

湖南省邵阳市洞口县国土空间规划 城市体检评估报告（2020年度）



湖南城市学院设计研究院有限公司

目 录

一、工作概述	1
二、指标分析	4
(一) 安全维度	4
(二) 创新维度	8
(三) 协调维度	10
(四) 绿色维度	11
(五) 开放维度	14
(六) 共享维度	15
三、成效和问题	18
(一) 战略定位	18
(二) 底线管控	18
(三) 规模结构	31
(四) 空间布局	34
(五) 支撑体系	44
(六) 实施保障	73
四、对策建议	78

一、工作概述

（一）城市体检背景

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持以人民为中心的发展思想，坚持目标导向、问题导向和结果导向相结合，坚持一切从实际出发和科学简明可操作，健全国土空间规划实时监测、定期评估、动态维护制度，开展城市体检评估，有助于及时揭示城市空间治理中存在的问题和短板，提高城市治理现代化水平，推动建设安全韧性、绿色低碳、开放协调、创新智慧、包容共享并独具魅力的美好城市。根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，建立国土空间规划定期评估制度有助于及时发现国土空间治理问题，有效传导国土空间规划重要战略目标，更好地开展国土空间规划编制、实施和动态维护。为推动建设没有“城市病”的城市，促进城市人居环境高质量发展，按照“一年一体检、五年一评估”原则，按照《国土空间规划城市体检评估规程（TD/T1063-2021）》中的目标导向、问题导向、结果导向要求，在城市体检评估中坚持底线管控思维、多源数据佐证、多向维度分析、创新公众参与，建立了基础与特色结合的指标体系。客观分析开发保护现状，精准定位区域发展坐标，发现并着力解决群众真正关心的问题，为新一轮国土空间规划编制打下了坚实基础。为此，根据国家和省、市的要求，结合洞口县实际情况，洞口县及时组织开展城市体检工作。

（二）工作组织

2021 年 5 月，县政府召开自然资源重点工作调度会，就县城城市体检工作作出部署安排，要求召开自然资源、住建、环保、城管、卫健、教育、文管体及三个街道等主要职能部门会议，就城市设计、城市风貌、城市建设等主要问题进行梳理，全面开展城市体检工作。印发《洞口县城市体检工作方案》的通知，要求各部门严格按通知要求做好我县城市体检工作。2021 年 6 月，县自然资源局向三个街道就城市体检、城市建设问题发放了 2000 份城市满意度问卷调查，并已全部收回。

（三）指标构建

依据《国土空间规划城市体检评估规程》TD/T-2021，本次洞口数据库分为安全、创新、协调、绿色、开放、共享六个一级类别，在此基础上，又进一步划分为 23 个二级类别和 122 项指标。根据洞口县实际情况，在 33 个基本指标的基础上，结合洞口城市特色，增加了用水总量（亿 m^3 ）、常住人口城镇化率（%）、社区卫生服务设施步行 15 分钟覆盖率（%）等 65 个推荐指标，形成了“33+65”的符合洞口县发展方向和现有特征的指标体系。重点填写规程中要求的基本指标（A 类，33 项）和推荐指标（B 类）中标注“▲”的指标（48 项），其他指标应填尽填。指标构建情况详见《湖南省邵阳市洞口县国土空间规划城市体检评估（2020 年度）》基础数据库建设情况说明

本次洞口城市体检评估数据的收集主要通过相关部门收集，实地走访调查，大数据分析等。以 2020 年为评估年，部分指标因现阶段

难以收集或数据不全，故暂用 2019 年指标或者进行估算。

（四）分析评价过程

该报告为年度体检报告，分析评价根据获取的有关指标数据，建立安全、创新、协调、绿色、开放、共享等六个维度的指标体系，并从战略定位、底线管控、规模结构、空间布局、支撑体系、实施保障等角度总结当年城市运行和规划实施中存在的问题和难点，并从年度实施计划、规划应对措施、配套政策机制等方面有针对性地提出建议。评估指标来源包括省市下达相关指标、以及《洞口县县城总体规划（2003—2020）（2015 年修改）》（以下简称“15 版总规”）和《洞口县土地利用总体规划（2006~2020 年）（2016 年修订版）》以下简称“16 版土规”）为主体相关规划。

二、指标分析

报告从安全、创新、协调、绿色、开放和共享六个维度分析指标数据。

（一）安全维度

1、水安全

因暂缺 2020 年相关水资源公报，故暂时采用 2019 年数据，根据《2019 年邵阳市水资源公报》，洞口县水资源总量 24.78 亿 m³，邵阳市为 226.4 亿 m³。总用水量洞口是 3.38 亿立方米，根据七普人口数据，洞口 2020 年常住人口为 67.55 万人，人均用水 500.37。

地下水水位暂无相关数据，参考周边县市，地下水水位为 8 米。

洞口是重要的水源涵养区，重要江河湖泊水功能区水质达标率 100%。

根据《2019 年邵阳市水资源公报》，洞口水资源利用效率不高仅为 16.87%，低于邵阳市平均水平和目标值。地下水供水量占总供水量 6.21%。

根据三调及 2020 变更调查，洞口湿地面积和河湖水面率均较低，且工业无再生水利用。

水安全相关指标表

分类	指标项(单位)	2020 年现状值
水安全	人均年用水量(立方米)	500.37
	地下水水位(米)	8
	重要江河湖泊水功能区水质达标率(%)	100%
	用水总量(亿立方米)	3.38

	水资源开发利用率(%)	16.87
	湿地面积(平方公里)	3.7
	河湖水面率(%)	1.82
	地下水供水量占总供水量比例(%)	6.21
	再生水利用率(%)	0

2、粮食安全

2020年洞口县永久基本农田保护面积65.65万亩，永久基本农田约占洞口县全域国土面积的20%，主要集中分布于东部。耕地保有量(万亩)80.24万亩，高标准农田29.52平方公里（约4.39万亩），占比5.38%。

粮食安全相关指标表

分类	编号	指标项(单位)	指标类型	2020年现状值
粮食安全	A-03	永久基本农田保护面积(万亩)	基本指标	65.65
	A-04	耕地保有量(万亩)	基本指标	80.24
	B-08	高标准农田面积占比(%)	推荐指标	5.38

3、生态安全

生态安全指标主要包括生态保护红线面积和生态保护红线范围内城乡建设用地面积。

落实省市要求，洞口县划定生态保护红线506.45平方公里，包括自然保护地一般控制区（216.06平方公里）和其他生态保护红线区（290.39平方公里）。其中，自然保护地一般控制区主要包括湖南洞口平溪江国家湿地公园、罗溪国家森林公园、蔡锷故里风景名胜区自然公园、湖南大湾省级森林自然公园、湖南月溪省级森林自然公园等生态保护区域。

生态保护红线范围内城乡建设用地面积0.37平方公里。

生态安全相关指标表

分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
生态安全	A-05	生态保护红线面积(平方公里)	基本指标	506.45
	B-09	生态保护红线范围内城乡建设用地面积(平方公里)	推荐指标	0.37

4、文化安全

洞口已实际拥有国保单位 4 处 14 个点，省级文物保护单位 9 处 45 个点，市级文物保护单位 8 处，县级文物保护单位 65 处，国家级历史文化名镇一座，省级历史文化名镇一座，省级历史文件名村一座，传统村落四座。由于缺少相关文物保护单位保护线矢量数据，本次评估数据只包含高沙历史文化名镇保护范围 0.69 平方公里，山门历史文化名镇保护范围 0.22 平方公里，宝瑶村保护范围 1.43 平方公里。总计 2.34 平方公里。历史文化遗产保护较好，没有破坏历史文化遗产本体及其环境事件

文化安全相关指标表

分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
文化安全	A-06	历史文化保护线面积(平方公里)	基本指标	2.34
	B-10	自然和文化遗产(处)	推荐指标	0
	B-11	破坏历史文化遗产本体及其环境事件数量(个)	推荐指标	0

5、城市韧性

洞口县城范围内没有超高层建筑。

目前主要应急避难场所主要包括雪峰广场、火车站站前广场、汽车站站前广场、一中、九中操场、县体育馆前广场，人均应急避难场所面积 1.42 平方米；

洞口目前仅有一处综合消防站救援中心，消防救援 5 分钟覆盖面积按 7 平方公里计算，覆盖约 46.33%，没有达到消防全覆盖；

县城范围内有涝积水点 7 处，城区透水表面占 23.36%。

目前洞口全域已建成防洪堤 19.39 公里，全部达标。

经过治理的地质灾害隐患点数量 2020 年共计 15 个，包括大型地质灾害隐患点 2 处，小型地质灾害隐患点 13 处。

城市韧性相关指标表

分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
城市韧性	A-07	人均应急避难场所面积(平方米)	基本指标	1.42
	A-08	消防救援 5 分钟可达覆盖率(%)	基本指标	46.33
	A-09	城区透水表面占比(%)	基本指标	23.36
	A-10	城市内涝积水点数量(处)	基本指标	7
	A-11	超高层建筑数量(幢)	基本指标	0
	B-12	综合减灾示范社区比例(%)	推荐指标	
	B-13	年平均地面沉降量(毫米)	推荐指标	
	B-14	经过治理的地质灾害隐患点数量(处)	推荐指标	15
	B-15	防洪堤防达标率(%)	推荐指标	100.00

6、规划管控

在规划管控上，洞口出台了相关管理规定，进一步完善了规划审批管理工作。建立了从上而下的人大、监督规划监督检查机制和投诉监督体系，解决了规划管理监督实施资源信息匮乏，缺乏整合的问题。同时，洞口县利用政府网络平台做好建设项目批前公示和批后公布工作，积极营造全社会共同关心和支持城乡规划实施的良好氛围，充分调动公众参与城乡规划的积极性，形成推进城乡规划工作规范化、常态化和科学化的长效机制。为适应城市规划的新形势和新要求，促进规划审批行为法制化、规范化。近年来，起草制定了一系列规划管理

制度，规划许可、规划管理，规划执法逐步走上规范化轨道。违法违规调整规划、用地用海等事件数量得到有效控制。

规划管控相关指标表

分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
规划管控	A-12	违法违规调整规划、用地用海等事件数量(个)	基本指标	0

（二）创新维度

1、投入产出

创新投入产出：研发投入强度不高，高新技术企业数量较少，但高新技术企业数量增长较快。社会劳动生产率 4.4 万元/人，每 10 万人中具有大学文化程度人口数量 715 人。研究与试验发展经费投入强度 1.5%，万人发明专利拥有量 28 件，目前洞口还没有高等学校。

投入产出相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
投入产出	B-16	社会劳动生产率(万元/人)	推荐指标	4.40
	B-17	研究与试验发展经费投入强度(%)	推荐指标	1.5
	B-18	万人发明专利拥有量(件)	推荐指标	28
	B-19	高等学校数量(个)	推荐指标	0
	B-20	每 10 万人中具有大学文化程度人口数量(人)	推荐指标	715

2、发展模式

近年来洞口县严格控制新增建设用地，优先落实批而未征、供而未用、征而未批用地。因 2020 年没有闲置土地处置率相关任务要求，没有相关数据，2021 年部下达洞口存量闲置土地任务 13 宗，总面积为 17.27 公顷，已处理 15.87 公顷，处置率达到 93%。

评估年份前三年存量建设用地供应面积 7.37 公顷，评估年份前三年土地供应总面积约 83.6 公顷，存量土地供应比例约为 8.8%。

城区道路长度约 62 公里，网密度 4.1 公里/平方公里；2020 年土地出让收入 53820 万元，政府预算收入 99941 万元，土地出让收入占比达到 53.8%。城市建设用地综合地价 1384 元/平方米，“土地财政”高居不下，转变经济发展方式势在必行。城乡工业用地占城乡建设用地的比例约 3%，城乡居住用地占城乡建设用地的比例 88.2%。

发展模式相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
发展模式	A-13	闲置土地处置率(%)	基本指标	93.05
	A-14	存量土地供应比例(%)	基本指标	8.82
	B-21	批而未供土地处置率(%)	推荐指标	
	B-22	新增城市更新改造用地面积(平方公里)	推荐指标	
	A-15	城乡工业用地占城乡建设用地的比例(%)	基本指标	3.01
	B-23	城乡居住用地占城乡建设用地的比例(%)	推荐指标	88.20
	B-24	城乡职住用地比例(1:X)	推荐指标	19.68
	A-16	土地出让收入占政府预算收入比例(%)	基本指标	53.85
	B-25	城市建设用地综合地价(元/平方米)	推荐指标	1384
	A-17	城区道路网密度(公里/平方公里)	基本指标	4.10

3、智慧城市

统筹利用城市发展的信息资源、智力资源和物质资源，强化信息资源社会化开发应用，推动“互联网+”向城市生产、生活和社会管理领域拓展，创造便捷、高效、安全的智能化城市运行、管理和生活新模式。

智慧城市相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
智慧城市	A-18	“统一平台”建设及应用的县级单元比例(%)	基本指标	100.00

（三）协调维度

1、集聚集约

根据第七次全国人口普查公报，2020 年洞口县常住人口为 67.55 万人，与 2010 年第六次全国人口普查的 770473 人相比，减少 94978 人，减少比例达到 12.3%，年均减少达到 1.29%，人口流失严重。洞口县人口自然增长率为 6.92%，常住人口城镇化率 48.33%，低于湖南省及国家水平；城区常住人口密度 0.8 万人/平方公里；建设用地总面积 151.27 平方公里，城区建筑总量约 0.6 亿平方米，城区建筑密度 30.64%。

集聚集约相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
集聚集约	A-19	常住人口数量(万人)	基本指标	67.55
	B-26	实际服务管理人口数量(万人)	推荐指标	--
	B-27	人口自然增长率(%)	推荐指标	6.92
	B-28	常住人口城镇化率(%)	推荐指标	48.33
	A-20	城区常住人口密度(万人/平方公里)	基本指标	0.80
	A-21	建设用地总面积(平方公里)	基本指标	151.27
	A-22	城乡建设用地面积(平方公里)	基本指标	132.35
	B-29	城镇开发边界范围内城乡建设用地面积(平方公里)	推荐指标	22.60
	B-30	城区建筑总量(亿平方米)	推荐指标	0.6
	A-23	城区建筑密度(%)	基本指标	30.64

2、城乡融合

2020 年，洞口城镇建设用地面积 22.48 平方公里，城镇常住人

口数量为 32.65 万人，洞口县人均城镇建设用地面积 68.85 平方米；全县城镇住宅用地 13.85 平方公里，人均城镇住宅用地面积 42.42 平方米；村庄建设用地面积 109.87 平方公里，农村户籍人口约为 62.9 万人，人均村庄建设用地面积 174.6 平方米；等级医院交通 30 分钟可覆盖约 254 个行政村，覆盖率 76.05%，行政村等级公路通达率 100%；2020 年城镇居民人均可支配收入 3.05 万元，农村居民人均可支配收入 1.31 万元，城乡居民人均可支配收入比 232.82%。

城乡融合相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
城乡结合	B-31	人均城镇建设用地面积(平方米)	推荐指标	68.85
	B-32	人均城镇住宅用地面积(平方米)	推荐指标	42.42
	B-33	人均村庄建设用地面积(平方米)	推荐指标	174.6
	B-34	等级医院交通 30 分钟行政村覆盖率 (%)	推荐指标	76.05
	B-35	行政村等级公路通达率 (%)	推荐指标	100.00
	B-36	农村自来水普及率 (%)	推荐指标	89.02
	B-37	城乡居民人均可支配收入比 (%)	推荐指标	232.82

（四）绿色维度

1、生态保护

生态保护相关指标表

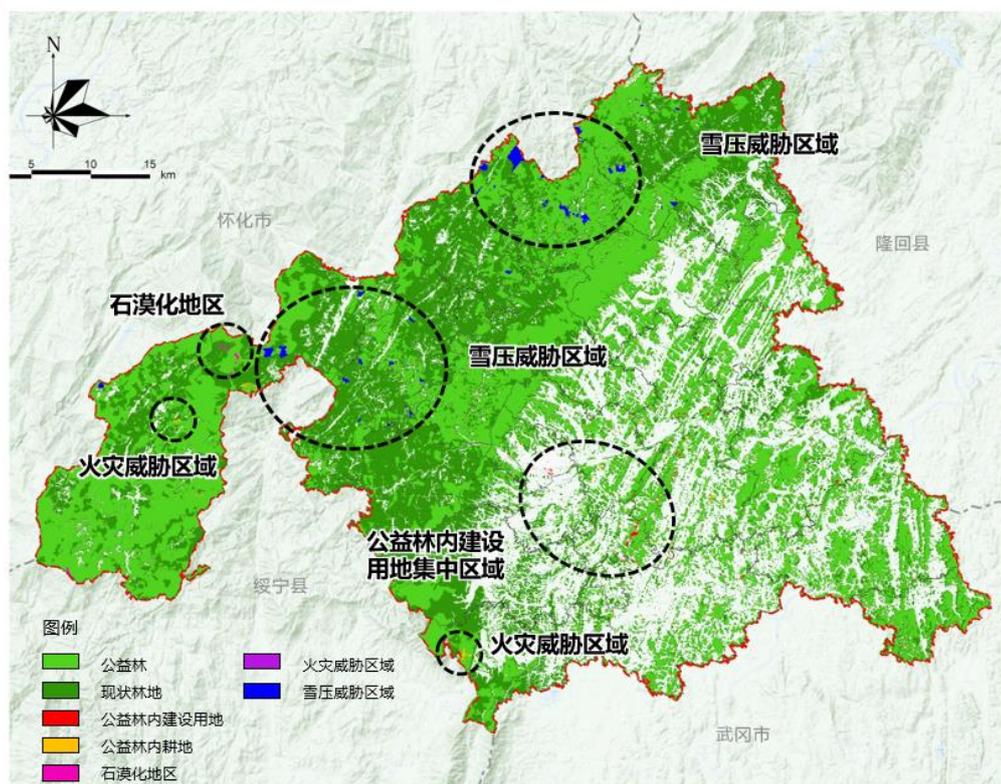
二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
生态保护	A-24	森林覆盖率 (%)	基本指标	63.70
	A-25	森林蓄积量(亿立方米)	基本指标	0.1
	B-42	林地保有量(公顷)	推荐指标	132300
	B-43	草地面积(平方公里)	推荐指标	6.06
	B-44	新增生态修复面积(平方公里)	推荐指标	
	B-45	本地指示性物种种类(种)	推荐指标	

《湖南省主体功能区规划》明确提出构建“一湖三山四水”为主体的生态安全战略格局，即构建以洞庭湖为中心，以湘资沅澧为脉络，

以武陵—雪峰、南岭、罗霄—幕阜山脉为自然屏障的生态安全战略格局，要求把生态文明建设作为湖南省国土空间开发的重要战略任务，体现了尊重自然、顺应自然的开发理念，在现代化建设中保持必要的“净土”。洞口县位于武陵山区（含雪峰山区）生物多样性及水土保持生态功能区，规划对该区域生态建设提出了明确要求，即加强植被保护和恢复，实施植树造林和封山育林，巩固退耕还林成果，维系生物多样性。目前，生态保护还存在以下问题：

2020 年，洞口森林覆盖率达到 63.7%，森林蓄积量 0.1 亿立方米，林地总量符合保护目标，但存在被占用、自然灾害及石漠化的威胁。洞口县林地规模 132300 公顷，比保有量目标 129000 公顷多出 3300 公顷。但部分公益林被耕地和建设用地占用。另外自然灾害时有发生，对林地保护存在一定威胁，受火灾安全影响的林地 52.34 公顷，受雪压灾害威胁的林地有 698.08 公顷。部分地区存在石漠化问题，生态治理难度大。洞口县共有石漠化地区面积为 396.4 公顷；石漠化地区土地基岩裸露程度高、土层浅薄、立地条件差，造林成本高，植被恢复和生态治理难度大。

湿地缺乏系统保护。现状湿地规模为 369.89 公顷，仅有平溪江国家湿地公园编制规划并成立管理处，其他湿地缺乏系统保护。



洞口县林地保护现状示意图

2、绿色低碳生产

洞口县节能减排成效显著，每万元 GDP 地耗、能耗、水耗逐年下降，但每万元 GDP 水耗偏高，有待进一步节制。

每万元 GDP 地耗：2020 年洞口县每万元 GDP 地耗为 79.91 平方米，高于邵阳市平均水平。

每万元 GDP 水耗：2020 年洞口县每万元 GDP 水耗为 178.54 立方米，高于邵阳市平均水平，在邵阳市排第七。2014-2020 年，洞口县每万元 GDP 水耗由 2014 年的 294 立方米下降到 2020 年的 178.54 立方米。

2020 年洞口县建成的综合管廊长度总计 5.9 公里，包括洞口大道 2.7 公里，城东大道 2.6 公里，金坪路 0.6 公里。

绿色低碳生产相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
绿色低碳生产	A-26	每万元 GDP 地耗(平方米)	基本指标	79.91
	B-46	每万元 GDP 水耗(立方米)	推荐指标	178.54
	B-47	每万元 GDP 能耗(吨标煤)	推荐指标	0.41
	B-48	单位 GDP 二氧化碳排放降低比例(%)	推荐指标	/
	B-49	分布式清洁能源设施覆盖面积(平方公里)	推荐指标	/
	B-50	工业用地地均增加值(亿元/平方公里)	推荐指标	11.17
	B-51	综合管廊长度(公里)	推荐指标	5.9

3、绿色低碳生活

2020 年，回收利用的城镇生活垃圾处理量约为 10 吨，城镇生活垃圾产生量约为 230 吨，城镇生活垃圾回收利用率约为 4.35%；2020 年洞口县农村生活垃圾日产量约 400 吨，处理量约 330 吨，生活垃圾处理率为 82.50%。

绿色低碳生活相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
绿色低碳生活	B-52	城镇生活垃圾回收利用率(%)	推荐指标	4.35
	B-53	农村生活垃圾处理率(%)	推荐指标	82.50
	B-54	绿色交通出行比例(%)	推荐指标	/
	B-55	新建改建建筑中绿色建筑比例(%)	推荐指标	/

（五）开放维度

对外交往：旅游业发展吸引国内外游客的数量快速增长，发展势头较好 2020 年洞口县国内旅游人数达到 136.90 万人。城市对外日均人流联系量 0.4 万人次。2020 年，洞口站铁路年客运量 74.9 万人次。

对外贸易：对外贸易进出口总额不高，增速较为缓慢，且以传统产品为主 2020 年洞口县对外贸易进出口总额为 4.46 亿元。

开放维度相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
网络联通	B-56	定期国际通航城市数量(个)	推荐指标	
	B-57	定期国内通航城市数量(个)	推荐指标	
	B-58	1 小时到达中心城市国际机场或干线机场的县级单元比例(%)	推荐指标	45.83
对外交往	A-27	城市对外日均人流联系量(万人次)	基本指标	0.2
	B-59	铁路年客运量(万人次)	推荐指标	74.9
	B-60	机场年旅客吞吐量(万人次)	推荐指标	
	B-61	国内年旅游人数(万人次/年)	推荐指标	136.9
	B-62	入境年旅游人数(万人次/年)	推荐指标	
	B-63	国际会议、展览、体育赛事数量(次)	推荐指标	
对外贸易	B-64	机场年货邮吞吐量(万吨)	推荐指标	
	B-65	港口年集装箱吞吐量(万标箱)	推荐指标	
	B-66	对外贸易进出口总额(亿元)	推荐指标	4.46

（六）共享维度

1、宜业

目前工作日平均通勤时间约为 15 分钟，45 分钟通勤时间内居民占比在约 99%。通勤时间短，工作较为便利。洞口县城没有靠近都市圈，也没有轨道交通站点。

宜业相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
宜业	B-67	城镇年新增就业人数(万人)	推荐指标	/
	A-28	工作日平均通勤时间(分钟)	基本指标	15
	B-68	45 分钟通勤时间内居民占比(%)	推荐指标	/
	B-69	都市圈 1 小时人口覆盖率(%)	推荐指标	/
	B-70	轨道交通站点 800 米半径服务覆盖率(%)	推荐指标	/

2、宜居

宜居环境总体良好，但基础设施建设滞后

15 分钟社区生活圈覆盖率 57.14%；2020 年开放床位数 3297 张，

每千人医疗卫生机构床位 4.6 张；全县拥有幼儿园数量 906 个班，每万人拥有幼儿园班数 20.18 班。

社区小学步行 10 分钟覆盖率(按 600 米缓冲计算)仅为 31.81%，社区中学步行 15 分钟覆盖率（按 1000 米缓冲计算）为 67.9%，相对较低。

社区养老设施步行 5 分钟覆盖率为 9.27%，每千名老年人养老床位数仅为 6.16 张，养老服务设施缺乏。

洞口规划一处殡仪馆用地，用地面积约 48 公顷；

社区文化活动设施步行 15 分钟覆盖率为 90.24%，但文化实施规模偏小，难以满足市民要求。

菜市场（生鲜超市）步行 10 分钟覆盖率 81.46%，基本以生鲜超市为主，菜市场为辅。

城镇人均住房建筑面积:2020 年洞口县城镇人均住房建筑面积为 46.65 平方米，高于邵阳市平均水平。公共租赁住房套数为 2017 年数据，累计套数 4285 套。

宜居相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
宜居	A-29	15 分钟社区生活圈覆盖率(%)	基本指标	57.14
	B-71	社区卫生服务设施步行 15 分钟覆盖率(%)	推荐指标	28.10
	A-30	每千人口医疗卫生机构床位数(张)	基本指标	4.6
	B-72	市区级医院 2 公里覆盖率(%)	推荐指标	96.58
	B-73	每万人拥有幼儿园班数(班)	推荐指标	20.18
	B-74	社区小学步行 10 分钟覆盖率(%)	推荐指标	31.81
	B-75	社区中学步行 15 分钟覆盖率(%)	推荐指标	67.90
	A-31	每千名老年人养老床位数(张)	基本指标	6.16
	B-76	社区养老设施步行 5 分钟覆盖率(%)	推荐指标	9.27
	B-77	殡葬用地面积(平方公里)	推荐指标	0.048

	B-78	社区文化活动设施步行 15 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	65.34
	B-79	菜市场（生鲜超市）步行 10 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	81.46
	A-32	城镇人均住房面积 (平方米)	基本指标	46.65
	B-80	年新增政策性住房占比 (%)	推荐指标	34.75
	B-81	公共租赁住房套数 (套)	推荐指标	4285

3、宜乐

洞口目前没有标准足球场，学校足球场均不对外开放；社区体育设施步行 15 分钟覆盖率为 66.19%，每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量 5.79 处，万人拥有的咖啡馆、茶舍等数量 0.41 个。

宜乐相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
宜乐	B-82	社区体育设施步行 15 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	66.19
	B-83	足球场地设施步行 15 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	0.00
	B-84	每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量 (处)	推荐指标	5.79
	B-85	每万人拥有的咖啡馆、茶舍等数量 (个)	推荐指标	0.41

4、宜游

洞口县公园及广场较为缺乏，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率 27.53%，且洞口县人均公园绿地面积仅 3.06 平方米，远低于国家 10 平方米的标准，县城暂时未建设城市绿道。空气质量较好，空气质量优良天数 354 天。

宜游相关指标表

二级分类	编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值
宜游	B-86	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	27.53
	A-33	人均公园绿地面积 (平方米)	基本指标	3.06
	B-87	人均绿道长度 (米)	推荐指标	0.00
	B-88	森林步行 15 分钟覆盖率 (%)	推荐指标	100.00
	B-89	空气质量优良天数 (天)	推荐指标	354

三、成效和问题

报告以指标分析情况为基础，用文、图、数、表的形式围绕战略定位、底线管控、规模结构、空间布局、支撑体系、实施保障等六个方面，总结当年城市运行和规划实施中的成效、存在的问题和难点。本次评估指标来源包括以《洞口县县城总体规划（2003—2020）（2015年修改）》（以下简称“15 版总规”）和《洞口县土地利用总体规划（2006~2020 年）（2016 年修订版）》以下简称“16 版土规”）为主体相关规划。

（一）战略定位

1、战略定位评估

（1）历版总规主要内容

《洞口县县城总体规划》的编制开始于 1980 年。由于 1980 年编制的县城总体规划内容较简单，操作性较差。1996 年，洞口县组织力量对县城总体规划进行了第一次修编（96 版总规）。

2003 年，由于国家西部大开发战略纵深推进，给地处东部经济向西部经济转移的内陆前沿站的洞口县带来了新的发展机遇。因此，县人民政府组织编制了《洞口县县城总体规划修编（2003-2020）》。

2011 年，由于怀邵衡铁路的修建，洞口县人民政府对 03 版总规进行修改，最终形成了《洞口县县城总体规划（2003-2020）（2015 修改）》。

《洞口县县城总体规划修编（2003-2020）》将洞口城市定性为：

洞口县是湘粤通往我国桂、黔、渝的重要门户，是邵阳市西北部的重要交通枢纽，是以发展农林牧产品、矿产品加工、建材、机械制造业为主的具有地方特色的生态山水园林城市。

《洞口县县城总体规划（2003-2020）》（2015 年修改）将洞口城市定性为：全国东西城镇发展主轴上的东部产业转移承接基地，邵阳市西部交通枢纽和商贸物流中心，全县政治经济文化中心，具有浓郁地域文化底蕴的生态山水园林宜居城市。

（2）实施情况评估

1) 全国东西城镇发展主轴上的东部产业转移承接基地。

洞口处于邵阳中西部特色县域经济区域，又属邵阳西部交通枢纽地区，地处同心园交汇区，承东起西，东可承接“长株潭核心引领区”产业转移，西可接“怀化经济增长极”和成渝城市群经济辐射，且融入大湘西地区产业和生态旅游圈。

洞口经济开发区位于洞口县城的南大门，是洞口县承接产业转移的主要基地。洞口县 2004 年开始筹建洞口经济技术开发区，2007 年被批准为省级开发区后，在县委、县政府的领导支持下，开发区加大基础设施建设投入，面貌日新月异，特别是建设湘商产业园以来，园区规模不断刷新，企业数量不断新增，2018 年园区规模工业企业达 61 家。洞口经济技术开发区从无到有，从有到强，也逐渐发展成为东部产业转移承接基地

2) 邵阳市西部交通枢纽和商贸物流中心。

洞口位于湘西南、雪峰山东麓，资水上游，历史上曾是“湘黔古

道”要冲，至近现代也是交通要塞，G320 国道横贯东西，是邵阳西南地区跨越雪峰山的必经之路，进入新世纪，随着国家高速公路网的快速发展，目前，国家干线高速路沪昆高速公路成为联系我国东西部地区的重要廊道、依托沪昆高速公路形成我国重要的经济发展轴—沪昆发展轴，洞口就是发展轴上的一个节点。洞新高速南通桂林，县内已有五个高速公路出入口；怀邵衡铁路在境内设有三个站。县城离武冈机场仅 30 分钟车程，洞溆高速已纳入湖南省交通建设中长期规划，由此洞口进入了“铁、公、机”立体交通时代，并可将洞口从交通节点逐渐转变为区域性的综合交通枢纽，是邵阳市西部门户城市，是对接西部大开发的桥头堡，形成区域性商贸物流中心已成为洞口发展必由之路。

3) 全县政治经济文化中心，具有浓郁地域文化底蕴的生态山水园林宜居城市。

洞口是蔡锷将军故里，中国雪峰蜜橘之乡，中国绿色名县，全国双拥模范县，革命老区县，中国宗祠文化之都。2013 年 10 月 25 日正式被授予“中国楹联文化县”匾额，文化底蕴深厚。洞口城市发展一直注重文化传承与发扬，积极创建“传奇文化名县”，扎实推进“文化强县”建设，初步形成文化设施覆盖全县、文化产业方兴未艾、文化活动有声有色、文化市场规范有序的发展格局，取得了丰硕的成果和可喜的成绩。

洞口历来将“山水园林洲城”作为自身发展目标和靓丽名片。县城内有洞口潭、回龙洲、伏龙洲、沿江风光带和文昌塔等景点，都已

纳入平溪江国家湿地公园，进行重点保护；生态居住环境良好。

2、目标指标评估

（1）人均 GDP 和产业结构

1) 15 版总规规划内容

人均 GDP：2010 至 2020 年 GDP 递增率 12%，2020 年达到 220 亿元。人均 GDP 达到 24000 元人民币。

产业结构调整目标：2020 年三产业比例关系大致调整到 12:48:40。

2) 现状发展情况

洞口县近年主要经济指标变化情况

年 份	GDP（万元）	增长率（%）	人均 GDP（元）
2011	901212	12.6	11784
2012	1019000	11.8	13240
2013	1133207	10.3	14481
2014	1256758	11.0	16025
2015	1374477	9.7	17521
2016	1511400	8.2	19241
2017	1682200	7.4	20855
2018	1722100	6.6	21366
2019	1778232	8.0	22122
2020	1893100	3.9	23596

资料来源：洞口县统计年鉴



由上表可知，自 2012 年我国经济发展进入新常态以来，增速换挡和结构调整成为经济发展的主旋律，更加注重发展质量。洞口经济受大环境的影响，GDP 增长速度由 2010-2018 年稳步下降。2019 年新型工业化推进，也是全面建成小康社会和脱贫攻坚的关键之年，洞口经济增速开始上升。2020 年受新冠疫情影响，GDP 大幅减少。

洞口县产业结构表

年份	第一产业	第二产业	第三产业
2011 年	39.8	32.5	27.7
2012 年	39.5	33.0	27.5
2013 年	36.3	34.8	28.9
2014 年	34.4	34.8	30.8
2015 年	33.8	33.6	32.6
2016 年	33.3	32.6	34.1
2017 年	32.6	32.5	34.9
2018 年	26.9	34.0	39.1
2019	30.5	22.3	47.2
2020	32.6	20.8	46.6

资料来源：洞口县统计年鉴

2020 年，全县完成地区生产总值 189.31 亿元，按可比价计算，

同比增长 3.9%。从上表中可以看出，增长速度逐年放缓。主要原因是自 2011 年以来，我国经济发展进入新常态，增速换挡和结构调整成为经济发展的主旋律，更加注重发展质量。洞口经济受大环境的影响，GDP 增长速度稳步下降，因此也未能达到总规预测的“GDP 年均递增率 12%”的发展目标。

从产业结构来看，2020 年三次产业结构调整为 32.6:20.8:46.6，洞口县的产业结构正在进一步优化，资源配置更为合理。比较而言，洞口县的第一产业所占比重高于预测，第三产业所占比重则偏低，工业发展稳中求进。未来一段时间内产业结构调整与优化仍然是发展的主要方向和任务。应坚持把农业放在经济工作的首位，确保农业和农村经济发展，农民收入增加；继续加强基础设施建设，推进国民经济信息化；加大调整改造加工工业的力度，振兴支柱产业，积极培育新的经济增长点；鼓励和引导第三产业增速；促进地区经济合理布局和协调发展。

经济发展总体稳步推进，但总体水平仍处于湖南省中下水平，2020 年湖南省 87 个县（市、区）人均 GDP 排名中，洞口位列第 77 位，属于湖南下游水平。

2020年湖南省县（市、区）人均GDP排名

排序	县市	所属地市	2020年 (亿元)	2019年 (亿元)	增量 (亿元)	名义增速	常住人口 (万人)	人均GDP (万元)	
73	-	新化县	娄底	286.95	277.84	9.11	3.28%	115.52	2.5
74	-	泸溪县	湘西州	72.34	69.48	2.86	4.12%	29.22	2.5
75	-	辰溪县	怀化	117.31	113.14	4.17	3.69%	47.64	2.5
76	↑1	溆浦县	怀化	183.67	172.95	10.72	6.20%	77.32	2.4
77	↑1	洞口县	邵阳	189.31	177.82	11.49	6.46%	80.23	2.4
78	↓2	古丈县	湘西州	31.73	31.18	0.55	1.76%	13.45	2.4
79	-	桂东县	郴州	46.16	43.36	2.80	6.46%	21.00	2.2
80	-	武冈市	邵阳	172.19	160.73	11.46	7.13%	78.37	2.2
81	-	隆回县	邵阳	233.01	224.49	8.52	3.80%	110.34	2.1
82	-	新邵县	邵阳	166.86	160.06	6.80	4.25%	79.21	2.1
83	↑1	龙山县	湘西州	98.86	94.94	3.92	4.13%	48.18	2.1
84	↑1	城步县	邵阳	56.46	53.58	2.88	5.38%	27.54	2.1
85	↓2	邵阳县	邵阳	180.61	175.79	4.82	2.74%	90.15	2.0
86	↑1	永顺县	湘西州	88.30	86.40	1.90	2.20%	44.49	2.0
87	↓1	新宁县	邵阳	116.41	114.17	2.24	1.96%	58.77	2.0

（2）县域人口规模和城镇化水平

1) 15版总规规划内容

规划确定2020年洞口县总人口为91.0万。

确定2020年城镇化水平50%。

2、实施情况

根据《洞口县统计年鉴》，2011—2020年洞口县县域总人口、县域常住人口、城镇人口及城镇化率见下表：

洞口县人口统计表

年份	县域总人口（万人）	县域常住人口（万人）	城镇人口（万人）	城镇化率（%）
2011	85.12	77.29	23.00	29.8
2012	85.80	78.09	25.78	33.01
2013	86.50	78.42	27.60	35.2
2014	87.8	78.43	29.65	37.81
2015	88.98	78.45	31.57	40.02

2016	90.07	79.55	33.76	42.44
2017	89.69	80.66	35.77	44.35
2018	90.12	80.53	36.69	45.56
2019	90.06	80.23	36.79	45.86
2020	89.87	67.55	32.65	48.34

资料来源：洞口县统计年鉴

3) 实施效果评价

2018 年底县域总人口 89.87 万人，基本达到规划目标值，城镇化增长速度加快，2020 年城镇化率 48.34，基本达到预测目标。

横向比较来看，洞口县的城镇化水平略低于邵阳市，远低于湖南省和全国。城镇化发展滞后的主要原因是全县工业、第三产业不发达，农业发展后劲不足等，使得城镇产业支撑力度不强，对农村剩余劳动力吸纳能力不够，提供的就业岗位数量不大，直接导致城镇化水平不高。随着城市区位优势凸显，城市增长极的增加，中心核吸引力的增强，未来一段时间内城镇化将保持较高的增长水平，势必会有后来居上的态势。

（二）底线管控

1、水安全

洞口县水资源丰富，2019 年，洞口县水资源总量 24.78 亿 m^3 ，邵阳市为 226.4 亿 m^3 。总用水量洞口是 3.38 亿立方米，人均用水 500.37，邵阳全市为 24.58 亿 m^3 。

水资源分布不均，存在地域性缺水问题。农业生产和建设开发水资源可利用程度，东南部远优于西北部，西北部分地区，存在缺水性

问题，年缺水量约为 0.2~0.6 亿立方米。（数据来源：《洞口县最严格水资源管理考核资料汇编》）

水质达标率均已合格，但污水处理效率不高，水质量安全存在威胁。重要江河湖泊水功能区水质达标率为 100%，已提前实现达标 100%，饮用水源区水质达标率 96%，接近 2025 年 100%目标。洞口县大多数农村地区无污水处理设施，污水未经处理后直排进入河流，对水质安全带来较大威胁。

2019 年各县主要用水指标

分区名称	人均用水量			万元 GDP 用水量 m ³ /万元	万元工业增加值用水量 m ³ /万元	水田实灌亩均用水量 m ³ /亩
	综合用水量	城镇居民	农村居民			
	m ³ /人	L/人·日	L/人·日			
双清区	265	160	100	51	65	620
大祥区	292	160	100	55	75	630
北塔区	297	160	100	83	66	630
邵东县	449	145	92	95	68	620
新邵县	284	152	92	139	75	603
邵阳县	367	150	93	208	71	612
隆回县	322	154	91	167	74	627
洞口县	429	153	91	182	75	600
绥宁县	424	148	91	156	78	590
新宁县	353	155	91	163	80	610
城步县	381	146	90	221	82	584
武冈市	372	153	92	166	79	610
全市综合	362	153	92	132	72	610

数据来源：2019 年邵阳市水资源公报

2、粮食安全

永久基本农田：永久基本农田分布广、面积大。永久基本农田保护面积：邵阳市土地利用总体规划(2006-2020 年)(2016 年修订版)

下达洞口县基本农田保护面积 436.90 平方千米，洞口县永久基本农田实际划定面积 454.82 平方千米。近几年，洞口县有效落实了最严格的耕地保护制度，基本农田保持平衡。

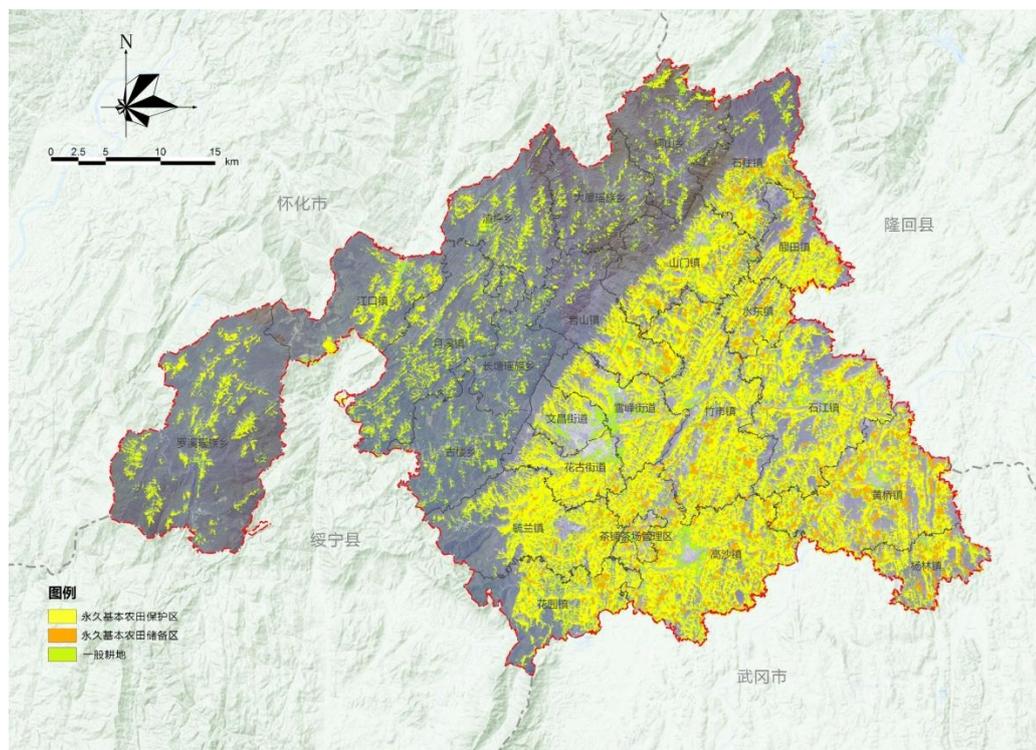
全县规划数据库中落实基本农主要分布在山门镇、醪田镇、石江镇、竹市镇、黄桥镇、高沙镇等耕地相对集中的乡镇。洞口县基本农田的布局的积极作用主要表现在以下几个方面：（1）充分考虑了土地农业种植适宜性，基本农田集中连片程度得到提高，有利于开展农业规模化经营，加强集中连片的农用地整理；（2）基本农田分布较多的乡镇多为生产条件好、交通便利，也是农业人口分布较多的地区，有利于加强耕地的日常管护，提高耕地种植效益；（3）发展预留区和重大建设项目不安排基本农田的原则，有利于保障建设项目的顺利实施，缓解经济社会发展与耕地保护之间的矛盾。

规划实施以来，洞口县严格落实了规划提出的各项基本农田保护措施。开展了本农田综合整治工作，加大中低产田改造力度，完善农田基础设施。积极实施“沃土工程”，开展“测土配方施肥项目”。严格落实基本农田保护制度，建立了有效的基本农田保护利益调节机制，加大对种粮农户直接补贴、基本农田保护补贴，优先减免保护区地方的相关税费。实行基本农田占用听证和公告制度，建立了基本农田保护公示牌，加强对基本农田保护的社会监督；通过项目引导，形成政府、集体、企业和个人相结合的基本农田保护和建设投入格局。上述措施的执行，确保了县域基本农田数量不减少、质量有提高，提升了基本农田地力等级和生产能力。

耕地：严格落实耕地占补平衡制度，耕地保护较好，高标准基本农田建设有序推进耕地保有量：根据《湖南省国土资源厅关于印发〈湖南省耕地保有量和基本农田保护面积指标分解表〉的通知》（湘国土资发〔2016〕60号），洞口县至2020年耕地保有量不少于53490公顷。根据最新三调成果，全县耕地面积达到54433公顷。根据近几年的统计数据，洞口县耕地保有量超过了下发指标要求，耕地安全得到了有效保障。

洞口县耕地保有量统计表

类型	2015	2016	2017	2018	2019	2020
耕地保有量 (平方千米)	541.74	541.27	540.87	541.06		544.33



洞口县永久基本农田及耕地情况

耕地与基本农田保护存在的问题

- 1) 城镇化进程不断推进，耕地保护问题日益突出

未来几年，随着洞口县新型城镇化的加速发展，人口、产业不断向中心城区集聚，城市规模将不断扩大，加上一批国家、省重大项目相继落户株洲，用地需求量剧增，势必对全县今后的耕地和基本农田保护工作带来较大挑战。

2) 耕地后备资源逐渐减少，耕地占补平衡难度不断加大

经过多年的土地整理复垦开发，开垦条件好、面积大、易开发的耕地后备资源已被开发利用，剩余的大多是零星分散、开垦条件较差的地块，投入成本较高。随着耕地后备资源的持续减少和“占优补优，占水田补水田”政策的实施，占补平衡难度越来越大，已经成为了制约用地报批的重要因素。

3) 现状耕地中低、中产田分布广，障碍因素较多

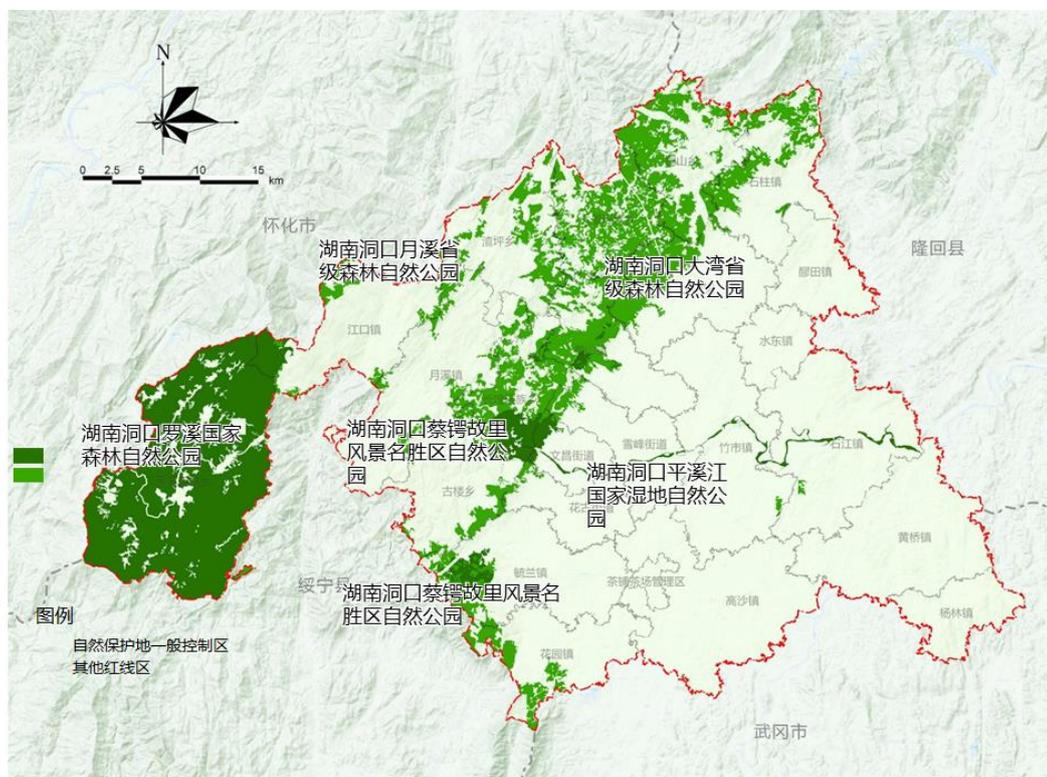
洞口县耕地有大部分分布于山地、丘陵等地区，虽然在土地整治项目中改造了一批低产田，但是由于农田水利设施老化失修，造成了全县高产田面积下降，低产田面积不断扩大的情况，这部分中低产田只有加快改良，才能充分发挥其增产潜力。

3、生态安全

生态安全指标主要包括生态保护红线面积和生态保护红线范围内城乡建设用地面积。

落实省市要求，洞口县划定生态保护红线 545.96 平方公里，其中自然保护地一般控制区（250.36 平方公里）和其他生态保护红线区（295.60 平方公里）。其中，自然保护地一般控制区主要包括湖南洞口平溪江国家湿地公园、罗溪国家森林公园、蔡锷故里风景名胜区

自然公园、湖南大湾省级森林自然公园、湖南月溪省级森林自然公园等生态保护区。



洞口县生态保护红线划定情况

4、文化安全

洞口历史文化主要包括有宗祠文化、红色文化、湘黔古道商贸文化、名人故里文化等。

洞口历史悠久，文化底蕴深厚，文物古迹众多，2013 年，国务院核定公布第七批全国重点文物保护单位名单，洞口宗祠建筑群（包括金塘杨氏宗祠、钟元帅庙、谭氏宗祠、王氏宗祠、黄氏宗祠、廖氏宗祠、尹定公祠、潘荣公祠、肖氏宗祠、曾八支祠、曲塘杨氏宗祠共 11 个文物保护单位）名列其中。自此，洞口已实际拥有国保单位 4 处 14 个点，省级文物保护单位 9 处 45 个点，市级文物保护单位 8 处，

县级文物保护单位 65 处，国家级历史文化名镇一座，省级历史文化名镇一座，省级历史文件名村一座，传统村落四座。是典型的全省地面文物资源大县，无愧于“中国宗祠文化之都”的美誉。另外洞口县还有众多的省、市、县级文物保护单位。

5、城市韧性

目前主要应急避难场所主要包括雪峰广场、火车站站前广场、汽车站站前广场、一中、九中操场、县体育馆前广场，人均应急避难场所面积 1.42 平方米；

洞口目前仅有一处综合消防站救援中心，消防救援 5 分钟覆盖面积按 7 平方公里计算，覆盖约 34.47%，没有达到消防全覆盖；

县城范围内有涝积水点 8 处，城区透水表面占 42.98%。

目前洞口全域已建成防洪堤 19.39 公里，全部达标。

经过治理的地质灾害隐患点数量 2020 年共计 15 个，包括大型地质灾害隐患点 2 处，小型地质灾害隐患点 13 处。

（三）规模结构

1、中心城区人口和用地规模

（1）15 版总规规划内容

2020 年洞口县县城人口 30 万人；人均建设用地为 100 平方米，建设用地规模达到 30 平方公里；

（2）现状发展情况

根据《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011），人

口规模应按常住人口进行统计。常住人口指户籍人口数量与半年以上的暂住人口数量之和。

但暂住人口统计困难，目前主要按公安部门提供的数字，而实际上还有大量的暂住人口并未办理暂住证，不在公安部门统计之列。因此，数据的准确度有限。根据洞口实际情况，城区人口应考虑未落户常住人口。

根据 15 版总规，中心城区规划区范围包括文昌、雪峰、花古三个街道行政辖区范围以及岩山镇的雷井村、南岳村和寨背村行政辖区范围。

根据 2021 年洞口县统计数据，中心城区建成区范围内人口 9.95 万人，暂住人口 2.14 万人，则县城人口总计约 12.09 万人。

至 2020 年末，城市建成区面积约 11.99 平方公里（包括城区范围确定报告实体地域范围内所含的城市建设用地）

3、城市人口与用地规模实施效果评价

(1) 存在偏差

根据现版总规要求，规划到 2020 年洞口县县城人口 30 万人；人均建设用地为 100 平方米，建设用地规模达到 30 平方公里；

2020 年洞口县城市人口为 12.09 万人，2018 年中心城区建设用地规模 11.99 平方公里，距规划期末 30 万人、30 平方公里的规划目标还有较大差距。

(2) 偏差产生的原因

从实施层面来看，现版总规重点规划站前片区和经开区，作为洞

口城市发展的两大新兴板块，随着怀邵衡铁路的通车和全面小康社会的建设，未来两年将会是洞口全新发展时期，目前站前片区主干路网及基础设施已全面铺开，为其发展已经打好了基础，触媒效益将会显现，站前片区跨越式发展将被点燃，进入快速发展期。同样，为了加快湘商产业园建设，洞口县加大投入快速推进园区基础设施及配套工程建设。洞口四桥全面开工建设，通车后经开区将和站前片区连成一片，通过城东大道直抵火车站，为经开区的物流运输等增加了通道。届时，洞口城市骨架和规模也必将拉大。

从规划本身来看，现版总规对洞口县城经济发展速度预测偏高，通过对现版总规《城市规模专题研究报告》分析中可以看出，报告通过经济相关法、综合增长率法、城镇人口比例法、劳动力转移法四种方法进行论证，在论证中，经济经济增长方案按照12%年均增长速度进行计算，但近几年经济发展趋缓，未能达到总规预测要求，致使在采用经济相关法预测城市人口规模时规模偏大。其次，对城市吸引力预测偏高，现版总规对交通枢纽的建立，区位的提升后带来城市的快速发展寄予很高的期望，导致在运用综合增长率法、城镇人口比例法、劳动力转移法预测中，机械增长以及县城人口占比等数据偏大，致使人口规模预测偏高。

从统计口径上来看，本次城市现状建设用地规模是基于三调数据统计的，但对比来看，有几方面和现版总规用地统计存在分歧，其一，有部分用地，如回龙洲和伏龙洲，在历版总规中都是公园绿地，实际上也早已经成为洞口市民最重要的休闲场地，但在三调的成果中，这

些用地则被列入林地、村民住宅用地甚至是旱地。其二，现状三调成果中，在城市集中建设区内散布着一些零星旱地，大部分用地权属是和周边建设用地联系在一起的，只是暂时闲置；其三，在城市总规现状统计中，审批待建用地是可以纳入现状城市建设用地范畴进行统计的，但在三调用地统计中并未纳入。上述情况也造成洞口县城现状建设用地指标偏低。

2、空间结构与功能布局评估

（1）现行总规主要内容

规划拟确定城市用地结构为“一体两翼、一带两轴六片区”组团式的空间结构模式。

“一体两翼”是指以中心城区为主体，经济开发区和火车站片区为两翼的整体结构；

“一带”指沿平溪江形成生态廊道；

“两轴”即沿城东大道和洞口大道的城市发展轴。

“六片区”即城市的六个功能片区，包括中心片区、城东片区、城西片区、城南片区、经济开发区及火车站新区。

逐步提升中片、开发东片，做强南片、完善北片、重振西片。

功能分区采取“功能复合、特色突出、紧凑发展”的原则，分为六大片区，各片区功能及人口分布如下：

中心片区：范围为平溪江以北、蔡锷路以西、文昌路以东、惠民路以南围合区域，规划城市建设用地面积约 330 公顷，规划居住人口

约 3.0 万人，主导功能以行政办公、现代商务、配套服务、生态居住综合体；

城东片区：范围为平溪江以北、文昌路以东、惠民路以南区域，东抵城市用地边界，规划城市建设用地面积约 600 公顷，规划居住人口约 9.0 万人，主导功能以文化娱乐，教育科研、生态居住为主要功能的居住片区；

城南片区：范围为平溪江以南、蔡锷路以西、城西大道以东城市区域，规划城市建设用地面积约 280 公顷，规划居住人口约 3.5 万人，主导功能以商业、服务为主要功能的综合片区；

城西片区：范围为平溪江以北、文昌路以西城市区域，规划城市建设用地面积约 400 公顷，规划居住人口约 6.0 万人，结合洞口塘及雪峰山麓等自然条件，发展以高档住宅为主的生态居住片区；

经济开发区：范围为平溪江以南、蔡锷路以东的城市区域，规划城市建设用地面积约 880 公顷，形成以食品加工、机械制造等优势产业为主的工业新城，规划居住人口约 4.0 万人，主导功能工业为主。

站前片区：范围为蔡锷路以东、惠民路以北，北抵怀邵衡铁路，规划城市建设用地面积约 510 公顷，规划居住人口约 4.5 万人，主导功能以大宗物流、商业批发、居住为主。

（2）实施评估

中心片区：中心片区是洞口县目前人口最为集中的区域，目前主要依托洞口大道两侧建设商业及商品住房，洞口大道以南区域主要以旧城更新为主，但城市功能疏导偏缓慢，桔城路仍然是主要商业集聚

地，雪峰广场周边商业品质和氛围需要进一步提升。

城东片区：城东现有的基础设施较为缺乏，主要是沿 320 国道纵向发展，还没有形成城市功能组团。

城南片区：城南组团近年以城市更新为主，和平街改造进入实质阶段，文昌路、滨江路、华荣路的建设给城南组团发展带来质的飞跃。

城西片区：城西发展以建设生态高档住宅为主，目前建有御龙湾高档居住小区，整体建设较为缓慢。

经济开发区：洞口经济技术开发区中经开路、梨园东路，机场路等重要道路的建设，拉大了经开区骨架，特别是湘商产业园的建设，为经开区注入了活力，发展的趋势明显，该组团是 15 版总规实施发展最为迅速的板块。

站前片区：站前片区目前以基础设施建设为主，主要包括城东大道和站前大道建设。预计怀邵衡铁路的通车，本片区将会迎来一轮建设高潮。

从实施情况来看，以中心城区为主体，经济开发区和火车站片区为两翼的“一体两翼”整体结构正在形成。六片区中，中心片区、城南片区、经济开发区发展较为成熟，其他功能组团正在形成。

（3）问题与建议

虽然总规确定的“一体两翼六片区”整体结构准确合理，但是各片区发展不平衡，存在较大的差异，老城区功能疏解也未能得到有效改善，城市拥堵、环境较差等城市病依然突出。未来在优化城市结构拓展新城区的同时，应加强老城区的整治和功能疏导。

（四）空间布局

1、区域协同发展

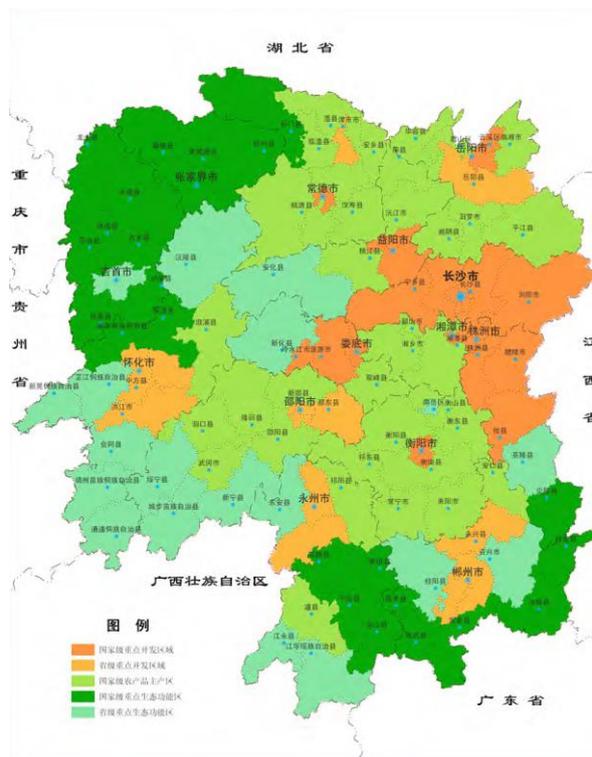
（1）现行相关规划

（1）《湖南省主体功能区规划》

《湖南省主体功能区规划》“一核五轴四组团”城市化战略格局，以长株潭城市群为核心，以京港澳、长益常张、潭娄邵怀、常娄邵永、张吉怀等五条交通走廊为轴线，以洞庭湖经济区、大湘南、大湘西、湘中四大城市组团为重点，着力构建大中城市和小城镇协调发展的城市化战略格局，实现中心带动，轴线辐射，集聚发展。洞口县属于国家级农产品主产区。

1) 《邵阳市西部生态圈规划》

根据邵阳市城镇体系规划，市域城镇空间结构为“一群、一区，一主两副多节点，轴线拓展”，其中“一群”为东部城镇群，包括市区、新邵县、邵阳县、邵东县和隆回县；“一区”为西部城镇点轴发展区，包括武冈市、洞口县、绥宁县、城步苗族自治县和新宁县。



西部生态圈规划重点是对武冈市、洞口县、绥宁县、城步苗族自治县和新宁县五县市的生态系统进行统筹规划，以生态保护为基础，

推进节约发展、清洁发展、安全发展，构建生态工业、生态农业、生态旅游、生态人居和生态建设能力支撑体系，促进人与自然和谐相处。

规划将邵阳市西部生态圈建设成为湖南省生态文明的先行区，武陵山片区生态示范区，长江流域以南生态主体功能区。



(2) 实施情况评估

实施区域协调发展战略是新时代国家重大战略之一，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制

制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

洞口县正在以建设西部陆海新通道为历史契机，全面挖掘激发洞口县经济发展活力与动能，主动融于武陵山片区、大湘西地区、大雪峰山地区区域发展，深度对接成渝城市群与北部湾城市群发展，积极融入国家“一带一路”发展战略。

以怀邵衡铁路、沪昆高速公路等重大区域交通轴线为依托，主动对接“长株潭 3+5”城市群发展，积极融入国家大湾区发展战略、长江经济带发展战略。

洞口县充分利用作为沪昆经济轴带辐射邵阳市西部生态经济圈的节点城市的区位优势，强化洞口县作为邵阳市西部生态经济圈发展领头羊的使命意识，敢于担当，敢于作为，引领邵阳市西部生态经济圈积极主动对接怀化市鹤中洪芷江城镇群与邵阳市东部城镇群的发展。

2、发展格局评估

（1）现行总规主要内容

1) 县域空间结构规划

县域空间结构概括为“一核、两轴、三区”。

“一核”是指以县城为中心，包括“洞高竹”一体化区域，是全县的发展核心。

“两轴”是指沿 320 国道、沪昆高速公路、怀邵衡快速铁路东西

该部分人口不计入城镇人口。

洞口县县域城镇规模等级结构

等级	个数	城镇名	人口规模(人)
县城	1	洞口县城	30.0 万
中心镇	5	高沙镇	5.0-8.0 万
		山门镇	1.5-3.0 万
		石江镇	1.5-3.0 万
		江口镇	1.5-3.0 万
		黄桥镇	1.5-3.0 万
一般镇	6	花园镇	1.0-2.0 万
		竹市镇	1.0-2.0 万
		毓兰镇	1.0-2.0 万
		醪田镇	0.5-1.5 万
		岩山镇	0.5-1.0 万
集镇	10	水东镇	0.5-1.0 万
		杨林乡	0.3-0.5 万
		石柱乡	0.3-0.5 万
		桐山乡	<3000
		大屋瑶族乡	<3000
		长塘瑶族乡	<3000
		罗溪瑶族乡	<3000
		古楼乡	<3000
		渣坪乡	<3000
		月溪乡	<3000
茶铺茶场	<3000		

第五级：中心村，全县规划 70 个中心村，平均每个中心村人口规模 1500 人左右，规划期可容纳约 10.5 万人左右。中心村是若干行政村的片区中心，有配套的公共服务设施，需要积极培育。

3) 县域村镇职能结构

规划将洞口县各城镇职能划分为 5 种类型：综合型、农业型、工矿型、边贸型、旅游型。各乡镇职能见下表：

洞口县县域城镇职能结构

等级	个数	城镇名	职能结构
县城	1	洞口县城	综合型
中心镇	5	高沙镇	综合型

		山门镇	边贸型
		石江镇	工矿型
		江口镇	工矿型
		黄桥镇	边贸型
一般镇	6	花园镇	边贸型
		竹市镇	农业型
		毓兰镇	旅游型
		醪田镇	农业型
		岩山镇	农业型
		水东镇	农业型
集镇	10	杨林乡	农业型
		石柱乡	农业型
		桐山乡	农业型
		大屋瑶族乡	农业型
		长塘瑶族乡	农业型
		罗溪瑶族乡	旅游型
		古楼乡	农业型
		渣坪乡	农业型
		月溪乡	农业型
		茶铺茶场	农业型

（2）实施情况评估

1) 县域空间结构评估

规划实施过程中，“洞高竹”开始出现城镇群联合发展的态势，经济规模、发展增速领先于其他地区。无论从人口指标还是经济指标来看，“洞高竹”的发展都位于全县前列。中心城区包括“洞高竹”一体化区域的“一核”地位不断强化，极化现象进一步加强，核心带动作用不断增强。

现版总规确定的以洞新和洞张高速为依托的南北向发展轴，以沪昆高速、G320、怀邵衡铁路为依托的东西向发展轴线已基本形成。规划确定的“三区”，在实施过程中形成了“洞高竹”的核心区，起到

了领头羊的作用，其余“二区”在实施过程中整体还较为薄弱，需要进一步加强。

洞口县城镇体系的发展方向呈现沿主要交通干道——320 国道、沪昆高速公路、洞新高速、怀邵衡快速铁路发展的特征，总规中确定的“一核、两轴、三区”的空间布局基本合理。

2) 县域城镇体系评估

洞口县城镇等级规模结构对比表

城镇名称	等级	15 版总规预测近期(2020 年) 城镇人口(万人)	2020 年现状 城镇人口(万人)
洞口县城	县城	30	12.09
高沙镇	中心镇	5.0-8.0 万	4.18
山门镇		1.5-3.0 万	2.38
石江镇		1.5-3.0 万	2.15
江口镇		1.5-3.0 万	0.54
黄桥镇		1.5-3.0 万	1.68
花园镇		一般镇	1.0-2.0 万
竹市镇	1.0-2.0 万		2.07
毓兰镇	1.0-2.0 万		1.61
醪田镇	0.5-1.5 万		0.26
岩山镇	0.5-1.0 万		0.81
水东镇	0.5-1.0 万		0.72
杨林镇	0.3-0.5 万		0.19
石柱镇	0.3-0.5 万		0.16
桐山乡	<3000		--
大屋瑶族乡	<3000		--
长塘瑶族乡	集镇	<3000	--
罗溪瑶族乡		<3000	--
古楼乡		<3000	--
渣坪乡		<3000	--
月溪镇		<3000	0.24
茶铺茶场		<3000	--

大部分城镇人口规模与规划预计相接近，部分偏远地区乡镇实际城镇人口没有达到规划人口规模，主要原因是这些乡镇远离交通干线，

受区域经济发展的推动作用较小，自身发展基础薄弱。

从规模等级来看，规划实施过程中，2020 年，洞口县中心城区人口 12.09 万人，离 2020 年 30 万人口的规划目标值还存在一定距离，现版总规确定的高沙、山门、石江、江口、黄桥五个中心镇人口规模，除江口镇外其余均已达到 2020 年的规划目标值。规划确定的五个中心镇以及位于“洞高竹”一体化区域的竹市镇发展良好，在县域城镇体系中的区域中心地位较为明显。

从城镇职能来看，规划实施过程中，洞口县城作为洞口县政治、经济、文化、金融中心的功能得到强化，主要行政设施和公共服务设施已投入使用，商务活动集聚的氛围已初步形成。经过近年的持续建设，县中心区形象已经初步形成；从各乡镇职能发展来看，基本突出了各乡镇自己的职能特色，基本符合总规的发展要求。

（五）支撑体系

1、县域综合交通体系

（1）规划内容

1) 机场

充分考虑洞口县城和武冈机场的对接，规划将 S220 洞口至武冈段按一级公路打造，和洞新高速一起，成为洞口县城连接武冈机场的重要通道。

2) 铁路线及站场规划

怀邵衡铁路在洞口县境内设置洞口、江口站，均为客货混运站。

3) “十字形”高速公路

洞新高速，洞溆高速和沪昆高速在洞口将形成“十字形”高速公路网，洞口县高速出入口增加到 7 个。

4) “三角形”快速公路网

规划将洞高路，竹城公路洞口段，G320 国道洞口至竹市段均按 42 米红线进行控制，其两侧 100 米范围应纳入其所在乡镇的规划区范围，使洞口县城—竹市镇—高沙镇之间形成“三角形”快速公路网并得到有效控制。

5) 其它公路“多连”

县城与各建制镇镇区、各建制镇镇区之间的通道规划达到二级公路标准；各建制镇镇区与集镇和中心村之间的道路规划达到三级公路标准；中心村与基层村之间联系的乡村道路规划要求达到四级以上的硬质路面标准。

6) 各建制镇镇区都要建设标准客运站。

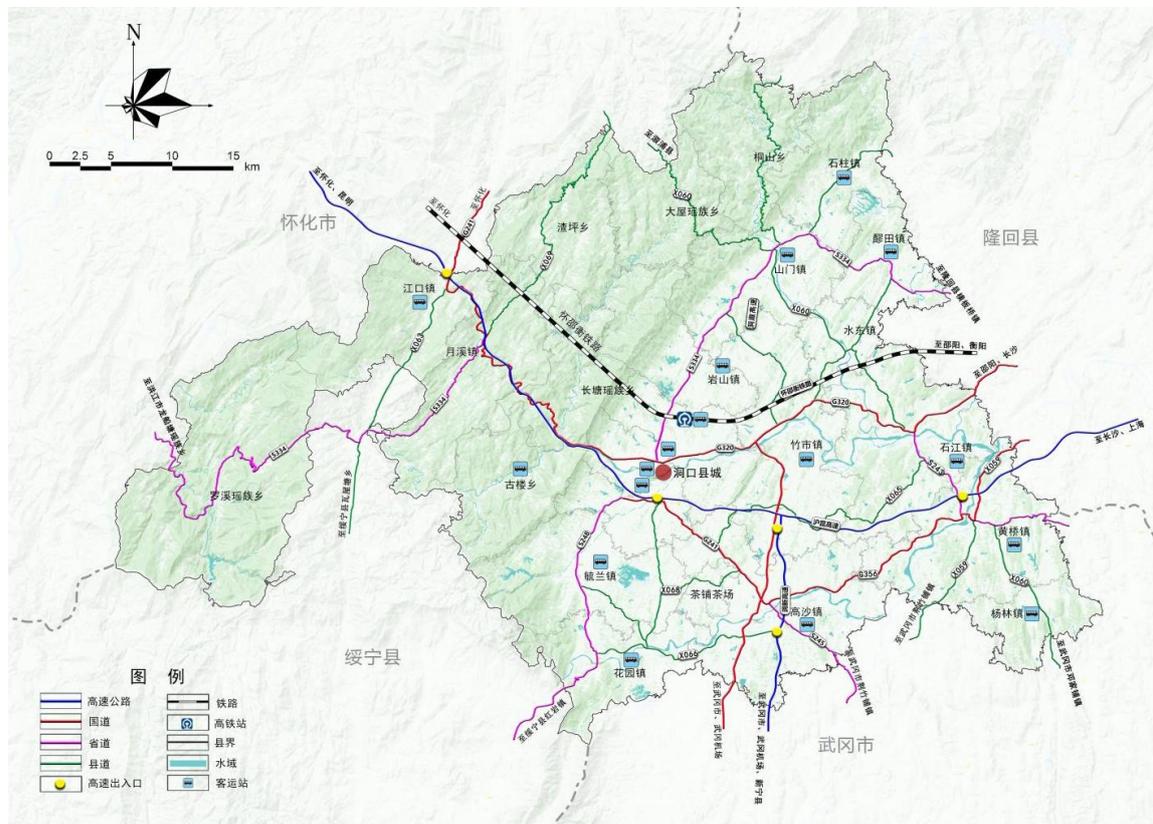
(2) 实施情况

洞口县现状交通运输体系由高铁、高速公路、干线公路、农村公路、渡口码头、客货运输站场等组成，形成了以沪昆高速公路、洞新高速公路和怀邵衡铁路为干线，以国道 G320 和省道 S220、S221 线为辅线，以四通八达的县道、乡道、村道为支线的交通格局，洞口县的整体交通条件发生了巨大变化。

洞口县县域交通情况一览表

道路性质	名称	数量
铁路	怀邵衡铁路	1

高速公路	沪昆高速、洞新高速	2
国道	G320、G241、G356	3
省道	S243、S245、S248、S334	4



区域交通现状图

1) 铁路

洞口境内仅有怀邵衡快速铁路 1 条，铁路从西往东经过洞口县境内 55 公里，正线长 318 公里，联络线全长约 12 公里，正线设计行车时速 200 公里。全线设 15 个车站：怀化南、安江、江口、洞口、隆回、邵阳西、邵阳、邵阳东、邵东、书院、西渡、松木园、麻元、颜家垄。

县城有一处高铁站，位于中心城区北侧，客货联运，车站建于 2018 年，站房总面积为 6500 平方米，站台规模为 2 台 5 线。2018 年，

铁路完成货物运输量 28821.0 万吨公里，铁路完成旅客运输量 33.7 亿人次，铁路运输周转量 14146.6 亿人公里。

2) 公路

洞口县公路交通有高速公路、干线公路及农村公路三个层次。高速公路总里程为 73.88 公里，干线公路总里程 269.7 公里，等级公路密度为 232 公里/百平方公里，每万人拥有等级公路里程 5.17 公里。

高速公路

洞口县现状高速公路有沪昆高速公路，洞新高速公路。

沪昆高速公路：上海—昆明高速公路，简称沪昆高速，中国国家高速公路网编号为 G60，全长 2730 千米。路线大致以 320 国道上海至昆明段组成。起点在上海，途经杭州、金华、衢州、上饶、南昌、宜春、萍乡、株洲、湘潭、邵阳、怀化、麻江、贵阳、安顺、曲靖，终点在昆明。沪昆高速公路在洞口县境内长度为 57.73 公里。

洞新高速公路：洞口至新宁段起点为已建成的邵怀高速公路，以大水枢纽互通与邵怀高速公路相接，向南经高沙、湾头桥、武冈东、大甸、司马冲、万塘、新宁、崑山，终点为湘桂交界的塔子寨；武冈至城步（西岩）段起点位于本项目洞口至新宁段的两塘枢纽互通（武冈市区东北侧），路线向南经邓元泰镇终于城步县西岩镇。洞新高速公路在洞口县境内长度为 16.15 公里。

洞口现状有高速公路互通口 5 个，分别位于洞口县城、江口镇、竹市镇、高沙镇和黄桥镇。

干线公路

洞口县公路管理局管养干线公路总里程 269.7 公里，其中 G320 线 32.246 公里、G241 线 54.644 公里、G356 线 19.801 公里，S243 线 11 公里、S245 线 8.536 公里、S248 线 22.356 公里、S334 线 58 公里，县道 5 条共计 63.117 公里，桥梁 66 座。干线公路密度为 119 公里/百平方公里。

农村公路

农村公路分为县道、乡道、村道，里程共计 1850.699 公里，其中县道 309.368 公里、乡道 436.054 公里、村道 1105.277 公里。

洞口县公路行政等级一览表

管理机构	道路等级	里程	小计	占比(%)
洞口公路管理局	国道	106.691	269.700	5.03
	省道	99.892		4.71
	县道	63.117		2.98
农村公路	县道	309.368	1850.699	14.59
	乡道	436.054		20.56
	村道	1105.277		52.13
合计		2120.399	2120.399	100%

3) 水运

洞口县水系多，水运航道较发达，境内三级航道赧水和平溪江等外级航道蓼水和黄泥江，建县以来至上世纪 70-80 年代达到高峰，现已基本退出县域交通运输体系，但民间船运和民间渡口依然存在。

4) 航空

洞口县现状无民用运输机场与通用机场。

距离洞口县城最近的机场为武冈机场，距离约 42 公里，驾车耗时（G241-机场路）约 50 分钟。

（3）主要问题

近年来，随着怀邵衡铁路、沪昆高速、洞新高速等的建成通车，洞口进入了“铁、公、机”立体交通时代，进一步拉近了洞口与周边省市的联系，洞口县成为邵阳西部地区唯一通火车的县。洞口从交通节点逐渐转变为区域性的综合交通枢纽。但交通发展与县域经济社会发展的总体要求还存在差距与不足，突出表现以下四方面：

1) 交通设施规模总量与经济社会发展需求还不相适应。公路枝状结构明显，东南相对发达而西北不足，公路网密度和公路等级低，网状联系不够，部分乡镇及村间交通联系不畅。

2) 交通运输市场与现代物流发展需求还不相适应。行业分割导致交通运输市场分散、封闭，无规模型的物流中心，没有形成大进大出、快进快出的现代物流，严重阻碍了县域经济社会发展的步伐。

3) 交通运输方式与综合交通体系发展要求还不相适应，交通发展总体上仍然以公路运输方式为特征，且自成体系，与其他交通方式的衔接不够紧密，综合交通网络远未形成。

4) 农村交通运输体系薄弱、通畅水平不高，村与村之间断头路多，农村公路等级低，道路通行条件恶劣，制约城乡交通一体化建设进程。

2、中心城区综合交通

(1) 15版总规规划内容

1) 城市路网

规划形成“一联四横四纵”的交通性主干道。“一联”是指快速

联系高速出入口和火车站的交通性干道（站前路—城西大道—华荣路）；“四横”是指惠民路，洞口大道、雪峰路、都梁路；“四纵”是指城西大道，文昌路、蔡锷路以及城东大道。

2) 社会停车场(库)规划

规划社会停车场(库)的设置主要结合大型商贸设施、公建中心、居住区中心、工业区中心等进行安排，面积 25.3 公顷。

3) 加油站规划

规划加油站沿重要交通干道设置，一共设置 14 处加油站，占地 3.75 公顷。公共加油站根据其服务半径要求、城市建设用地发展方向与道路布局情况，沿道路均匀布置，并大、中、小相结合。

4) 公交首末站规划

结合汽车站等重要交通节点布置公交首末站五处，其中三处结合汽车站布置。

(2) 实施情况

洞口县城中心城区“一江两岸、组团分布”的城市空间结构，形成了“组团成网+干线串联”的道路网络形态。

洞口县中心城区道路主要由主干路、次干路、支路组成。

其中，主干路是串联城市各组团，衔接对外交通枢纽的重要道路，是城市交通主动脉，主要有城西大道、雪峰路、洞口大道、桔城路、蔡锷路、双洲路、站前大道、城东大道、文昌路、都梁路、华荣路、梨园路、经开路、聚福路等，以双向 4 车道和 6 车道为主，总度长约 32.3 公里。

次干路是组团内部重要的承担居民生活、生产出行的道路，主要有健民路、双龙路、新村路、砚龙路、祥云路、沿江大道、凤凰路、双洲西路、江边路、江黎路、机场路、福石路、木桥路等，以双向 2 车道或 4 车道为主，总长度约 18.3 公里。

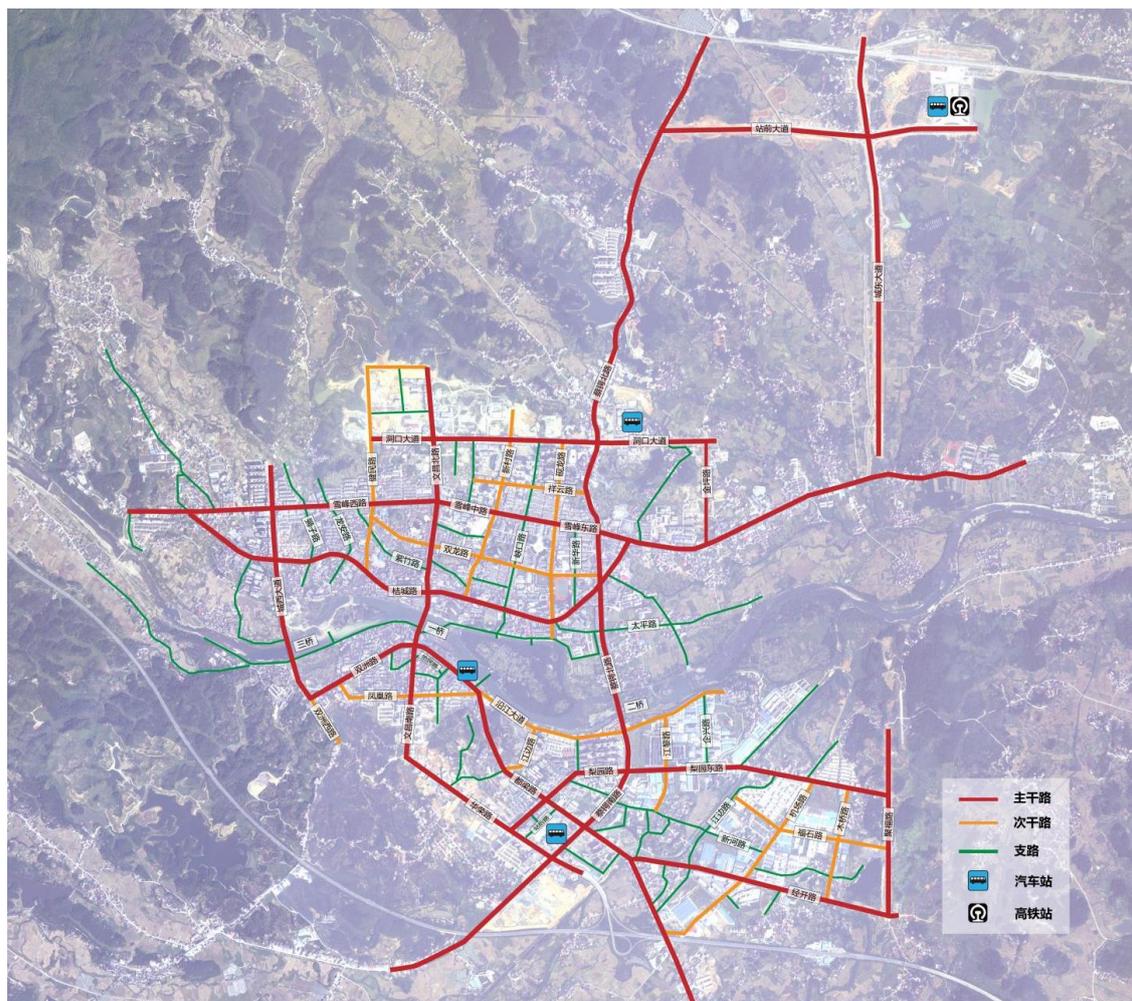
支路是组团内部承担市民短距离出行的道路，是城市交通系统的“毛细血管”，如龙安路、紫竹路、峡口路、狮子路、新华路、站后路、企兴路、江边路、新河路等，以双向 2 车道为主，总长度约 11 公里。

中心城区现状主要道路详细汇总表

序号	道路等级	道路名称	起止	断面	双向车道数	长度(米)	宽度(米)
1	主干路	城西大道	三桥-雪峰中路	两块板	6	1359	26
3		雪峰西路	国道 320-雪峰中路	两块板	6	1831	21
4		雪峰中路	雪峰西路-雪峰东路	四块板	主 4 辅 2	1416	26
5		雪峰东路	雪峰中路-砚龙路	四块板	主 4 辅 2	549	26
6			砚龙路-国道 320	一块板	4	2048	14
7		洞口大道	健民路-金坪路	两块板	8	1497	36
8		桔城路	雪峰西路-雪峰东路	两块板	4	3758	14
9		蔡锷北路	二桥-桔城路	四块板	主 4 辅 2	457	30
10			桔城路以北	两块板	4	1730	9
11			桔城路以北	一块板	2	1785	6
12		蔡锷南路	二桥-省道 248	四块板	主 6 辅 2	1550	45
13		双洲路	双洲西路-一桥	两块板	2	835	12

14		一桥-都梁路	两块板	6	592	29
15	站前大道	省道 334-高铁站	四块板	主 6 辅 2	2418	60
16	城东大道	铁路-雪峰东路	四块板	主 6 辅 2	3760	60
17	文昌中路	一桥-雪峰西路	两块板	4	776	20
18	文昌北路	雪峰西路-住建局	一块板	4	980	20
19	文昌南路	一桥-华荣路	一块板	4	855	20
20	都梁路	江边路-经开路	一块板	6	1165	24
21		双洲路-江边路	一块板	2	588	9
22	华荣路	文昌南路-高速服 务站	一块板	4	1310	18
23	梨园路	华荣路-蔡锷路	一块板	4	1270	20
24	梨园东路	蔡锷路-聚福路	一块板	4	1670	20
25	经开路	都梁路-聚福路	一块板	4	1905	24
26	聚福路	经开路-	一块板	4	1435	60
27	金坪路	洞口大道-雪峰东 路	一块板	4	736	28
28	健民路	桔城路-双龙路	一块板	2	403	7.5
29		双龙路-	一块板	2	1150	24
30	双龙路	健民路-蔡锷北路	一块板	2	1730	12
31	新村路	桔城路-	一块板	2	1350	10
32	砚龙路	洞口大道-桔城路	一块板	2	1385	12
33	祥云路	砚龙路-	一块板	2	640	13
34	沿江大道	双洲路-企兴路	一块板	4	1940	14
35	凤凰路	双洲路-沿江大道	一块板	4	1080	14
36	双洲西路	双洲路-	一块板	2	385	7
37	江边路	都梁路-沿江大道	一块板	2	412	14
38	江黎路	梨园东路-沿江大 道	一块板	4	720	14
39	机场路	经开路-梨园东路	一块板	4	1495	14

40		福石路	江边路-聚福路	一块板	4	1230	14
41		木桥路	经开路-梨园东路	一块板	4	830	14
43	支路	狮子路	--	一块板	1（单行）	930	3
44		龙安路	--	一块板	2	765	7
45		紫竹路	雪峰西路-文昌北路	一块板	2	905	6
46		峡口路	洞口大道-桔城路	一块板	4	1485	9
47		新华路	雪峰中路-桔城路	一块板	2	605	9.5
48		太平路	桔城路-	一块板	2（单行）	1260	4.5
49		站后路	都梁路-华荣路	一块板	2	230	9
50		企兴路	梨园东路-沿江大道	一块板	2	550	9
51		江边路	梨园东路-经开路	一块板	2	1215	9
52		新河路	蔡锷南路-机场路	一块板	2	1420	9



(3) 现状存在的问题

1) 路网等级结构不合理，尚未形成较为合理完整的路网体系。

主、次、支三级道路中，次干路和支路偏少。主干路中的蔡锷北路和雪峰中路既要承担城市交通，又要承担过境交通的功能，交通压力大，过境交通对城市交通的干扰较为严重。同时老城区内道路网路密度低、道路等级低，断面窄行人、自行车、摩托车和机动车混合行驶，使道路通行能力下降，道路安全隐患大。同时县城道路中还存在部分单行道，不利于交通便利通行。

2) 过河通道通而不畅。

过河通道成交通制约瓶颈交通流量超出承受能力，高峰期交通流

量严重饱和。

3) 交叉口渠化交通复杂

城市道路交叉口多为简单平面交叉口，机非混行严重，交叉口渠化设施较少。异型交叉口和“Y”交叉口分布在城市重要的交通节点上，这些交叉口未进行优化设计，导致交叉口通行能力低，成为制约交通的瓶颈，严重影响城市交通的运行，需采取措施改善。

4) 停车设施缺乏，出行难、停车难已经严重影响洞口县城的经济发展，严重影响到居民生活的幸福指数。

3、公共服务设施

(1) 规划内容

1) 文化设施用地规划

至规划期末，规划文化设施用地 13.1 公顷。

完善各级文化娱乐设施配套，丰富居民文化生活。形成具有当地特色的文化氛围，保留和利用原有的文化设施基础，适当扩大面积，和商业连成片，发挥群体效益。规划在城东建设县级文化娱乐中心和体育中心，位于洞口大道与城东大道交叉口，安排新建文化艺术中心、图书馆、青少年文化宫等公共设施。并在城区各居住小区内部设置社区活动中心，形成三个层次的城市文化娱乐设施体系。

各组团内部的文化活动中心及居住区级文化服务站等设施，结合各居住区级商业中心布置，6—10 万人设一处文化活动中心，文化服务站 0.7—1.5 万人设一处。

2) 教育科研用地规划

规划新建独立小学 13 所，独立中学 5 所，独立高中 3 所，九年一贯制学校一所，综合型学校两所，规划中小学建设用地 106.3 公顷。

根据全县的用地功能布局，在站前片区规划形成一个文教园区，建设内容包括职业教育培训基地、专业技术培训学校、高级中学等，为全县提供充足的技术性人才；科技研发区可以发展成人教育、技术培训、技术研发等

对散布在城区各处的现有教育单位，原则上予以保留和完善，对用地发展受限制的单位搬迁集中于文教园区。

至规划期末，规划教育科研用地 130.9 公顷，人均用地 4.36 平方米。

洞口县中心城区中小学规划一览表

位置	校名	面积（公顷）	规模（班）	性质	备注
站前片区	金坪学校	10.29	96	九年一贯制学校	规划
	金坪高中	15.54	110	独立高中	规划
	恒昌小学	3.12	36	独立小学	规划
	福山小学	2.63	30	独立小学	规划
城西片区	城西小学	2.14	30	独立小学	规划
	丰华小学	2.11	30	独立小学	规划
	丰华中学	4.69	45	独立中学	规划
	团结小学	0.93	12	独立小学	现状
	九中（高中）	4.45	36	独立高中	现状
	城关小学	0.76	12	独立小学	现状
中心片区	一中（初中部）	5.12	54	独立中学	现状
	一中（高中部）	9.60	75	独立高中	现状
	城关中学	4.56	45	独立中学	现状
城东片区	思源学校	8.61	66	综合型学校	规划
	创新实验学校	12.36	100	综合型学校	现状
	新平小学	2.07	30	独立小学	现状
	德民小学	2.19	30	独立小学	规划
	芙蓉小学	2.5	36	独立小学	规划
城南片区	城关一校	1.53	24	独立小学	现状

	华荣小学	1.66	18	独立小学	规划
	华荣中学	3.37	30	独立中学	规划
经济开发区	富民小学	1.23	18	独立小学	规划
	花古小学	2.10	30	独立小学	现状
	花古中学	2.74	30	独立中学	现状

3) 体育用地规划

至规划期末，规划体育用地约 6.79 公顷。

规划将全县体育设施分为公益性群众体育设施和经营性竞技休闲体育设施两类。以居民综合运动场建设为核心，完善居住区体育设施，重点解决居住区群众性体育设施严重不足的矛盾。

①在城东大道与洞口大道交叉口，形成一个竞技体育与游乐休闲结合的综合体育中心，设置现代化的体育馆、游泳馆等配套的体育游乐设施。与文化娱乐用地共同构成县城的文体中心；

②各城市居住区内新建社区级体育健身中心；

③在新开辟的大型绿地中布置一定公共室外体育运动设施，供居民免费使用；

④城区内新建学校的体育设施标准应适当提高，考虑为社会服务。

4) 医疗卫生用地规划

到 2020 年，规划医疗卫生机构设置按 4 床/千人设置，120 平方米/床，社区卫生服务覆盖面达到 80%。

至规划期末，规划医疗卫生用地约 25.39 公顷，人均用地约 0.85 平方米。

按“县级医院、专业医院——社区医院”三级配套医疗卫生服务设施。

② 现有县直属医院改建、扩建，提高其医疗标准，加快推进中医院的迁址建设。

② 远期规划在站前片区，城西片区各设置 300 床综合医院一所；在经济开发区规划 600 床综合医院一所，并积极发展特色专科医院。

③ 在各居住区设置社区医疗机构，就近服务社区居民。全面推行社区卫生服务，每 1 万人口设置一个社区卫生服务站，组建规范化的社区卫生服务机构，明确其医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育指导六项职能。

④ 进一步发展和新建卫生防疫站、药品检验所以及医疗卫生研究所等机构，提高应对大型突发性公共卫生危机的能力，可结合各级医院就地扩建或改建。

洞口中心城区医院规划一览表

位置	名称	面积（公顷）	规模（床）	备注
站前片区	恒昌医院	3.75	300	规划
城西片区	丰华医院	3.37	300	规划
中心片区	洞口镇医院	0.23	50	现状
	第二人民医院	0.57	85	现状
城东片区	中医院	4.02	400	现状
城南片区	人民医院	3.76	600	现状
	县妇幼保健医院	1.0	100	规划
经济开发区	经开区医院	6.69	600	规划

（2）实施情况

文体设施

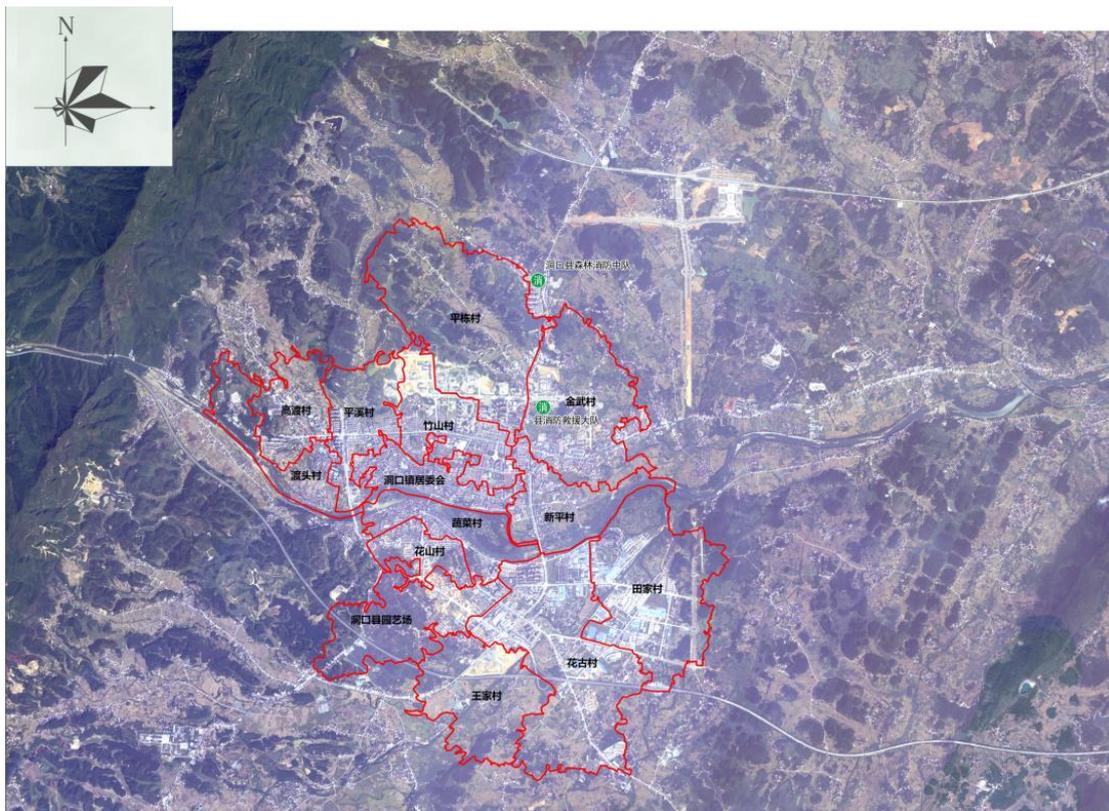
洞口问题设施主要集中在中心城区，且设施规模较小，设备均较为陈旧，近年来加大了文体设施的建设力度，未来将会有所改善，现状情况见下表：

洞口中心城区文化设施建设现状一览表

序号	文化体育设施名称	地址
1	洞口县图书馆	洞口镇居委会
2	洞口县文化馆	洞口镇居委会
3	洞口县非遗保护中心	洞口镇居委会
4	洞口县青少年活动中心	竹山村
5	洞口县广播电视台	新平村
6	洞口县电视转播台	新平村
7	雪峰国际影城	竹山村
8	洞口县老年活动中心	竹山村
9	洞口县工人文化宫	竹山村
10	社区文化服务中心	各社区

洞口县中心城区体育设施建设现状一览表

序号	体育设施名称	地址
1	洞口县体育馆	洞口镇居委会
2	洞口县青少年活动中心	竹山村
3	洞口县老年体协	洞口镇居委会
4	蓝天篮球馆	花古村
5	名将游泳馆	花古村
6	文昌体育中心	新平村
7	贝乐幼儿篮球运动馆	花山村



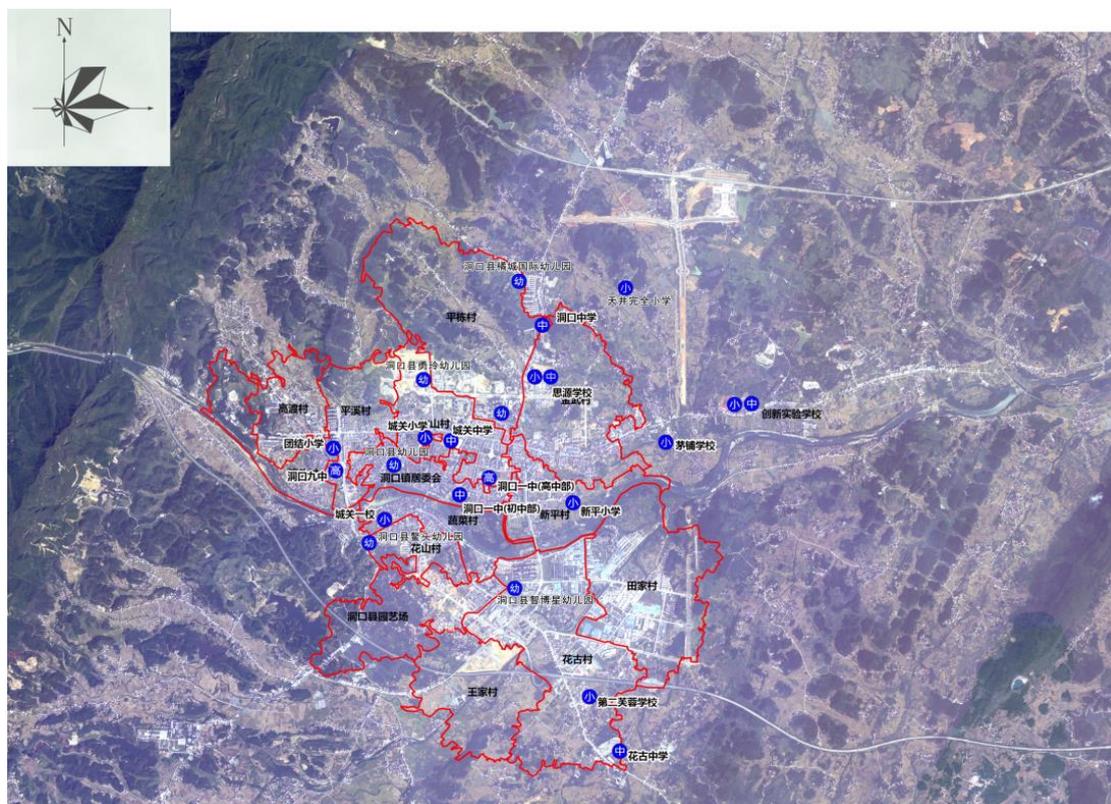
养老设施

目前，洞口养老设施较为缺乏，仅有洞口敬老院和洞口县光荣院两处公立养老机构，且规模有限。私立养老机构也未形成规模。

洞口县养老机构建设现状一览表

序号	机构名称	地址
1	洞口县洞口敬老院	平栋村
2	洞口县光荣院	高渡村
3	健寿老年公寓	天井村
4	益佳老年公寓	青山村

10	茅铺小学	12	独立小学	茅铺村
11	城关一校	46	独立小学	蔬菜村
12	花古中学	30	独立中学	花古村
13	第二芙蓉学校	36	独立小学	花古村
14	天井小学	6	独立小学	天井村

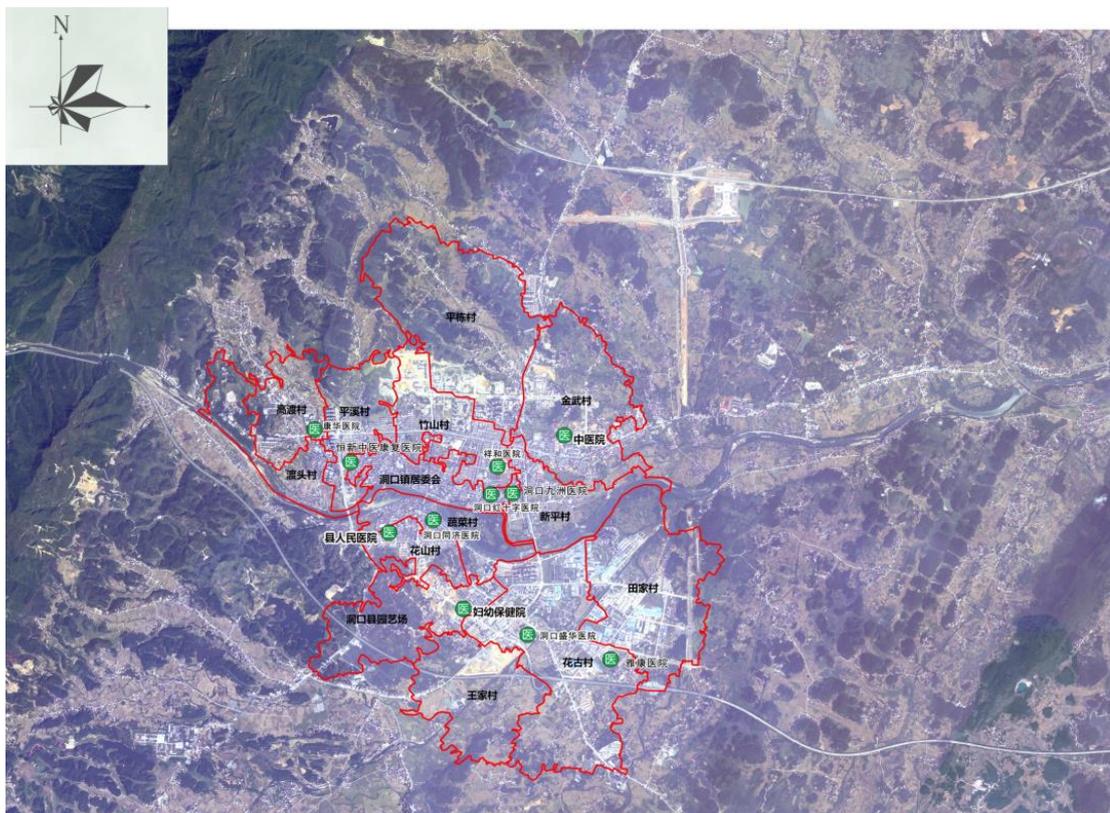


卫生设施

洞口中心城区医疗设施建设现状一览表

序号	单位	地址
1	洞口县人民医院	花山村
2	洞口县中医医院	金武村
3	洞口县妇幼保健计划生育服务中心	文昌街道双洲路花山村
4	洞口县疾病预防控制中心	洞口县文昌街道新村路
5	文昌街道社区卫生服务中心	文昌街道大正街
6	雪峰街道社区卫生服务中心	洞口县桔城路
7	花古街道社区卫生服务中心	城南村
8	洞口县妇幼保健院	花古村
9	洞口县盛华医院	花古村
10	雅康医院	花古村
11	洞口红十字医院	洞口镇居委会
12	洞口九洲医院	洞口镇居委会

13	洞口祥和医院	竹山村
14	康华医院	高渡村



（3）现状存在的问题

- 1) 城区人口集聚，公共服务设施压力大，服务半径不佳。如教育设施方面，就学难、大班额问题突出，基础教育设施无可拓展的空间。
- 2) 公共服务等级体系不完善，区级设施配置偏少，社区级设施用地紧张，配置标准相对滞后。
- 3) 场所老化，质量较差。如文化设施，体育设施基本是上世纪的产物，不能满足现代人们生活的需求。
- 4) 部分设施缺乏，难以满足居民生活需求。洞口县目前除了体育馆外，基本没有其他体育用地，社会福利用地也极少，现状社会福利设施只有一处光荣院。

4、市政基础设施

（1）给水工程规划

1) 规划内容

需水量预测：本次规划确定洞口县城区单位人口用综合水定额为 350L/cap. d，日变化系数取 1.3。至 2020 年城镇用水量为 13.65 万 m³/d。

水源：规划洞口县城自来水厂水源远期均取自长塘河，在长塘河设拦水坝，以满足远期供水要求。另外，紧靠城市北面的南景水库和南面的半江水库可作为城市的备用水源。

水厂规划：规划洞口县城保留并扩大现状二水厂至 4 万 m³/d，水源改取自长塘河。在洞口塘新建一座新水厂，水源取自长塘河，供水规模 10 万 m³/d，以满足城市供水需求。给水管网采用生活、生产、消防统一给水系统，环状和枝状结合布置。

2) 实施情况及存在问题

目前洞口县自来水公司一水厂坐落于平溪江北岸的文昌街道平溪村，于 1982 年开始建设，1983 年建成投产，供水规模为 0.5 万 m³/d，由于设备、流程落后，2002 年对取水泵房及净化场进行了改造，在改扩建工程完成之后，一水厂的供水能力为 1.0 万 m³/d。由于城镇规模的扩大及供水人口的增多，县城供水能力严重不足，公司于 2006 年在位于平溪江南岸的文昌街道青山村新建县城第二水厂。二水厂设计规模为 4.0 万 m³/d，分两期建设；一期工程供水 2.0 万 m³/d 已于 2009 年底完成并投入使用。

存在问题：由于现在水厂取水水源点所处位置位于城区中心，生活及生产污水废水排放口较多，四处散流的污水使地下水水源水质受到了严重污染，水环境质量得不到保证。加之现有二个水厂取水点取水困难，水量不能保证，使得水厂供水能力不足，夏秋季严重缺水。因而，急需对县城水厂现有取水口进行整体上移。

（2）排水工程规划

1) 规划内容

排水体制：规划排水体制选用完全雨污分流制。

污水量：规划城区 2020 年污水排放量 8.4 万 M³/日。

污水处理厂：洞口县已建成县城污水处理厂一个，日处理能力 1.5 万吨 / 日，规划近期按 4.0 万 m³/d 规模建设，远期按 5.0 万 m³/d 规模建设；近期在现状污水处理厂对岸新建一座污水处理厂，处理能力按 3.4 万 m³/d 规划。主要负责经济开发区污水的处理。

管网布局：沿平溪江两侧设置污水主干管，其它污水管道均向污水主干管汇合，排至污水处理厂，管径为 DN400~DN1500。区内污水主要依靠重力自流排至污水处理厂；

雨水系统规划：结合地形合理分区，就近排入附近水体，以减小雨水管渠断面、长度及管道埋深；雨水管渠沿规划道路铺设，在道路红线宽度大于 40m 时，道路两侧均应设施雨水管。

雨水管沿规划道路铺设，就近排入城市水系。充分利用现状管线，对排水不畅的街区，结合整个排水系统的情况进行改造。

2) 实施情况及存在问题

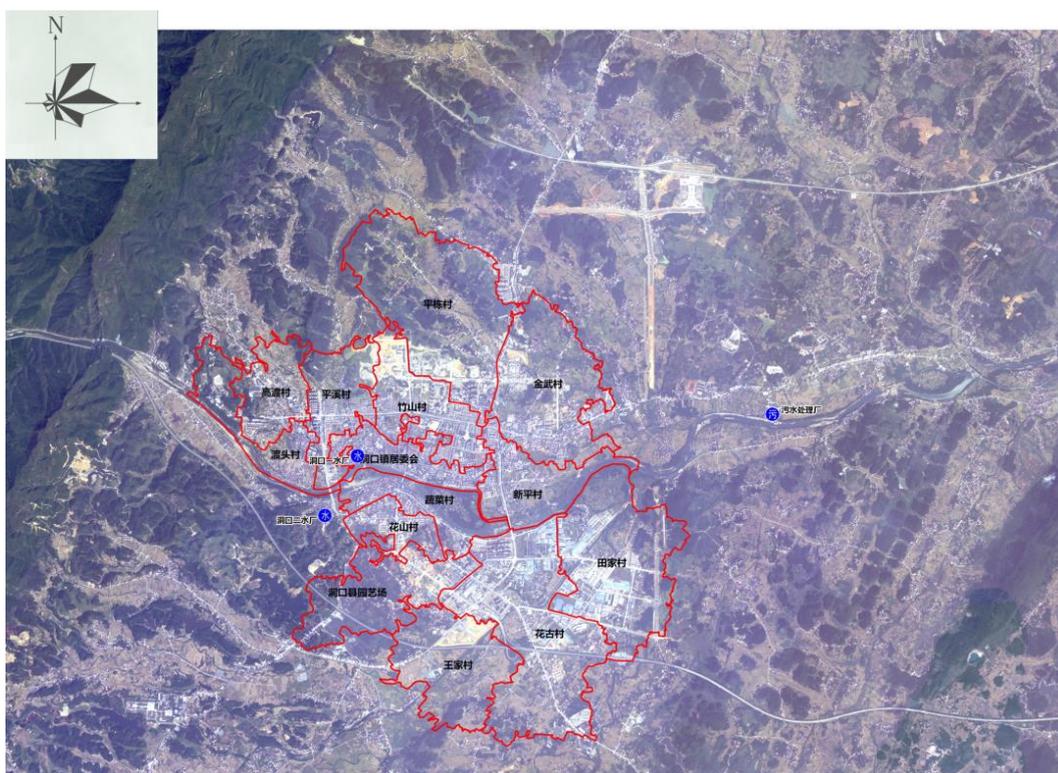
污水处理厂位于洞口县雪峰街道办事处湾塘村与木瓜村交界处，占地面积 45 亩。处理工艺采用“污水提升+曝气生物滤池+反硝化深床滤池+紫外线消毒”，污水经处理之后排放标准执行《城市污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 A 排放标准。日处理规模 3 万吨/日，其中一期工程日处理规模 1.5 万吨/日，于 2008 年 5 月正式启动，2009 年 10 月建成投产运营；二期扩建工程于 2014 年 6 月正式启动，设计增加日处理规模 1.5 万吨/日，2014 年 12 月底建成运营，出水排放标准均为国家一级 B 标准；2017 年 6 月根据中央、省、市环保要求启动了污水处理厂的提标改造工作，2018 年 3 月完成了污水处理厂的提标改造建设并投入运营，污水处理后的出厂水质由国家一级 B 排放标准提高到国家一级 A 排放标准。自投入运行以来，效果良好，出水水质达标排放。管网沿平溪江两侧设置污水主干管，其它污水管道均向污水干管汇合，排至污水处理厂。目前城市污水处理和工业污水处理合并设置

洞口县城区给排水设施统计表

站名	建设类型	污水处理	位置
一水厂	现状	1.0 万 m ³ /d	平溪村
二水厂	现状	2.0 万 m ³ /d	青山村
污水处理厂	现状	3.0 万 m ³ /d	湾塘村

存在问题：现状雨污系统仅部分分流，大部分为合流，造成平时污水量小，下雨时又流量过大。另外城区建设面积在不断扩大，市政基础建设却相对滞后。污水管网的覆盖面相对较小，尤其是新城新区的大部分是由乡镇建设用地转变成城市建设用地的，原有的排水管道

简陋零散、无序且未形成系统，改建和新建速度都偏慢。部分区域污水仍处于自由排放的状态，对水体污染大，严重破坏了整个洞口县城的生态环境和人文景观。部分企业污染治理投入不足，民众环保意识不够，随意丢弃垃圾的现象较为普遍，也一定程度上阻碍了污染治理的进程。



（3）电力工程规划

1) 规划内容

用电量预测：用电同时系数取0.6，规划洞口县城市用电负荷远期约为24.8万kW。

电源规划：规划保留现状变电站的情况下，在火车站片区增加110KV变电站一座，在城南经济开发区新建一座110千伏变电站，以满足未来城市用电需求。

中压配电网：规划区内的中压配电网等级为 10KV，10KV 中压配电网的目标为双电源、多回路，地下电缆为主，结合开闭所、联络开关、分段开关构成。变电站引至开关站的 10KV 线应按远期负荷量选择一次到位，开闭所的选址将结合控制性详细规划确定。建成区内的各级线路原则上与电信线路分侧布置，埋地敷设于道路东侧或北侧。原有的中压配电网随总体规划的实施作相应的调整、更新、改造，由架空逐步向地下过渡。

高压走廊：规划 110kv 线路尽量避开城区架设。现状跨越城市的高压线采用地埋，减少对城市的影响。

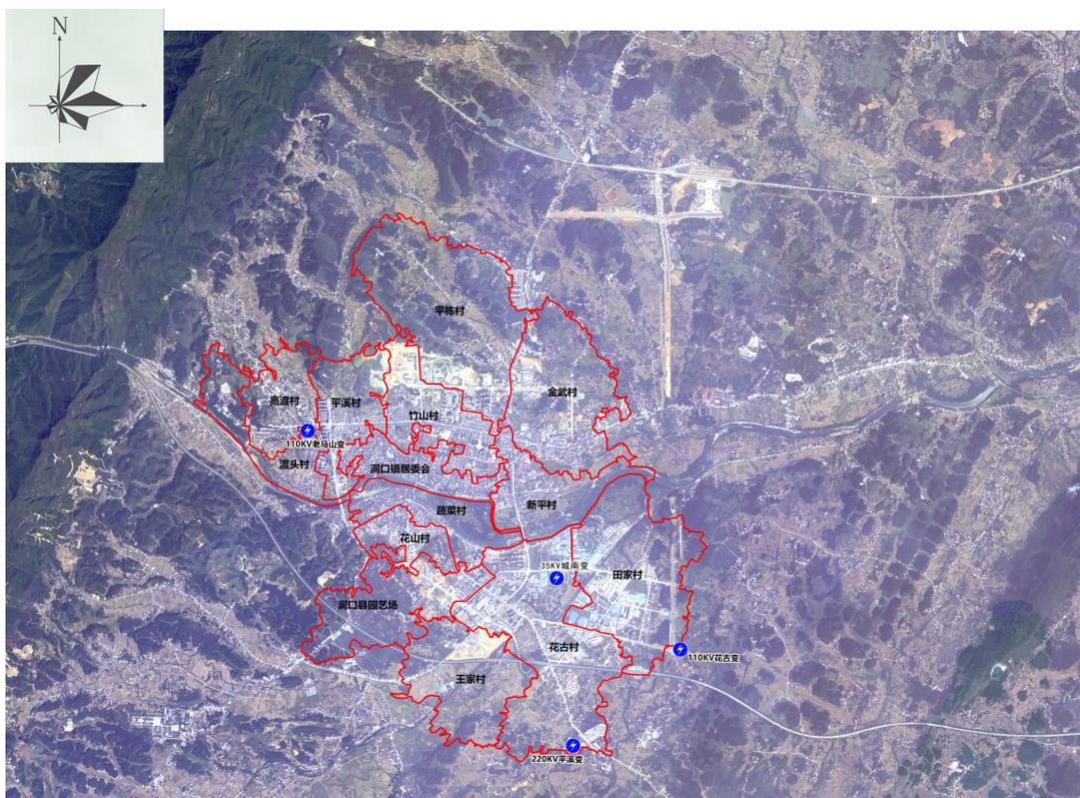
2) 实施情况及存在问题

洞口县县城供电范围面积约为 22.5km²，最大负荷 43.73MW，用电量 1.5759 千瓦时，用户数 3.75 万户。

目前，洞口县有 1 座 220kV 平溪变，位于县城南部边界，主要作为加强邵阳西部电网 220kV 网架结构，提高负荷供电能力和供电质量；现有 110kV 变电站 2 座，为老马山 110 千伏变电站和花古 110 千伏变电站，主变 3 台，变电容量 113MVA，110kV 线路 3 条，线路长度 44.533km。现仅有城南 35 千伏变电站 1 座，主变 3 台，变电容量 15.65MVA，35kV 架空线路长度 98.0955km，电缆线路 2.93km。

现状的供电问题：主变运行年限均没有超过 10 年，但部分 110kV 的线路较为老旧，需适时改造；110kV 电网突出的问题还是容载比偏低，老马山变经常满载运行；县城区低压线路老化、线径小、供电半径过长、线路裸露点多，计量装置超期运行、封闭性差、误差偏大、

合格率低。110KV 网络结构薄弱，电网供电能力不足，35KV 布点过少，主变过载严重；中压网络安全隐患多、互联率低、供电能力弱、可靠性差。



(4) 电信工程规划

1) 规划内容

邮政设施规划：新布局邮政局所及服务网点，更新设备，提高工作效率和行业服务水平，扩大邮政服务业务。扩大邮政局的业务范围，把洞口县邮政局打造成综合的邮政服务平台。

邮政支局（所）按片区设置，服务人口 3~5 万人，服务半径人口稠密的城区 0.5~1.5 公里；新开发地区 1.5~3 公里。规划邮政支局 4 处，邮政局所用地规模应符合以下标准：邮政局面积 6000-10000 平方米，一般邮政支局 1500-2000 平方米，邮政所 300-500 平方。

通信设施规划：根据洞口县主城区总体规划布局和通信各行业的发展规划要求，合理确定通信发展规模。

至 2020 年，固话普及率 50 部/百人，固话交换机容量达 15 万门，移动电话普及率达 90%。

规划结合不同部门的技术要求，在重点景区、旅游景点等按相应标准设置移动通信基站等通信设施。

广电设施规划：至规划期末，广播电视综合人口覆盖率达到 99% 以上，有线电视入户率为 100%。摄、播、编设备实现数字化，建成优质的全县统一的多功能有线电视网，构筑信息平台 and 传输网络，开发广播电视现场直播、图文电视、电视购物、电视会议、自动播出、互联网等业务。全面实现数字化传输、网络改造及老化线路更换，实现光缆通至楼道。

电信工程管网规划：固话、移动电话、广播电视等各种信息管线均宜沿城市道路地埋敷设。规划各类信息管道同沟敷设，统一建设管沟，统一实施，统一管理，避免重复建设，节省投资，节约城市用地。现状线路与规划不符者应分期分批实施改造。

2) 实施情况及存在问题

邮政：现状有邮政支局三个，文昌支局、城东支局和城南支局。县城文昌支局位于新村路 2 号，用地面积 300 平方米，服务半径 3 公里；城东支局位于桔城路 350 号，用地面积 90 平方米，服务半径 3 公里；城南支局位于城南市场门面，转运中心位于新村路 2 号，用地面积 90 平方米，服务半径 3 公里；

邮政设施机械化程度一般，邮政网点主要有洞口县文昌支局、城南支局、城东支局、竹市支局、石江支局、大水支局、黄桥支局、杨林支局、醪田支局、水东支局、石柱支局、山门支局、江口支局、桥头支局、花园支局、高沙支局、长塘邮政所、月溪邮政所、罗溪邮政所共 19 个网点。

通信：截止到 2018 年底，全县固定宽带用户数 96891 户，移动宽带用户数 146764 户，移动数字电视用户达 75337 户。广播电视覆盖率达 97%，电视入村率基本达到 100%。通信光纤及 4G 信号基本覆盖。截止 2018 年底，我县建设基站 272 个。在全县 334 个行政村，6811 个自然村组中，光纤覆盖自然村组 6722 个，4G 信号覆盖自然村组 6471 个，分别达到 98.7%、95%。

存在问题：城市电信建设未能与城区扩张同步，特别是目前较大一部分城市道路路幅尚未完全形成，造成电信线路与其它地下工程管线敷设冲突或无法敷设；通信基站和邮政局所分布不均衡，造成局部地区居民通信等不方便；通信管道重复建设较为严重，各自为政，互不协调，导致管孔数严重不足，制约着整个电信事业的发展。

（5）燃气工程规划

1) 规划内容

气源规划：在规划期内，县城逐步修建地下管道，由石油液化气向天然气过渡，最终实现天然气供气。

用气量预测：洞口县城 2020 年规划耗气量约为 3536 万 NM³/年。

输配系统与储备设施：规划在城北城市外围靠洞山路设天然气储

气站一处，供气规模为 10 万 NM³/天；人工煤气均采用中、低两级系统铸铁管供气，规划期内，改用螺旋电焊钢管和铸铁管。建设液化石油气贮罐站和液化石油气混空气装置。

网络规划：对城市管道燃气做到统一规划、统一建设、统一管理。要求城市的新区开发、旧城改造、各类公共建筑、企事业单位等都要统一实施城市管道燃气，为与天然气接轨创造良好的条件。城市天然气供应范围包括整个城区，供气对象以居民生活为主。

2) 实施情况和存在问题

目前县城仍以液化气供应为主，管道天然气从无到有，县城管道天然气工程，全年完成投资 1050 万，完成管网敷设 8.32 公里。用户突破 10000 户。洞口县城区域现由森博燃气公司投资建设有一座 2×100m³LNG 储罐（气化站），负责特许经营，仅供应城区用户，目前供气范围和辐射人口还较低，需进一步提升。

“气化湖南”乡镇管道天然气项目，对洞口县 12 个乡镇管道天然气进行建设。目前项目正在建设，山门、竹市、水东、黄桥、石江 5 个镇完成燃气管道铺设 18 公里，完成投资 200 万元。

（六）实施保障

1、规划决策体系

（1）规划委员会制度

在规划实施管理上，洞口成立了规划委员会，严格履行技术会、专家会、规委会三级审议制度。出台了相关管理规定，进一步完善了

规划审批管理工作。建立了从上而下的人大、监督规划监督检查机制和投诉监督体系，解决了规划管理监督实施资源信息匮乏，缺乏整合的问题。

（2）信息公开及公众参与制度

各类专项规划和设计在开始编制时，均开展了社会调查和走访，征求各部门的专业意见和公众意见。同时，洞口县利用政府网络平台做好建设项目批前公示和批后公布工作，积极营造全社会共同关心和支持城乡规划实施的良好氛围，充分调动公众参与城乡规划的积极性，形成推进城乡规划工作规范化、常态化和科学化的长效机制。

2、规划编制体系

近年来，为了深化落实相关规划，规划部门坚持以“超前性、系统性、权威性、可操作性”为要求，高起点推进城市规划工作，形成了以城市总体规划和国土规划为核心的空间规划体系，共完成了几十个专项规划及专题研究。包括城市建设用地、城市绿地系统、城市基础设施、城市环境保护、综合防灾体、耕地保护等系等方面内容。目前在城市总体规划确定的中心城建设用地范围内已基本实现了控规全覆盖。

3、规划管理体系

为适应城市规划的新形势和新要求，促进规划审批行为法制化、规范化。近年来，起草制定了一系列规划管理制度，规划许可、规划管理，规划执法逐步走上规范化轨道。对一书三证发放严格把关，城

市规划区违法建设得到有效控制。

4、规划政策落实

（1）土地政策对规划实施的影响

随着洞口县城市化进程的不断加快，城市空间迅速扩张，耕地总量维系与生态环境保护的压力越来越大。现版总规实施以来，洞口县积极协调城市总体规划与土地利用总体规划两者之间的差异与矛盾，及时调整土地利用总体规划的建设用地容量，使现版总规确定的城市近远期项目建设按规划有序进行。

十九大会议上，党中央、国务院提出坚持人与自然和谐共生和生态文明建设等新要求，并在建设美丽中国的新方略中强调推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度和改善生态环境监管机制。第十三届全国人民代表大会第一次会议，审议组建自然资源部，着力解决自然资源所有者不到位、空间规划重叠等问题，实现山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，意为涉及自然资源的“多规合一”定下基调。洞口县宜基于地方经济社会发展与土地利用的新形势和新背景，全面落实最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度。

洞口县结合“十四五”规划经济发展要求，协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，全面落实土地用途管制制度，构建集约高效、环境友好的土地利用新模式，积极稳妥扩大土地整治整村推进工作，切实推进洞口县统筹城乡资源配套、产业布局、

基础设施、公共服务、就业社保、社会管理一体化发展，保障经济社会发展的土地供给。相应落实“湖南省新型城镇化”、“武陵山区经济扶贫”、“湘商产业园建设”等重要战略，推进地区城镇化高效提速，促进居住向社区集中、工业向园业集中、人口向城镇集中，有效解决邻里关系淡薄、工业劳动力不足、乡镇扶贫等问题。建立新增耕地和建设用地置换指示储备制度，重点解决工业化城镇化“缺地”、新农村建设“缺钱”、耕地保护“缺动力”等诸多发展难题，使洞口县在信息化的推动下，工业化、城镇化、农业现代化实现互动联动。

（2）产业政策对规划实施的影响

洞口县近年产业发展的任务重在推动传统产业转型升级，着力推进信息化与工业化的深度融合，实施推进新型工业化的人才战略。在“三高四新”战略的深入推进中，城市经济职能进一步加强，园区统筹产业规划，转型升级打造承接产业转移的载体，加快基础设施投入，形成分工明确、特色明显、整体协作、互联互通的产业园区，产生大量的就业机会且刺激人口向城镇的大规模集聚，也使得城镇建设成区面积迅速扩展。在市场经济和政府规划的双重作用下，不仅改变着城市空间形态，而且让城市空间增长模式产生良好的经济效益。

城市职能的加强和城市产业空间的优化，侧面可反映出总规编制与实施是否具有前瞻性与可操作性，在城市空间拓展和经济增长两者中取得有效平衡是否产生协调作用。

在现版总规指导和实施过程中，政府各有关部门密切配合，严格执行国家土地、交通、产业等相关政策，严格控制建设过程中的各个

环节，集约、高效利用城市空间资源，基本确保城市健康发展是可持续的。

四、对策建议

针对第二章指标分析和第三章成效与问题，从解决“城市病”突出问题入手，在加强基础设施建设，转变发展方式、完善治理体系、提高治理能力上持续用力，不断提升城市环境质量、人民生活质量以及城市竞争力。

洞口县进度缓慢、重点推进指标统计表

编号	指标项(单位)	指标类型	基期现状值 2019 年	规划目标 值 2025 年	上报值 2020 年
A-01	人均年用水量(立方米)	基本指标	429	467	500.37
A-08	消防救援 5 分钟可达覆盖 率(%)	基本指标	34.47	100	46.33
A-17	城区道路网密度(公里/ 平方公里)	基本指标	3	8	4.10
A-19	常住人口数量(万人)	基本指标	80.23		67.55
B-28	常住人口城镇化率(%)	推荐指标	45.86	57.5	48.33
A-30	每千人口医疗卫生机构 床位数(张)	基本指标	4.6		4.6
B-74	社区小学步行 10 分钟覆 盖率(%)	推荐指标	27		26.91
B-75	社区中学步行 15 分钟覆 盖率(%)	推荐指标	50		50.13
A-31	每千名老年人养老床位 数(张)	基本指标	6	40	6.16
B-76	社区养老设施步行 5 分 钟覆盖率(%)	推荐指标	60		60.16
B-77	殡葬用地面积(平方公 里)	推荐指标	0.048		0.048
B-82	社区体育设施步行 15 分 钟覆盖率(%)	推荐指标	47		46.70
B-83	足球场地设施步行 15 分 钟覆盖率(%)	推荐指标	0		0.00
B-84	每 10 万人拥有的博物 馆、图书馆、科技馆、 艺术馆等文化艺术场馆 数量(处)	推荐指标	7		5.79

B-86	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率(%)	推荐指标	18		18.47
A-33	人均公园绿地面积(平方米)	基本指标	3		3.06
B-87	人均绿道长度(米)	推荐指标	0		0.00

（一）年度实施计划

年度实施计划的制定和实施利于促进空间资源的合理与有序安排，确保重点产业的发展和城市功能的完善。年度行动计划制度的实施可以进一步加强与土地利用规划、年度土地指标供应、年度重大建设项目空间安排等的衔接，及时总结规划实施过程中面临的主要问题。在未来的规划实施决策机制中，增加年度行动计划的内容，编制近期建设规划，定时进行总体评估，以更好的发挥规划对城市发展的引导作用。

（1）合理分解发展目标与年度任务，由远及近地将空间布局、建设项目相结合，建设行动依托年度计划予以落实。

（2）依托近期建设重点项目及其年度实施计划形成规划实施检讨与动态调校机制，以增强国土空间规划的适应性。

（3）基于“一张图”管理系统推导年度实施计划，进一步健全规划实施机制，完善政府调控经济和社会发展的计划体系，充分体现规划的先导、主导和统筹作用。

（二）规划应对策略

1、筑牢区域生态安全屏障

落实三线管控，洞口是邵阳西部重要的生态安全屏障和水源涵养区，应统筹山水林田湖草等保护要素和城乡、产业、交通等发展类要

素布局，合理构建生态屏障、生态廊道以及城镇体系等格局。落实有关要求，在县域范围统筹落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

构建以自然公园为核心的自然保护地体系。按照“保护面积不减少、保护强度不降低、保护性质不改变”的总体要求，开展自然保护地整合归并优化，构建两级自然保护地分类分级管理体制，即国家公园与自然公园，无自然保护区。国家公园有 2 个，为湖南洞口平溪江国家湿地公园、湖南洞口罗溪国家森林公园。自然公园有 3 个，为湖南洞口大湾省级森林公园、湖南洞口月溪省级森林公园和湖南洞口蔡锷故里风景名胜区自然公园。

提高水资源保障能力，优化河湖湿地和水网格局。基本建成配置合理、高效利用的水资源保障体系。建立防洪安全体系，提高区域防洪减灾能力。水功能区主要控制指标基本达标，河流水质明显改善，水功能区污染物入河量基本控制在水功能区限制排污总量范围内，解决城镇集中供水水源地和农村饮用水安全保障问题。有效治理水土流失，逐步完成荒漠化治理及小流域坡耕地综合治理。

加强对河流水系的保护。保护全县 23 条河流，严格保护非城镇区域的河岸自然状态，采取退耕还林、植物群落配置等生态措施提高节点空间生态缓冲、水土保持等生态功能；控制城镇区域的河岸用地功能和景观风貌。保护各级河流，原则上不得随意改变河流形态，不得随意渠化、封盖、大填大挖。

严格制定湿地保护目标，划定湿地保护范围线，规划划定湿地保

护范围线，建立以湿地公园为主体，湿地保护小区并存的自然湿地保护网络体系。加强林地资源管控，严格落实林地用途管制。限制林地转为建设用地、其他农用地等，核心区空间管制实行空间分区管理和保护制。林地用途管制在保证保护目标实现的基础上可保持适当的灵活性，实现林地总量动态平衡。

2、全方位提升城市韧性

目前人均应急避难场所面积、消防救援5分钟可达覆盖率、城市内涝积水点数量等指标完成度较低。要坚持以防为主、平战结合，研究把握城市运行规律，把韧性城市要求融入城市规划建设管理发展之中，推进韧性城市建设制度化、规范化、标准化，全方位提升城市韧性，实现城市发展有空间、有余量、有弹性、有储备，形成全天候、系统性、现代化的城市安全保障体系。

增加城市广场和城市公园，城市公园和广场是城市生态修复的主要内容，不仅能提升城市居民生活幸福指数，还是提高城市韧性、保障城市安全的重要载体。

增加城市消防设施建设，目前洞口仅有一处二级消防站，消防服务半径远没有大道要求，需增加相关设施，保障城市消防安全。

推进海绵城市建设，海绵城市，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，在需要时将蓄存的水“释放”并加以利用，能“吸”能“释”。海绵城市作为一种城市规划建设理念，贯穿于城市规划建设各个领域和环节，是提升城市韧性的重要措施。

3、完善城市道路网络及停车设施

通过评估，洞口道路密度较低，通行能力较差，停车设施缺乏，严重影响城市发展和居民生活。相应对策建议主要有以下几点：

梳理过江通道，优化一桥、扩容二桥、疏通三桥，新建四桥。

全线拉通城东大道；贯通东连城东大道，西连平溪北路的洞口大道，配套修建平溪北路；贯通经三桥南连高速公路入口的华荣路；扩展自洞口大道至站前大道的蔡锷路；打通峡口路、新平路、双龙路、紫竹路等道路。将桔城路、文昌路、雪峰路、蔡锷路、凤凰路进行提质改造，提升道路通行能力，打造“畅通城市”。

加强停车设施建设。加强推进洞口县城停车场的建设工作。积极利用棚户区改造、城镇老旧小区改造腾空地块等措施增加停车位。政府加强管理和完善相关政策，城市规划确定的停车场用地一律不得占用，对于不满足停车配建需求的规划方案一律不得实施，从源头处理好停车问题才是解决停车问题的关键。最终形成以配建停车设施为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车供应体系。

4、提升城市绿地景观系统

通过指标分析，洞口城市绿地较为缺乏，公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率仅为 27.53%，人均公园绿地面积 3.06，远低于国家标准。提升城市绿地景观系统，主要提出以下建议：

1) 一江两岸风光带建设

打造东至四桥，西至洞口塘的沿江路和沿江风光带及文化艺术长廊；配套建设洞口潭、伏龙州、文昌塔、迴龙州、田家州等景观节点；

2) 拓展城市绿地公园建设:

除建好伏龙州、迴龙州公园外,启动田家州湿地公园、蔡锷公园、站前滨水绿带等公园绿地建设。新城区以新建大型公园绿地为主,老城区则主要通过老旧小区改造、拆违拆破等腾出空间,见缝插针建设小巧精致的“口袋公园”,逐步填补绿地盲区。加强规划管理,城区新建商住小区必须保证充足的绿化面积,否则不予以审批。

5、强化城市风貌与特色塑造

1) 进行整体城市设计,加强控规管控。

洞口规划层面一直缺乏整体层面的城市设计,应进行县城的整体城市设计或重点片区的城市设计,并将城市设计内容纳入到控制性详细规划当中,并严格实施。

2) 保护既有的特色与遗产、彰显地域特色

改造建设具有民俗风情特色的和平老街。和平老街见证了洞口县发展历程,承载了传统历史文化特色,是新旧文化融合协调发展的重要地区,宜进行整体保护,并植入城市功能,重塑活力,保留历史文脉的同时塑造城市特色。

3) 实施城市更新战略,提升城市功能与品质。

大力推进城市更新,开展环境整治,补齐建设短板,疏散部分功能,深入开展“脏、乱、差”治理,提升城市功能与品质,从而改变城市风貌、塑造特色。对所有城区特别是中心城区的规划道路,严禁乱摆乱停,区划停车位,规范店铺招牌广告,对城市道路两边的电力线路、通信网络线路进行全面梳理,彻底清除城市蜘蛛网。

4) 严格按照城市单元进行新城开发。

新城建设要有时序性，严格按照城市单元进行开发，做到开发一片成熟一片，不能零打碎敲遍地开花式建设或者一层皮式开发。

6、补齐公共服务设施短板

从本次评估中可以看出，公共服务设施严重短缺。

社区小学步行 10 分钟覆盖率(按 600 米缓冲计算)仅为 26.91%，社区中学步行 15 分钟覆盖率（按 1000 米缓冲计算）为 50.13%，相对较低。

社区养老设施步行 5 分钟覆盖率为 60.16%，每千名老年人养老床位数仅为 6.16 张，养老服务设施缺乏。

社区文化活动设施、体育设施、足球场等覆盖率均偏低，难以满足市民要求。

基于评估结果，提出以下对策建议：

1) 构建公平优质、均衡发展的教育事业体系，保留并完善现状中小学，重点推进第二芙蓉学校、城北学校、田家中学、矛铺小学等项目建设，重点保障城市南北两大片区的中小学在数量和质量上的整体均衡。大力发展公办幼儿园，建设两座高规格上品质的幼儿园，近期重点支持已做规划设计的洞口县金峰幼儿园建设。

2) 扩大公共文化服务有效供给，升级和优化现状文体设施，形成具有当地特色的文化氛围，和商业连成片，发挥群体效益。重点在城东建设县级文体中心，新建县体育馆、文化艺术中心、图书馆、青少年文化宫等公共设施，形成洞口文化地标。

3) 加快推进健康与养老服务工程建设，健康与养老服务工程重点加强健康服务体系、养老服务和体育健身设施建设，大幅提升医疗服务能力，形成规模适度的养老服务和体育健身服务体系。到 2035 年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，每千名老年人拥有养老床位数达到 40 张以上。人均体育场地面积达到 2.0 平方米以上，城市公共体育场、群众户外健身场地和公众健身活动中心普及，每个社区都有便捷的体育健身设施，每个行政村都有适合老年人的农民体育健身设施。社区体育设施步行 15 分钟覆盖率以及足球场地设施步行 15 分钟覆盖率达到 100%。

4) 规范县城区域内的市场功能配套，将现有的大桥市场、文昌市场、城东市场、青年市场、大正市场、城南水果市场、蔬菜早市进行提质改造，区分经营品种，规范市场管理，全面提升市场品质。

7、改善市政公用设施建设

1) 逐步完善城市供水系统，提供安全、可靠的城市供水体系。自来水水源逐步改自长塘河，山门水库规划为城市第二水源。

2) 逐步将现状雨污合流管改造成雨污分流，减少雨季污水溢流。对现有污水处理厂进行扩容，并做好综合管廊的前期研究和规划工作。

3) 规划对现有垃圾收集站进行密闭化压缩式改造，根据城市发展需要适当增加垃圾转运站，共设置小型垃圾转运站 7 处 12 座，同时结合垃圾转运站设置公厕。

8、加强城市管理。

城市建设“三分规划、七分管管理”，城市管理是城市发展永恒的主题，规范、高效的城市管理是确保城市规划有效实施、城市建设有序推进、城市功能全面提升的关键。洞口应主动对标一流，全面提升城市精细化管理水平，不仅使广大市民获得了幸福感，而且让洞口更宜居，不久的将来洞口这座城市也会更加美丽。