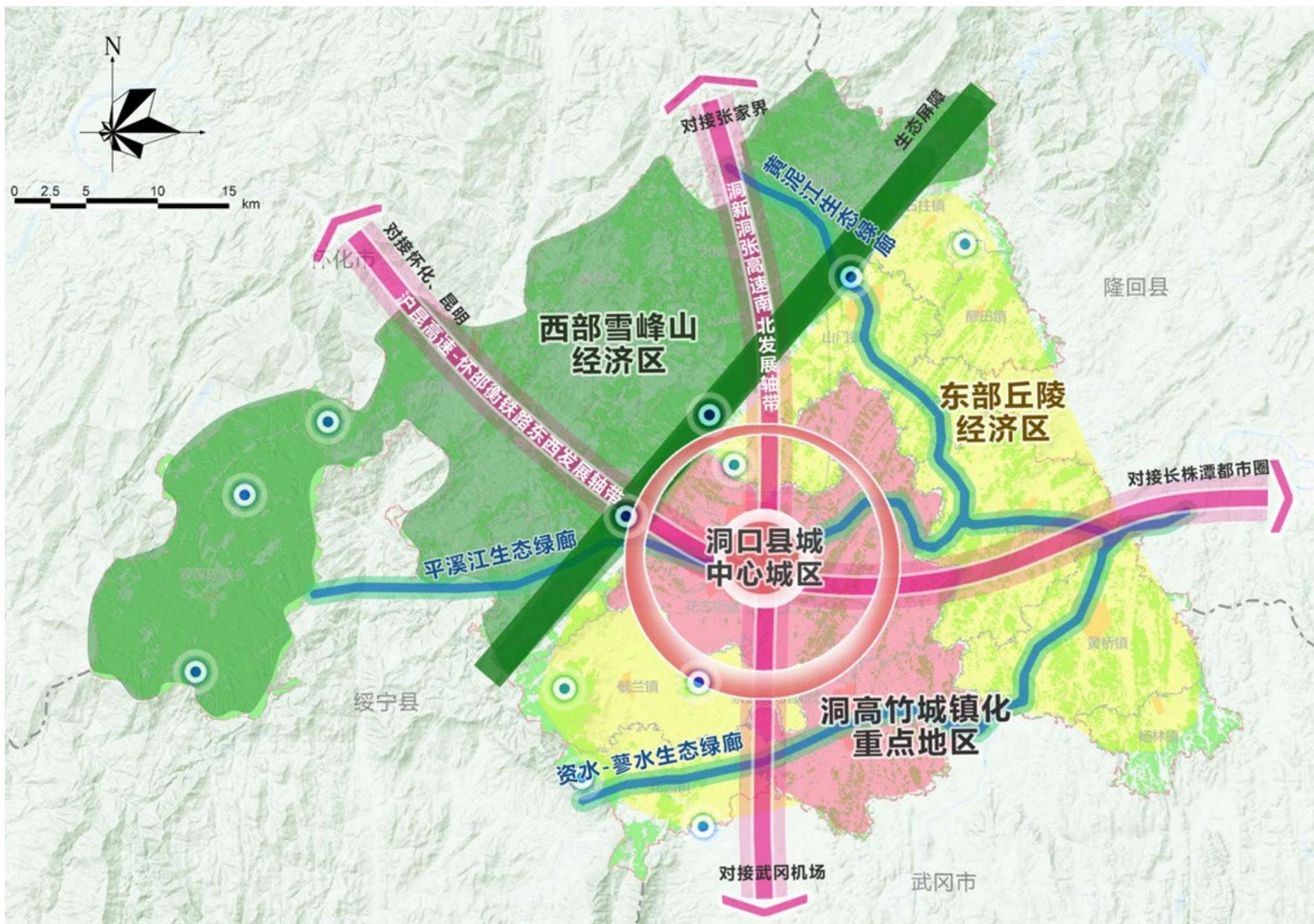
县城中心城区

三区

三个经济区

两轴带

依托交通的重要轴带



# 四、国土空间格局

## 4.2 “三条控制线”



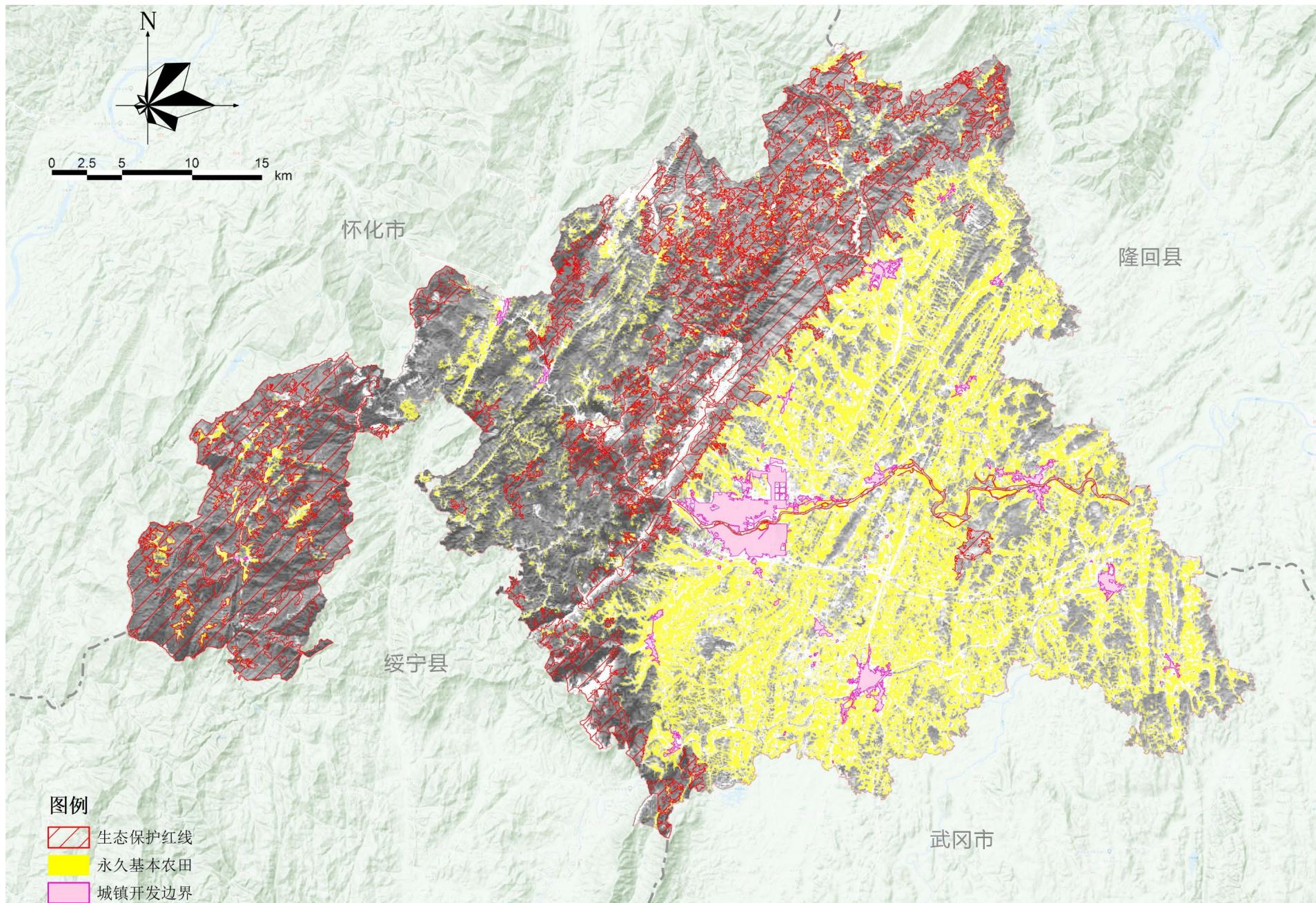
永久基本农田保护线



生态保护红线



城镇开发边界线



# 五、绿色繁荣，魅力洞口

## 5.1 生态保护目标

遵循 **生态保护连续性原则**



**注重各生态要素的衔接连通**

构建健康、完整、连续的绿色空间网络。明确重要生态区域和生态廊道，确定生态保护与修复重点区域，合理预留基础设施廊道，构建生态保护格局。



# 五、绿色繁荣，魅力洞口

## 5.2 总体生态保护格局

构建“一屏一区、三廊四带、多节点”的总体生态保护格局。

### 一屏一区

西部雪峰山生态屏障：重点保护其生物多样性及自然生态系统服务。

东部丘岗生态保护区：重点加强其内部生态公益林、水源保护区的保护控制。

### 三廊三带

平溪江、黄泥江、赧水、蓼水生态廊道。

沪昆高速防护带、怀邵衡铁路防护带、溆高速防护带-洞新高速防护带。

### 多节点

即生态保护与生态修复重点区域。包含自然保护地节点和水库湿地保护小区节点。



# 六、量质并重，实力洞口

## 6.1 产业发展目标



邵阳地区  
承接产业  
转移的先  
行区



湘黔桂边  
工贸物流  
集散示范  
区



国家现代  
农业产业  
高新技术  
示范区



雪峰山生  
态文化旅  
游融合发  
展示范区



邵阳西南  
地区区域  
电子商务  
中心

## 6.2 产业发展目标

### 6.2 乡村产业振兴与农业发展格局

- 实施“个十百千万”工程，构建现代农业产业体系
- 实施“农产品提质”工程，加快农业农村现代化
- 拓展乡村特色产业
- 提升农产品加工业
- 优化乡村休闲旅游业
- 培育“特色小镇”，推动农业农村差异化发展

# 六、量质并重，实力洞口

## 6.2 乡村产业振兴与农业发展格局

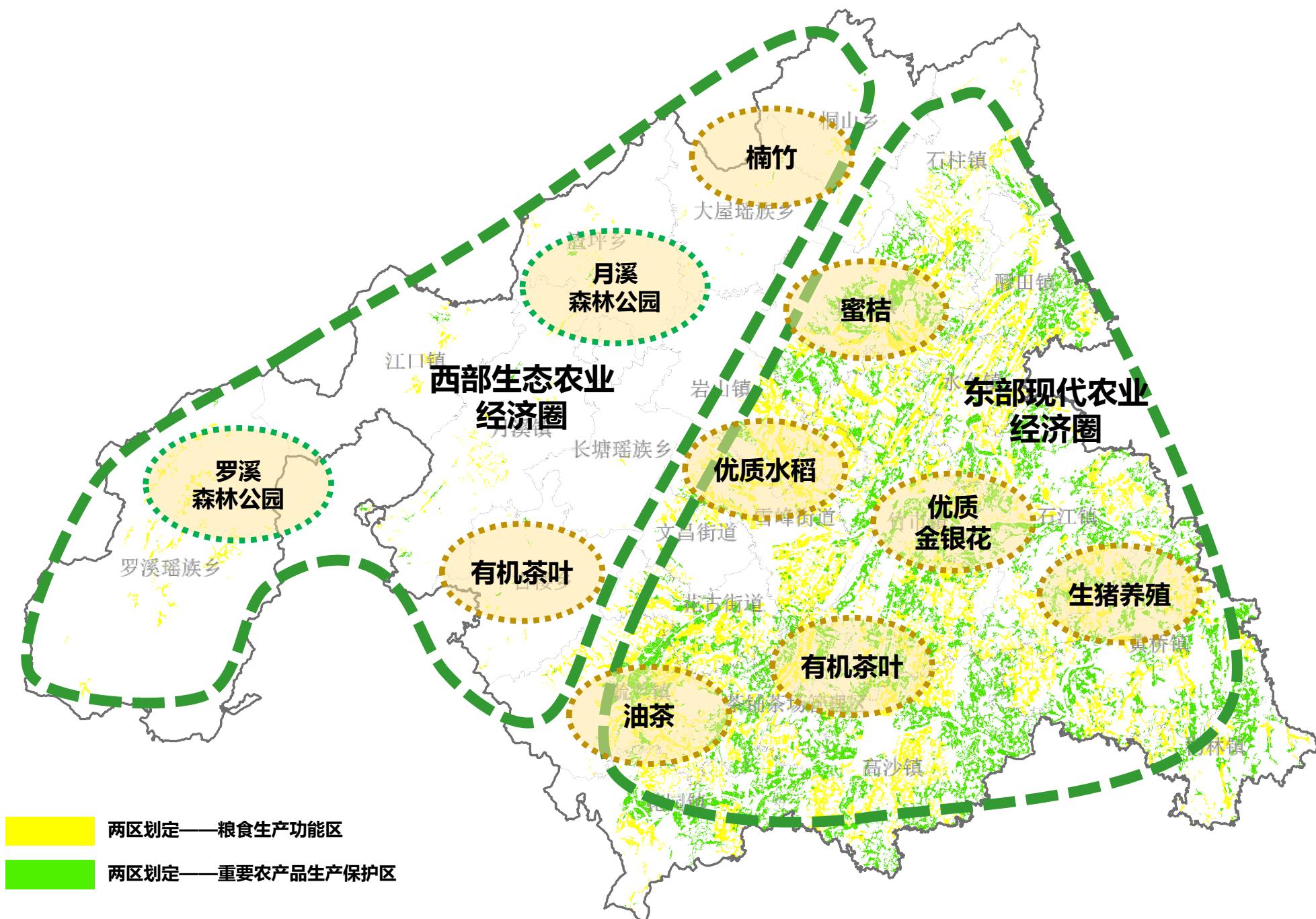
### 一区：国家现代农业示范区

洞口县是邵阳市唯一一个国家现代农业示范区，主导产业有优质稻米、良种生猪、特色水果（雪峰蜜桔）。洞口县现代农业产业园建设实施“一区两园”战略，即在“湖南洞口经济开发区”创建“农产品加工产业园”和“农业科技产业示范园”。

### 两圈：东部现代农业经济圈与西部生态农业经济圈

东部现代农业经济圈产业发展重点以高标准农产品基地建设为契机，形成优质稻种植、生猪养殖、桔柑、茶叶、油茶等特色农产品产业带。西部生态农业经济圈主要结合文旅乡创发展乡创旅游与休闲观光农业。

### 多片：重要农产品生产示范片



# 六、量质并重，实力洞口

## 6.3 工业产业布局

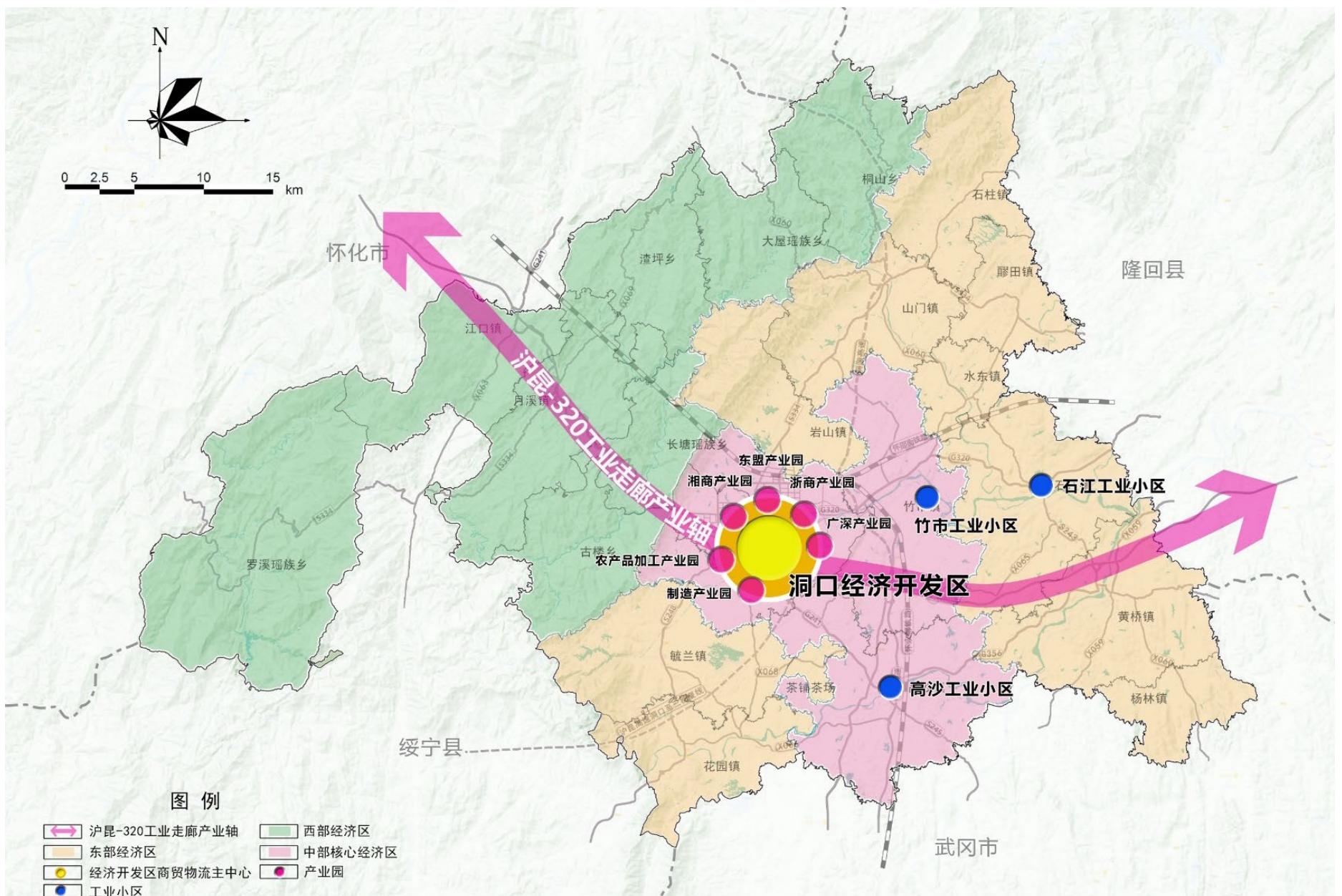
### 构建“一廊、一区、多园”工业布局

#### “一廊”：沪昆-G320工业走廊

是邵阳市百里工业走廊的重要组成部分。沿线包含洞口经济开发区、高沙工业小区、竹市工业小区、石江工业小区等特色产业园区。

#### “一区”：洞口经济开发区。

“多园”：即在洞口经济开发区的基础上，打造多个产业园区，包含湘商产业园、东盟产业园、浙商产业园、广深产业园，农产品加工产业园、制造产业园等。



# 六、量质并重，实力洞口

## 6.4 全域旅游发展规划

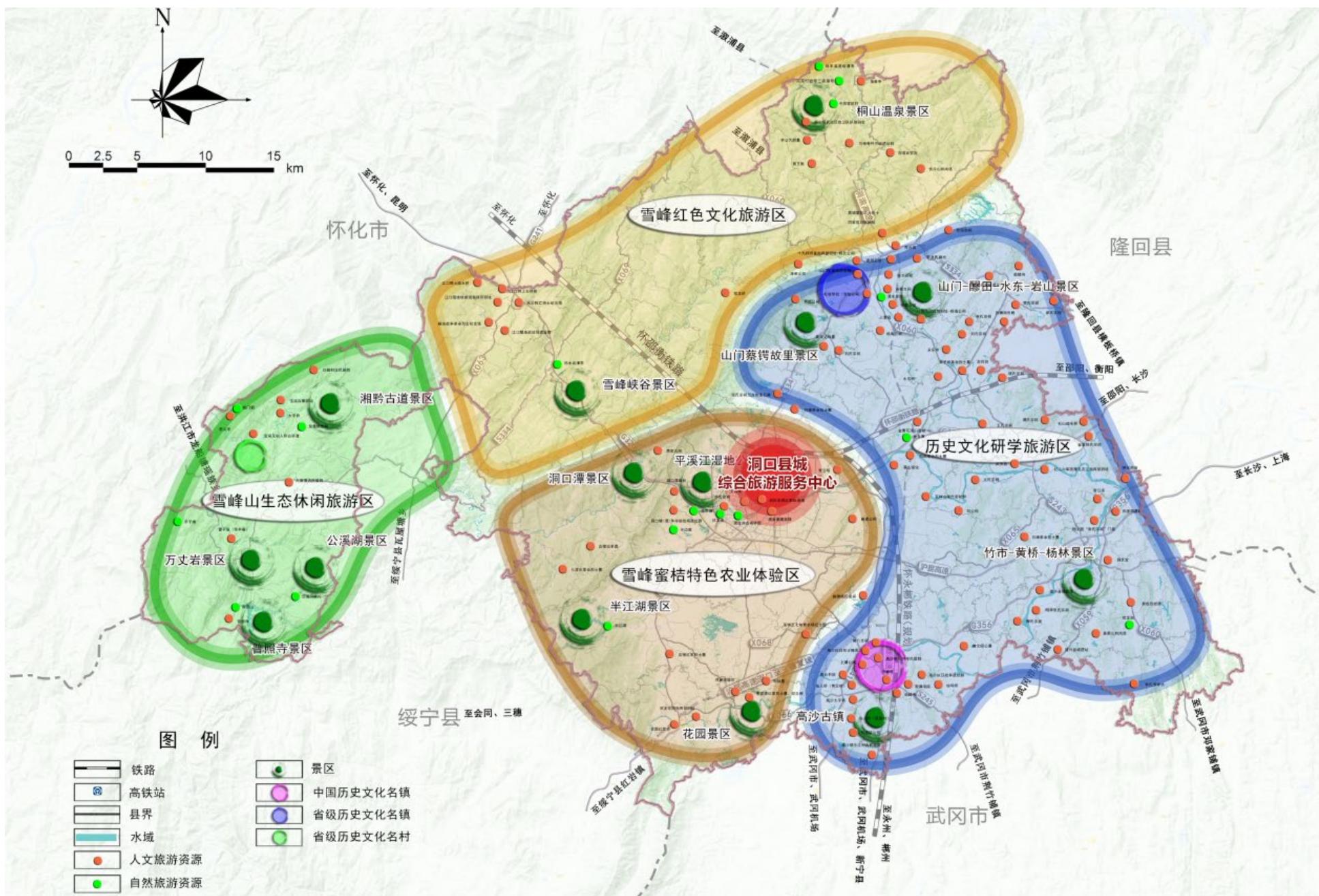
### 以“一梁四柱”为基础的“一心四片”的空间结构

#### 一心：

指洞口县城旅游综合服务中心。一方面通过吸引游客停留，承担旅游接待服务中心功能；一方面通过旅游服务业的开发，推进洞口旅游产业的发展。

#### 四片：

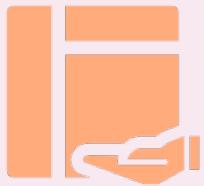
指以雪峰蜜桔为主题的雪峰蜜桔特色农业旅游区，以名镇、名人和宗祠文化为核心的历史文化研学旅游区；以罗溪国家森林公园为核心的雪峰山生态休闲旅游区和以雪峰抗战纪念和长征文化为主题的雪峰红色文化旅游区。



# 七、山水洲城，宜居洞口

## 7.1 中心城区建设用地现状

中心城区建设用地：

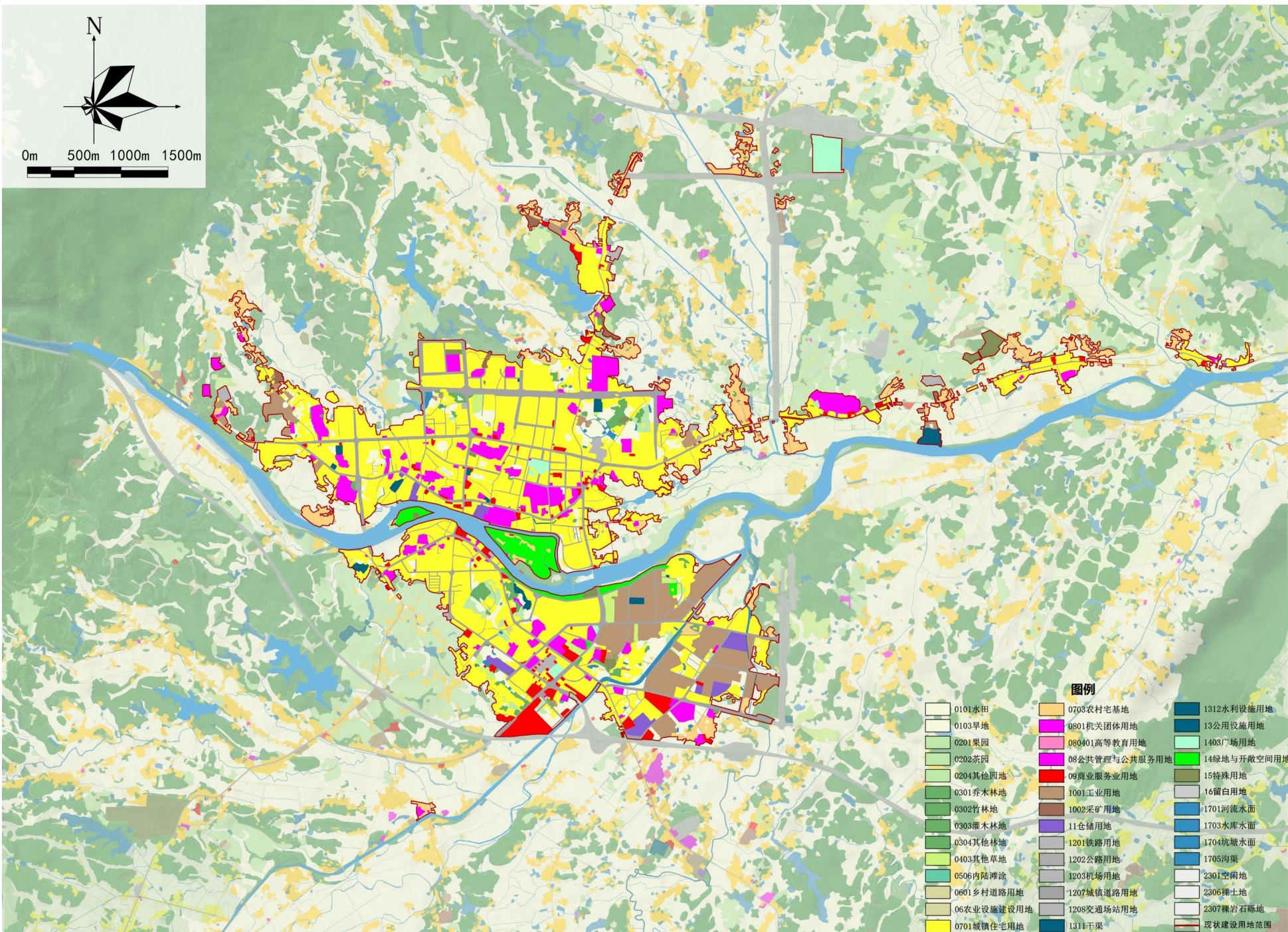


总面积为

14.09平方公里

现状用地功能以

居住为主



# 七、山水洲城，宜居洞口

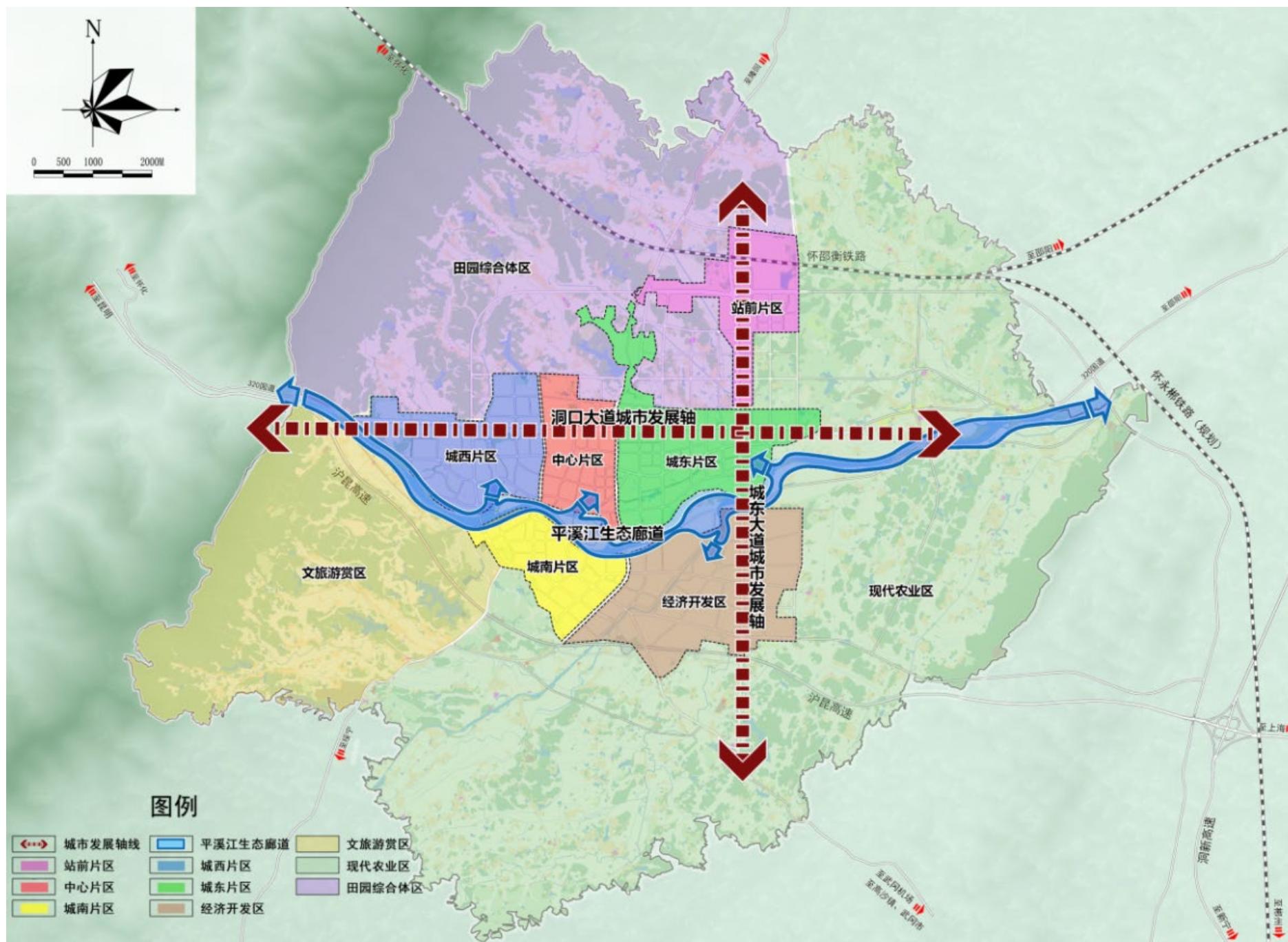
## 7.2 中心城区空间结构

构建

**一体两翼、一带两轴六片区**

的空间结构

- **“一体两翼”**：以中心城区为主体，经济开发区和站前片区为两翼的整体结构。
- **“一带”**：沿平溪江形成生态廊道。
- **“两轴”**：沿城东大道和洞口大道的城市发展轴。
- **“六片区”**：城市的六个功能片区，包括中心片区、城东片区、城西片区、城南片区、经济开发区及站前新区。



# 七、山水洲城，宜居洞口

## 7.3 中心城区功能中心

### 商业中心

以老城区商业为基础的商业中心

1处

### 商业副中心

位于站前区和城南片区的商业中心

2处

### 行政中心

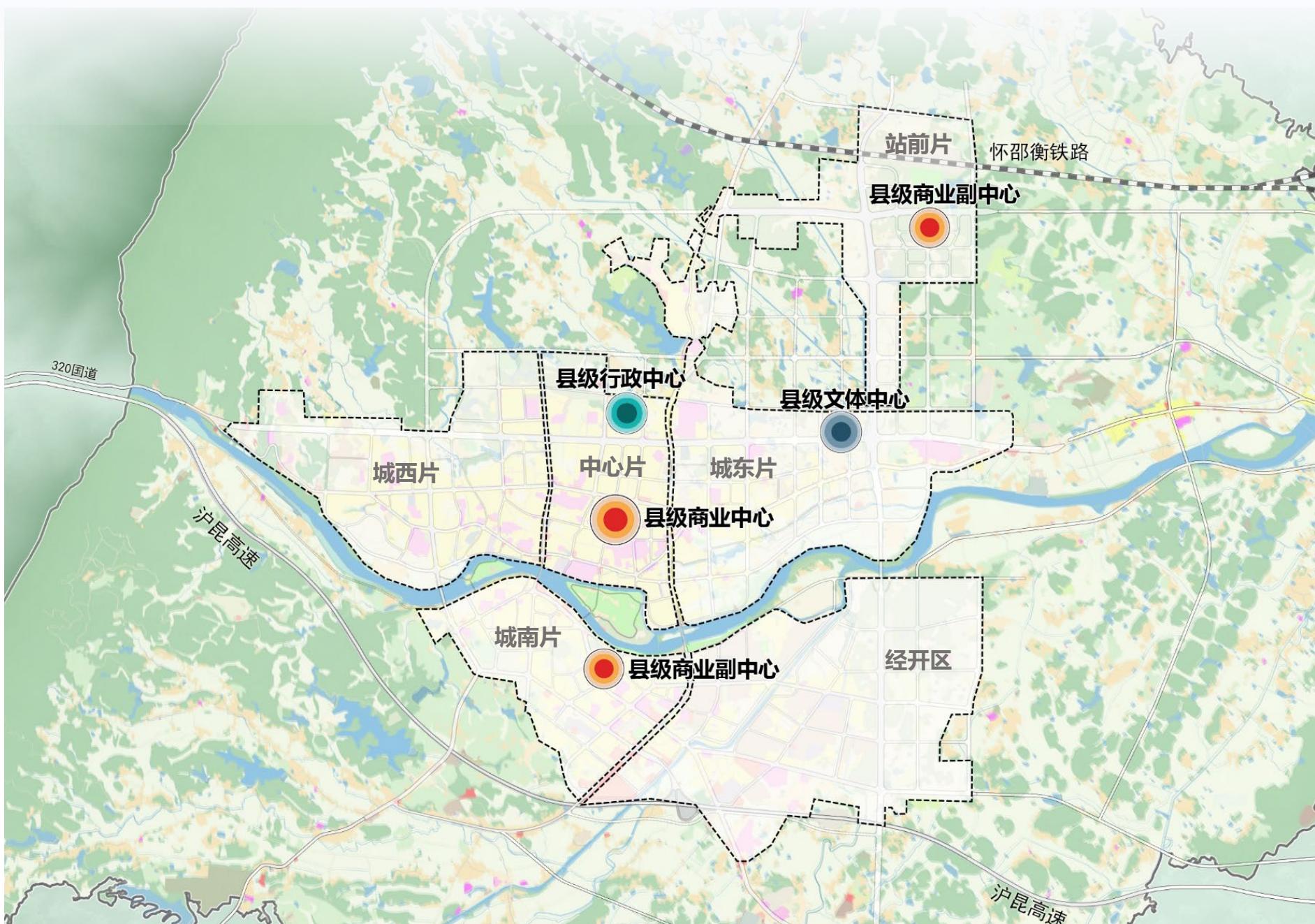
以行政办公为主体功能的区域中心

1处

### 文体中心

以新建的文化宫和设施和体育馆为基础的文体中心

1处



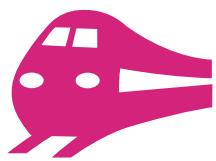
# 七、山水洲城，宜居洞口

## 7.4 综合交通体系



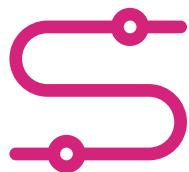
### 规划高速公路

- 洞口至溆浦高速公路；
- G60沪昆高速娄底至洞口扩容工程，**预留沪昆高速洞口至天柱通道。**



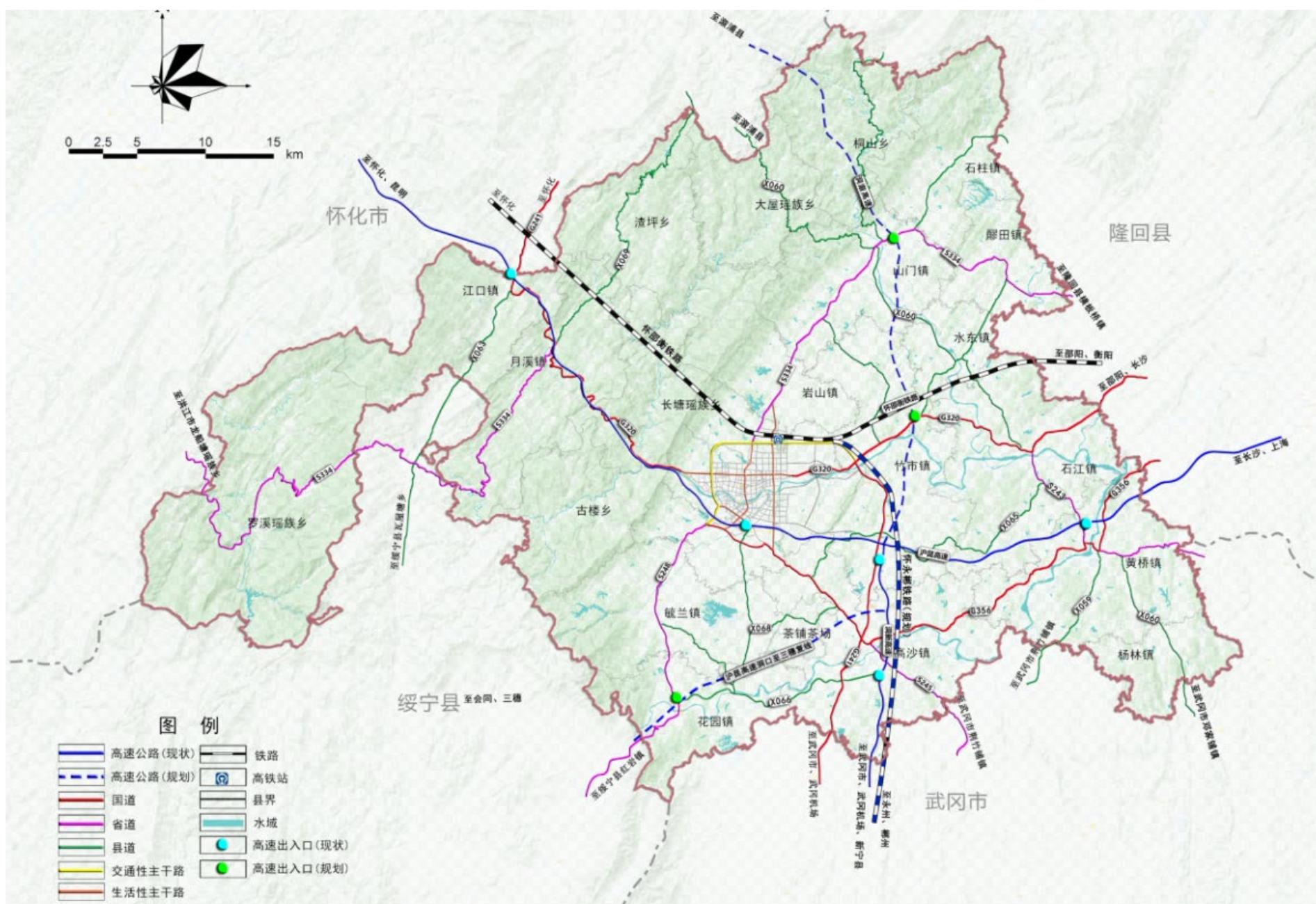
### 规划铁路

- 规划**预留怀永郴铁路通道**，部分线路与怀邵衡铁路共线，通过洞口高铁站后分线向南经武冈至永州。



### 中心城区

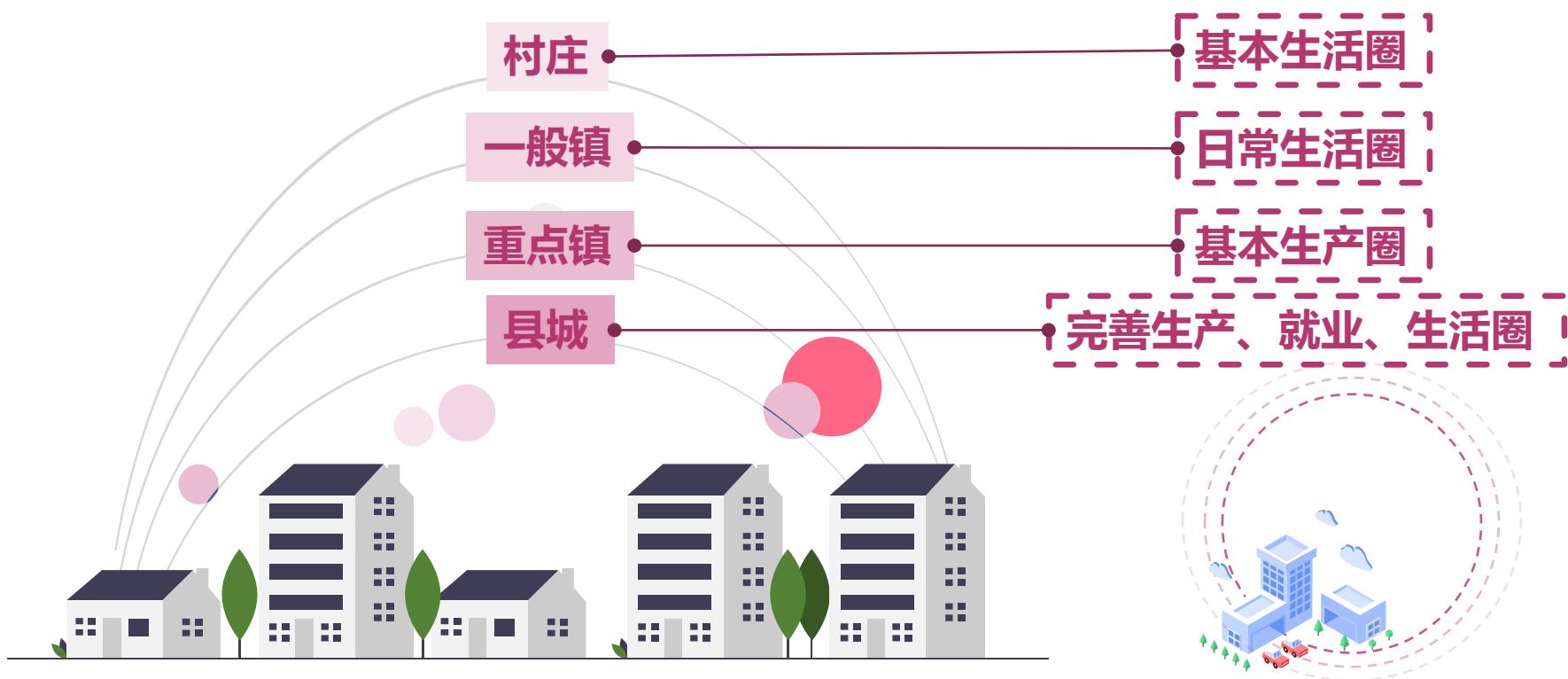
- 规划形成**“一环一横一纵”**的交通性主干道。



# 七、山水洲城，宜居洞口

## 7.5 公共服务设施体系

根据不同等级的公共服务中心的服务半径和服务内容，可以将洞口县域公共服务设施体系划分为**4级**圈层。



根据《城市居住区规划设计标准》GB50180-2018按照15分钟步行可达的空间范围、3-10万人的常住服务人口规模打造社区生活圈，以社区生活圈为单元配置县城社区级公共服务设施。



# 七、山水洲城，宜居洞口

## 7.6 绿地与开敞空间体系



### 山、水、洲、园为生态本底

规划注重对雪峰山、平溪江、迴龙洲、伏龙洲、洞口桔园、洞口塘、雪峰抗战纪念园等特色自然景观资源的利用，通过生态廊道、链接城市绿地系统与城市生态基质，构建洞口县城山、城、水交融的山水景观格局。



### 疏导“一江五水”，打造生态廊道

以平溪江为骨架，对现状的城区内的龙安河、半江河以及东面的现状灌溉水渠加以改造和利用，将城市外围的生态绿地通过生态走廊引入城内，使洞口真正成为特点鲜明的山水园林城市。



### 以城市公园为斑块，打造公园绿地体系

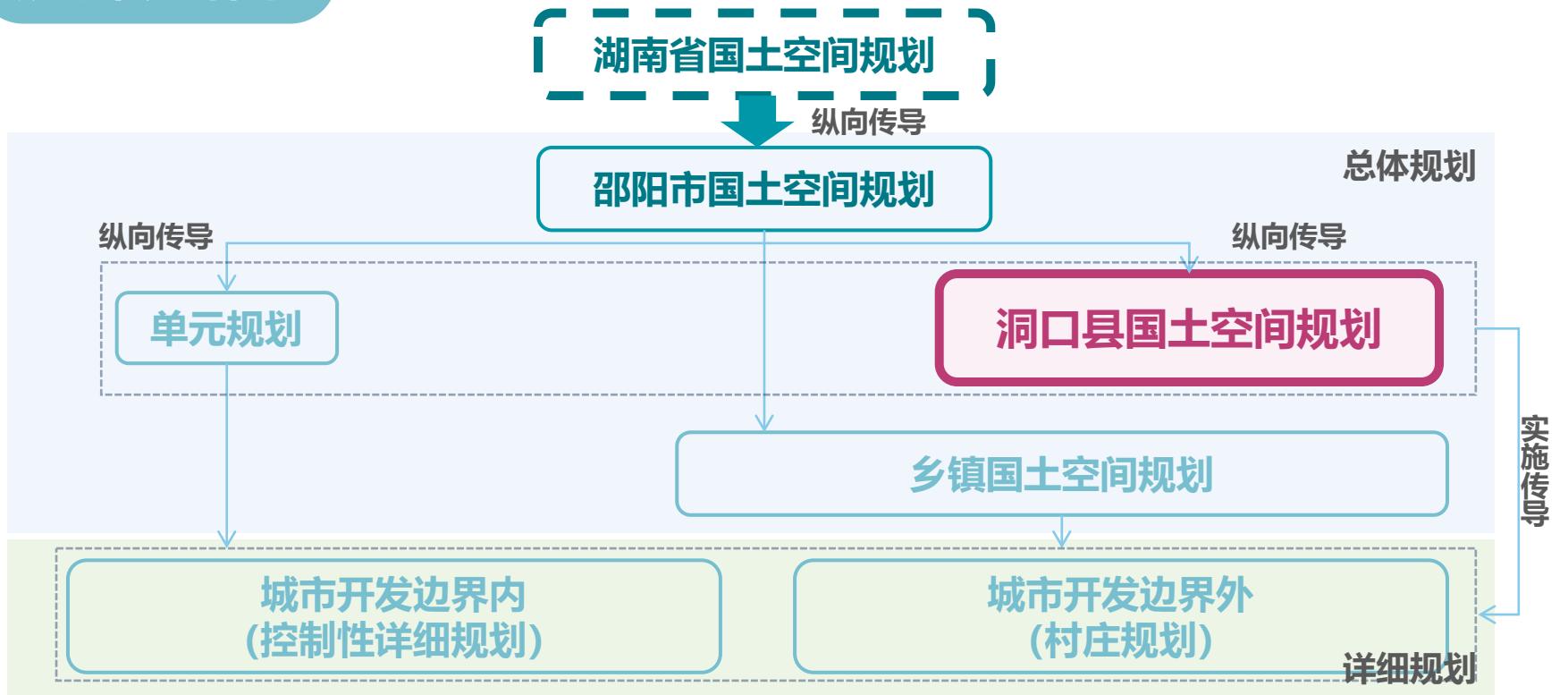
旧城区在原有公园完善发展的基础上，增加公园绿地面积，带动整个城区的绿化景观建设，大力发展新区绿地。逐步形成“县级—社区级—组团级-街头绿地”公园绿地系统。



# 八、规划实施保障

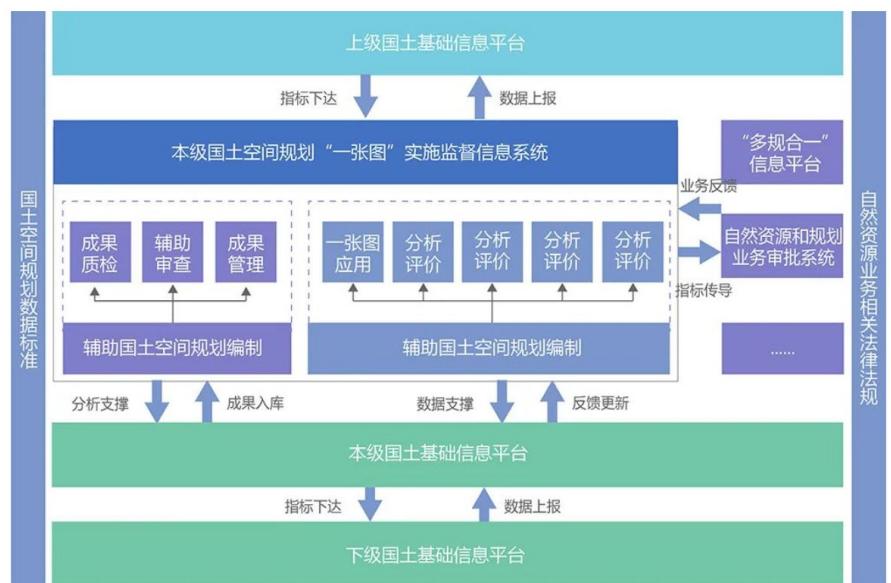
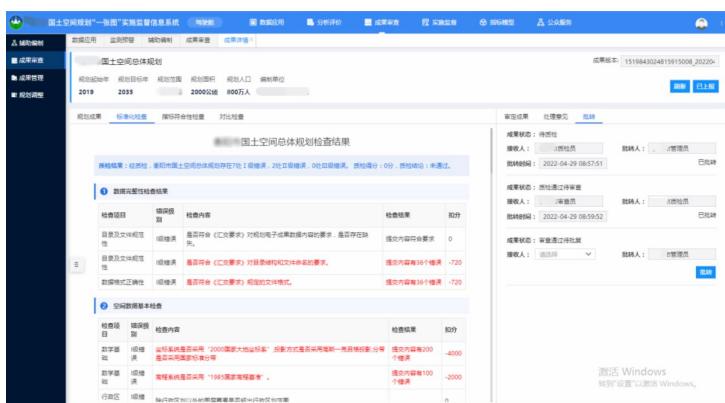
## 8.1 规划传导与信息平台

### 规划传导体系



### 信息平台 and “一张图”建设

基于国土空间基础信息平台，整合各类空间关联数据，搭建从国家到市县级的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，形成覆盖全国、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”。



# 八、规划实施保障

## 8.2 保障近期项目实施

与洞口县国民经济和社会发展的“十四五”规划做好衔接，对规划的近期实施作出统筹安排，提出近期实施目标和重点任务，明确近期约束性指标、管控边界和管控要求，从**基础设施、国土综合整治、公共服务设施、环保、民生**等方面列出重大项目清单，对项目布局和时序做出统筹安排，建立重点建设项目库。

### 基础设施类项目



根据洞口县十四五规划大纲，通过互通、补缺、延伸、加密等方式集中力量补齐“五网”基础设施短板，加快构建适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的现代化基础设施体系。

### 国土综合整治类项目



以促进农业现代化和城乡统筹发展为导向，以增加耕地面积、耕地质量提高、农村居民点生活条件和生态环境明显改善为目标。

### 公共服务设施类项目



为满足不同范围内城乡居民的生产和生活要求，洞口县全域实现基本服务设施均等化的目标。

### 环保类项目



到2025年，主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量明显改善，环境风险得到有效控制，生态环境监管能力明显增强，自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度建设取得重要突破。

### 民生类项目



加强民生投入，全力抓实脱贫攻坚、生态环保、安全稳定和教育、医疗等民生实事，不断满足人民群众的新要求、新期盼。

# 八、规划实施保障

## 8.3 完善实施保障体系



### 强化组织领导

在洞口县党委县政府领导下，县各有关部门要依法实施规划。党委和县级政府履行国土空间规划实施主体责任，县级自然资源部门负责规划的具体实施。



### 宣传与社会监督

开展规划进社区等宣传活动，提高全社会规划的意识。完善公众参与规划实施的社会监督机制。利用国土空间规划“一张图”实施监督系统，实现对县级总规的实时监测、及时预警、定期评估。

洞口县县政府牵头制定相关激励、资金筹措、帮扶政策，保障民生工程及重点项目推进。



### 完善配套政策

加强专业融合创新，补齐短板，培养知识结构丰富、能力复合的国土空间规划人才。加强培训学习，积极组织地方规划人员参加省内外国土空间规划学习研讨和相关理论知识、政策文件学习。



### 建设专业队伍

