

政 府 工 作 报 告

——2024 年 1 月 17 日在洞口县第十八届人民代表大会

第四次会议上

洞口县人民政府县长 贺永亮

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023 年工作回顾

2023 年，是极具压力、极富挑战的一年。面对严峻复杂形势和多重超预期因素冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央和国务院、省委省政府、市委市政府决策部署，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面落实“三高四新”^[1]美好蓝图，全力打好“发展六仗”^[2]，奋力抓好“三重点”^[3]工作，大力推进“三区一中心”建设，深入开展“产业发展年”活动，全县经济社会呈现固本强基、稳中有进、稳中向好的发展态势。金融工作、商事制度改革等工作获得省政府真抓实干督查激励，平安建设、教育质量、事中事后监管等多项工作排名全市第一，“六零”^[4]创建、社会帮扶“爱心超市”、“洞口妈妈”、“户帮户”应急避险、“家长志愿者监厨帮厨”、成品油重点领域信用监管、林长制等工作经验被中央、

省、市主流媒体推介，特别是“六零”创建工作经验得到省委书记沈晓明批示肯定和省长毛伟明现场点赞。

一年来，我们全力以赴拼经济，发展质量稳步提升。全年完成地区生产总值 228.5 亿元，增长 5.5%（预计，下同）；地方一般公共预算收入 9.2 亿元，增长 9.86%。**有效投资持续扩大。**完成固定资产投资 114.9 亿元，同比增长 16%。全年争取中央预算内资金 9424 万元，申报和发行债券项目 7 个，总投资 12.09 亿元，债券额度 4.97 亿元。县本级重点建设项目 119 个，完成投资 75.3 亿元；市级重点项目 25 个，完成投资 37.9 亿元。引进招商项目 41 个，总投资 202 亿元，其中“三类 500 强”项目 4 个，湘商回归项目 23 个。国省干线公路总里程及投资额均居全市首位，G320 线洞口段精细化提升项目代表省、市接受国家检查，草罗公路、黄高公路、月渣公路开工建设，山大公路建成通车。完成水利建设项目总投资 1.4 亿元。新建 5G 基站 270 个。**消费活力有效释放。**社会消费品零售总额 130 亿元，增长 7.5%。成功举办湘西南大型汽车文化博览会、洞口县 2023 年首届房地产交易会、第三届湖南洞口雪峰蜜桔文化旅游节等 14 场促消费活动，参与商户 1120 户，拉动消费 5.3 亿元。**市场主体稳定增长。**持续实施市场主体培育行动，新增市场主体 4790 户。深入开展“走找想促”^[5]“三送三解三优”^[6]活动，持续开展“洞口企业家日”活动，为各类市场主体留抵退税、减免税费 4.43 亿元，完成市场化融资 2.49 亿元。

一年来，我们凝心聚力兴产业，发展动能持续增强。农

业稳步推进。坚决扛牢粮食安全责任，完成粮食播种面积 110.56 万亩，居全市第一，粮食总产量达到 50.1 万吨。全县生猪出栏 119.37 万头，年末生猪存栏 79.78 万头，生猪出栏数、存栏量均居全市首位、全省前列。大力推动“雪峰蜜桔”标准化+品牌建设，推出雪峰蜜桔高端产品“感恩 1973”，雪峰蜜桔产值突破 10 亿元。聚焦打造农业“三个全域示范县”^[7]，现代农业产业体系持续完善。大力支持农业企业做大做强，新增省级农业产业化联合体 3 家、市级龙头企业 10 家，培育省级示范社 5 家、市级示范社 8 家，亿丰农林牧等 10 家企业加入“邵阳红”农产品区域品牌。成功创建全国“平安农机”示范县。高沙镇成功创建国家级农业产业强镇。**工业提质增效。**全年实现规模工业总产值 117.41 亿元，新入规企业 12 家。福生成电子等 5 家企业成功申报省级“专精特新”小巨人企业，湘木豪廷等 5 家企业在湖南股交所科技创新专板成功挂牌。信息化建设加快，企业上云 506 家，上平台 83 家，纽恩驰智慧环卫系统项目成功入选湖南省“数字新基建”100 个标志性项目，县科工局荣获全省工业数据云建设应用先进单位。名尚棉业、慧创电子、国彩新材料两化融合贯标已获证，古楼云雾茶等 5 家企业成功申报省级“三化”重点项目。培育和引进高新技术企业 24 家，慧创电子成功申报省级众创空间，农佳好伙计成功认定为湖南省巾帼现代农业科技示范基地，凤溪农业等 3 家企业成功认定为市级科普基地。“五好园区”建设加快，入园企业达到 530 家，新增 94 家，洞口红经开区被认定为省

级科技企业孵化器，获评省级双创示范基地。外贸进出口成效明显，全年实现外贸进出口 4 亿元，同比增长 37.93%。**三产稳步发展。**新增房地产“四上”企业 2 家，全年完成房地产开发投资 22.7 亿元，同比增长 32.9%；商品房销售面积 36.3 万平方米，同比增长 10.5%。文旅融合发展有力，全年共接待游客 277 万人次，同比增长 113.72%，旅游收入 29.72 亿元，同比增长 82.98%。新增国家 3A 级旅游景区 1 个，省级工业旅游示范点 1 个，四星级民宿 1 个。悟空山谷帐篷营地获评湖南省首批旅游消费“新生代·新场景”，古楼茶文化园入选全市“十大网红打卡地”。建立农产品展示展销及电子商务中心，入驻农产品及其加工产品 582 类。以电商产业园为依托，培育“一村一品一主播”，累计销售农特产品近亿元。

一年来，我们统筹协调抓提质，城乡面貌明显改善。加快推进新型城镇化。持续推进全国文明城市、国家卫生县、国家森林城市创建。有序推进洞口三桥南北连接线、洞口大道路网、洞口四桥等项目建设，泰龙路（中医院段）建成通车。完成老旧小区改造项目 12 个。县城城区路牌、楼门牌标识安装工程完成挂网招标。启动建设蔡锷城市公园（人民广场）。加快建设“一江两岸”南岸沿江风光带。新增公共停车位 3000 个。完成“气化邵阳”洞口段项目建设。规范整理 13 个路段 105 公里空中缆线，设置人行道护栏 15 公里。改造污水管网 5.4 公里、新建 3.1 公里，完成城区路面落水口清理 4326 处，创建垃圾分类示范社区 3 个、示范小区 9

个。实行城乡垃圾一体化运营，完成 14 个乡镇生活垃圾中转站建设。生态环境质量持续向好，空气质量全省前列，水环境质量继续实现“两个 100%”，土壤环境状况总体稳定。**全力推进乡村振兴。**打造全域高标准农田建设示范县，高标准农田建设面积 6.22 万亩，其中投融资创新建设面积 4 万亩，建设总面积和投融资创新面积均居全市第一、全省前列。扎实开展防返贫动态监测与帮扶，全面走访核查 9 类重点人群 5734 人，消除风险监测对象 746 户 2030 人，大力开展“圆梦行动”，为全县所有监测对象实现微心愿 1547 个。深化“万企兴万村”行动，就业帮扶车间达到 70 家，吸纳劳动力 3495 人，全县脱贫人口实现稳岗就业达到 46047 人。创建“美丽庭院”17 个、“示范庭院”12 个，入选湖南省高质量庭院经济试点县。完成农村危房改造 142 户、农村改厕 1682 座。完成 16 个村农村环境整治项目。雪峰街道天井村成功创建全国第三批乡村治理示范村。“三个 3”^[8]经验做法成功入选全国文明实践精品项目。

一年来，我们持之以恒增福祉，民本民生有力保障。就业形势整体平稳。全年完成城镇劳动力新增就业 4550 人，农村劳动力新增转移就业 5930 人，高校毕业生就业 1641 人，完成“湘就业”“311”、扶贫车间、县级创业孵化基地等平台建设。**社会保障精准有力。**全年共保障城乡低保对象 30627 人，保障城乡特困人员 3742 人，城乡低保对象净增长 317 人。保障重点优抚对象 7366 人。新纳入残疾人两项补贴对象 2284 人，救助困难群众 8550 人次。社会保障覆盖面不

断扩大，全县参加基本养老、工伤、失业保险 61.31 万人；基本医疗保险参保 70.16 万人，获评全省先进。山门、黄桥区域性中心养老院取得阶段性进展，15 所乡镇敬老院完成提质改造，建成未成年人保护工作站 24 个。**教育事业成效显著。**初中、高中教育质量评价稳居全市第一方阵，均荣获教育教学质量先进单位，职高对口高考本科上线人数蝉联全市第一。成功创建省疏堵结合防溺水试点县，“双减”工作、劳动教育实践和“洞口妈妈”志愿者活动被省级及以上媒体多次报道。“亲情恳谈·爱心助教”活动取得良好成效，为 2302 名大学生办理生源地助学贷款 2737.24 万元，被评为全省生源地信用助学贷款工作优秀单位。完成 6 所省级乡镇标准化寄宿制学校建设，洞口一中体艺馆成功申报徐特立项目，平溪江学校完成征地工作。**健康洞口有力推进。**县人民医院综合住院大楼和县中医医院骨伤住院综合大楼全面投入使用，县人民医院门诊应急医技综合大楼开工建设，县第二人民医院（一期）建设项目主体工程已完工，黄桥镇中心卫生院门诊住院综合楼建设项目已挂网招标。县妇幼保健计划服务中心创建二甲医院通过评审，县中医医院启动创建三级中医医院，紧密型县域医共体建设有序推进，所有行政村卫生室完成标准化建设，实现产权全覆盖。**文体事业亮点纷呈。**完成国家级文物洞口宗祠建筑群消防工程和二期修缮工程，县应急广播体系建设项目在全省率先完成并通过验收。开展惠民演出活动 200 余场，“四季村晚”和“雪峰蜜桔文化旅游节”非遗展示活动效果显著，“瑶族木偶戏”和“冷

水窑土陶”“锣鼓十样景”成功申报湖南省第五批、第六批非遗保护名录。县业余体校飞碟射击综合训练靶场建成并纳入省、市体育射击后备人才训练基地。洞口籍运动员邓泽文在杭州第19届亚运会女子水球比赛中夺冠。侯长亮同志入选第一季度中国好人榜。

一年来，我们坚持不懈守底线，社会大局和谐稳定。风险防范化解有力。全年化解隐性债务1.22亿元。严厉打击非法集资活动，加大涉众型和互联网金融风险排查整治，未发生区域性、系统性金融风险。认真落实“乙类乙管”各项举措，有力保障人民群众生命健康安全。扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。**安全形势持续稳定。**集中开展“大排查、大整治、大培训、大宣传、大攻坚”等一系列整治行动，全年未发生较大及以上生产和非生产经营性安全事故，继续实现学生防溺水“零溺亡”目标，安全生产和消防工作获全省先进。交通问题顽瘴痼疾整治工作成效显著，农村公路隐患治理里程居全市第一。筑牢森林防火墙，“四张清单”^[9]工作法在全省推介。全力保障人民“舌尖上的安全”，在全市率先实现所有学校“明厨亮灶”全覆盖，率先推行农村聚餐申报系统，率先开创“家长志愿者监厨帮厨”监管新模式，经验被《中国市场监管报》推介。**平安建设扎实有效。**充分发挥“六零”考核指挥棒作用，狠抓社会治理各项底线工作，有效激发基层治理内生动力。反电诈打处成效和预警劝阻均位于全市第一档，劝返境外涉诈重点人员42人。全力化解信访积案和突出问题，信访事项及时受理率100%、按

期办结率 100%，“背包式”人民调解工作法被评为湖南省新时代“枫桥经验”先进典型，获国家级、省级媒体推介。雪峰街道天井村成功创建全国民主法治示范村。县司法局被评为全省法治工作先进集体。

一年来，我们驰而不息转作风，自身建设全面加强。坚持把旗帜鲜明讲政治贯穿政府工作始终，严格落实“第一议题”制度，深入开展主题教育，用好用活“四下基层”工作法，解决了一批难题、形成了一批制度，全年解决重点问题 1144 个。深化“放管服”改革，全面推行行政审批“三集中三到位”^[10]改革，全县 1754 项政务服务事项都可在县政务服务中心或分中心窗口办理。深化“一网通办”，全年在市“互联网+政务服务”一体化平台上办件 101 万余件，同比增长 180%，梳理跨省通办事项 237 项。“湘易办”上线“一网通办”事项 726 项，建成“湘易办”洞口旗舰店。用心用力提升建议提案办理实效，全年办结市人大代表建议 107 件，办结市县政协提案 62 件，办复率均达到 100%。牢牢把握网络意识形态主动权，网络问政回复率 100%。加强审计全领域监督，累计完成审计项目 35 个，县审计局被评为省级文明单位和全省审计工作先进单位。

与此同时，第五次经济普查工作扎实开展，退役军人、国防动员、人民防空、外事侨务、台办、国调、史志、档案、气象、水文、邮政、烟草、保险、客运、盐业、石油、移民、住房公积金等工作取得新进展，老干、工会、共青团、妇联、科协、工商联、残联、红十字会、计生协会等工作取得新进

步。

各位代表，回顾过去的一年，我们经受住了严峻的考验，在发展中坚定信心，在创新中迸发活力，在挑战中开拓前进，保持了经济平稳发展、社会安定团结的大好局面。行之愈笃，知之益明。一年的发展实践，使我们深切感受到，做好政府工作，必须坚持党的全面领导，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，时时处处与党中央保持高度一致，始终沿着习近平总书记指引的方向笃定前行；必须坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，多干打基础、利长远的事，多干强动能、增后劲的事，多干补短板、惠民生的事，一心一意推动高质量发展；必须坚持目标导向、问题导向、效果导向相统一，坚定信心、破解难题、苦干实干，以新担当彰显新作为；必须坚持人民至上，聚焦群众牵肠挂肚的民生实事和关键小事，问需于民、问计于民，切实增强群众的获得感、幸福感、安全感；必须坚持统筹发展和安全，常怀远虑、居安思危，打好防范化解风险主动仗和安全生产翻身仗，在发展中保安全，在安全中促发展。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。这是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大、县政协和全体人大代表、政协委员有效监督、全力支持的结果，是全县人民众志成城、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向各位代表和政协委员，并通过你们向全县广大干部群众，向中央、省、市驻洞单位和部队、武警官兵，向所有关心支持洞口改革发展稳定的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济和社会发展中还存在一些困难和问题，主要是：经济总量还不大，经济结构还不够优，财政收支平衡仍然面临较大压力；基础设施配套还不够完善，与人民群众对美好生活的向往还存在差距；安全生产、风险防范等任务仍然繁重艰巨；个别部门服务经济发展的意识不强，少数干部缺乏担当精神，营商环境还有待进一步优化，等等。对于这些问题，我们将高度重视，采取更加有力的措施加以解决，让全县人民切实感受到实实在在的变化和成效。

二、2024年工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键之年。全年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会、中央经济工作会议和省委十二届四次、五次全会、市委经济工作会议、县委经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，加快创新驱动发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳

定，以“城乡建设年”为统揽，加快“三区一中心”建设，推动经济运行稳中向好，以实干实绩书写现代化新洞口建设新篇章，推动现代化新洞口建设取得新的更大进展。

主要预期目标是：地区生产总值增长 7%，规模工业增加值增长 7%左右，固定资产投资增长 9%，地方一般公共预算收入增长 8.8%以上，社会消费品零售总额增长 8%，城镇新增就业 4922 人，城镇调查失业率控制在 5.5%以内。居民收入增速高于经济增速。粮食产量稳定在 50 万吨以上。生态环境质量持续改善。

围绕完成上述目标，我们将重点抓好以下工作：

（一）坚定不移抓项目、扩内需，全力推动经济高质量发展

牢固树立“项目为王”理念，坚持把项目建设作为拉动经济增长的第一引擎，充分发挥投资关键作用，最大限度释放有效需求，以项目带动经济“破圈突围”。

大力推进项目攻坚。巩固提升“产业发展年”成效，聚焦国家产业导向和政策取向，紧盯超长期特别国债，加大资金争取力度。2024 年，计划实施市重点项目 25 个，年度投资 38 亿元以上；县重点项目 100 个以上，年度投资 80 亿元以上。争取中央预算内资金 1 亿元以上，确保限额债券全部发行到位。产业方面，继续打造 2 平方公里装备制造产业带项目。交通方面，大力推进 G60 沪昆高速公路扩容、溆浦至洞口高速公路开工建设，做好洞口至天柱高速公路前期工作，加快草罗公路建设，完成乡镇通三级公路 55.1 公里、

资源产业路 25.1 公里、撤并村便捷连通道路 104.6 公里，改造危桥 11 座。水利方面，加快推进山门水库项目前期工作，继续推进超美水库除险加固和大业灌区续建配套与节水改造工程建设。能源方面，新装屋顶光伏电站 2000 个以上、装机容量 80 兆瓦，新装乡村燃气用户 2500 户，完成城北变电站建设。

大力推进消费升级。围绕“雪峰蜜桔之乡、蔡锷将军故里、抗战决胜之地、宗祠文化之都”文化名片，做好文化旅游节庆活动，积极筹办 2024 年湖南省秋季乡村文化旅游节暨雪峰蜜桔文化旅游节，持续擦亮“雪峰蜜桔”金字招牌。办好 2024 年度春季房地产交易展示会，加大对房地产企业政策扶持力度，推进房地产市场持续平稳健康发展。持续开展“数商兴农”行动，推进电商精准对接特色农产品，积极发展“一村一品一主播”，鼓励农特产品网上销售。

大力推进招商引资。围绕“三区一中心”建设，紧盯“一主一特三优”产业，以京津冀、长三角、粤港澳大湾区为重点区域，以“湘籍五库”^[11]为重要抓手，全力开展招商引资“大比拼”活动，加快推进数字招商一体化建设。努力营造“安商亲商富商”浓厚氛围，用心用情做好“湘商回归”和“返乡创业”工作，大力推进产业链招商、以商招商、项目招商、亲情招商，全年完成重大招商签约项目 30 个以上，亿元项目 15 个以上，三类 500 强项目 2 个以上。

（二）坚定不移兴产业、建园区，加快构建现代化产业体系

始终坚持产业先行，加快“五好园区”建设，持续实施产业发展“千百十”^[12]工程，不断推动产业转型提质步伐，以产业之兴夯实高质量发展之基。

加快推进新型工业化。全年实现规模工业总产值 125 亿元以上。抓好优质企业培育，建立“小升规”重点企业名录库，新增规模工业企业 15 家以上；建立专精特新企业服务团队，新增国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省级专精特新中小企业 4 家。建立制造业单项冠军培育库，力争省级制造业单项冠军企业破零。加快高端化、智能化、绿色化、集群化发展，重点围绕雪峰蜜桔、茶叶、油茶等主导产业，建设特色农产品精深加工产业集群；全力打造先进装备制造、电子信息、特色轻工、新材料、新能源、医药健康等全产业链产业集群；大力发展绿色新型材料产业集群，积极参加国家、省级产业集群竞赛。实施重点产业、重点企业扩能提质升级计划，推动润百建材、国彩新材料、湘木豪廷、万美万家等建材企业转型升级；辣妹子、雪峰云雾茶、亿丰农林牧、国饼世家等农产品初加工向精深加工升级；慧创电子、麒麟鸿电子等电子信息产业向整机产品发展。

加快培育创新动能。以推动工业高质量发展为主题，以建设现代化产业体系为目标，强化创新驱动、数字赋能。全年净增高新技术企业 8 家，入库科技型中小企业 260 家，全社会研发费用投入 3.8 亿元。落实好高新技术企业培育激励措施，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 10%，技术合同成交额突破 35 亿元。实现电子信息制造业产值 12 亿元、增速

15%以上。企业上云 150 家，上平台 50 家，培育智能工厂 3 家、智能车间 6 个。

加快推进园区建设。加快“放管服”改革，扩大“园区事园区办”“一件事一次办”覆盖范围，在已有 157 项园区赋权事项的基础上再度优化升级，让企业感受到更多便利。优化企业发展环境，构建政务服务标准体系，打造“帮代办”服务品牌，提升政务服务的便捷度和满意度。建设企业“专题库”，实现“一企一档”精准服务。以“企业家日”活动为纽带，搭建企业风采展示和产品交流平台，构建产业集群共同体，力争固定资产投资 5000 万元以上的项目新增 10 个以上。

（三）坚定不移强基础、促振兴，稳步推进农业农村现代化

始终把解决好“三农”问题作为全县工作的重中之重，深入学习浙江“千万工程”^[13]经验，大力实施“五千工程”^[14]，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

坚决扛牢粮食安全责任。全面落实耕地保护和粮食安全党政同责，严格落实耕地保护制度，推进“田长制”工作落地落细，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，耕地保有量不低于 75.88 万亩，粮食播种面积稳定在 112 万亩以上，粮食总产量稳定在 50 万吨以上。全面完成 2023 年度 6.22 万亩高标准农田建设，高质高效完成 2024 年度建设任务，持续打造全域高标准农田建设示范县。完成机插（抛）基本作业面积 15.96 万亩，农业生产全程机械化水平提高 2% 以上，

力争创建全国主要农作物生产全程机械化示范县。抓好“菜篮子”工程，力争2024年生猪出栏123万头左右，年末生猪存栏81万头，全力保障牛羊等其他畜禽和蔬菜、水产品生产供应。

高效推动现代农业产业发展。持续推进“六大强农”行动，立足我县农业产业现状和自然资源优势，因地制宜发展特色产业。鼓励引导农村土地经营权规范有序流转，支持新型农业经营主体适度规模经营。加快省级现代农业产业园建设。实施农产品加工企业倍增行动，全力打造全域农业产品工业化示范县。持续推进粮食、生猪、柑桔、茶叶、油茶五大农业产业链建设，做大做强优势产业，做好“土特产”文章，推进全产业链开发，建设一批农旅、茶旅融合示范点。大力发展设施农业和庭院经济，推动一二三产业融合发展。加速农产品流通体系建设，完善产地分拣包装、冷藏等仓储保鲜设施，建立健全三级流通服务体系。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。持续落实防返贫监测帮扶机制，提高产业和就业帮扶实效，稳步推进社会帮扶进农村、进校园活动，推动建立农村低收入人口常态化帮扶机制。进一步巩固提升“三保障”和饮水安全水平，落实控辍保学、大病救助、医保参保分类资助等政策，实现农村危房动态清零，完善农村供水体系，确保兜底保障水平稳步提高。坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，精准务实培育乡村产业，完善联农带农机制，实施农民增收促进行动，把就业机会和产业链增值收益更多地留给农民。

大力推进和美乡村建设。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，扎实有效推进乡村建设。下大力气开展农村人居环境整治，持续推行“首厕过关制”，确保问题厕所整改攻坚“动态清零”，实现废旧农膜回收率83%、畜禽粪污综合利用率96%以上。统筹推进农村危房改造、农村垃圾治理、生活污水治理、村庄清洁行动、美丽庭院创建，加大传统村落集中连片保护和利用，加快补齐农村基础设施短板。完善乡村治理体系，大力加强农村精神文明建设，深入推进移风易俗“三个3”。大力建设“和美湘村”，争创省市美丽乡村示范村10个。

（四）坚定不移抓统筹、促融合，精心打造山水园林洲城

始终坚持以规划为龙头，以“城乡建设年”为抓手，统筹推动城乡融合、文旅融合发展，不断提升城市品质，努力建设宜居宜业宜游新洞口。

坚持规划先行。加快推进以人为本的新型城镇化，构建“一体两翼”^[15]的县城总体规划，优化城镇布局，提升城镇建设品质。完成洞口县高铁片区新城控规和城市设计。按照全城规划、片区推进、街区管理，加快制定规划，加大全国文明城市、国家卫生县、国家森林城市创建力度。通过标识区域、线性界面、建筑风貌管控，增强城市景观风貌的丰富度。

统筹城乡建设。加快洞口四桥、沿江路、洞口三桥南北延伸段、城西拓展开发、洞口大道西段等项目建设。加大城

市风貌改造力度，以文昌路、蔡锷路为示范样板，实现“一街一规划、一街一风景、一街一特色”。全面提质升级县域商业体系，打造特色消费街区、夜市集聚区、电商集聚区，推动1-2个县城农贸市场升级改造。全面排查城区排水、排污管网运行状况，升级改造排水防涝设施，逐步消除城区内涝隐患。启动城区建筑垃圾中转站与城乡垃圾分类及资源化综合利用项目建设。加快推进洞口一桥至三桥南北两岸沿江风光带和廻龙洲古树名木公园项目建设。加快城镇发展，推进高沙镇、石江镇、竹市镇、山门镇、黄桥镇等重点镇合理完善基础设施，力争常住人口城镇化率达到50%以上。新建5G基站200个。加快实施农村供水巩固提升工程，推进城乡供水一体化建设。

促进文旅融合。积极推动长征国家文化公园（洞口段）长征大道、游客接待中心建设，进一步完善雪峰抗战纪念园（雪峰胜利公园）、伏龙洲民俗文化园基础设施。积极申报县园艺场蜜桔产业观光示范基地。推进亿丰农林牧、空山景区、椒林、凤溪湖、茶铺桔院、古楼茶文化园、罗溪国家森林公园等景区景点完善基础设施。推动辣妹子食品厂创建省工业旅游示范点，培育1-2家等级旅游购物点。完成罗溪国家森林公园4A级景区规划编制，力争古楼驿4A级景区创建成功，支持苏宝顶、亿丰农林牧文化产业园创建3A级景区，布设高沙、山门方向旅游标识标牌。积极打造智慧景区、智慧旅游饭店，培育桔城宾馆创建星级饭店，推进罗溪瑶族乡创建国家乡村旅游重点乡镇，培育一个省级乡村旅游重点

村。

（五）坚定不移护生态、防污染，着力打造绿色洞口

深入践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，厚植洞口高质量发展底色。

持续打好污染防治攻坚战。全面完成第三轮中央环保督察和省级环保督察任务清单整改销号，高质高效完成生态环境污染防治攻坚战“夏季攻势”“利剑行动”任务。加强大气污染防治，强化扬尘污染治理，确保空气质量优良天数 350 天以上。全面完成饮用水源整治项目，扎实做好新建 14 个建制镇污水处理厂运营和农村生活污水治理工作，地表水和集中式饮用水源水质达标率继续保持 100%。积极推动全县土壤防治项目实施，无重大土壤污染事件发生。

持续抓好生态保护修复。以雪峰山生态保护修复工程为抓手，巩固提升创建省级森林城市成果，持续抓好林长制工作，大力推进植树造林和森林质量精准提升工程，年内完成造林 2 万亩、森林抚育 4.5 万亩、退化林修复 4.4 万亩、封山育林 16.5 万亩，确保全县森林覆盖率稳定在 60.37%以上，县城建成区绿化率达到 42%以上。完成县城段生态护岸 2.2 公里，确保湿地保护率稳定在 66.33%以上。加强生态修复，扎实推进武陵山—雪峰山生物多样性保护及石漠化综合治理工程，统筹山水林田湖草一体化保护修复、综合治理和开发利用。全面落实河长制，巩固长江“十年禁渔”成果。持续开展矿山修复和受污染土地治理工程。健全监测体系，强

化监管执法，守牢生态环境安全底线。

持续推进节能降碳行动。积极构建绿色低碳循环体系，加快能源绿色低碳转型，实施“新能源倍增工程”，加快发展风能、太阳能、生物质能等可再生能源项目。实施工业领域碳达峰行动，全面推行清洁生产，限制高耗能、高耗水行业发展。鼓励企业使用清洁能源和新型材料，全面推广节能、节水产品，扩大中水回用。全力构建绿色制造体系，抓好经开区绿色改造，推动化工、建材等传统制造业绿色化改造升级，新增省级绿色工厂3家，省级绿色园区1个。

（六）坚定不移抓改革、优环境，充分激发内生动力

坚持把改革作为推动高质量发展的关键举措，推进公平竞争政策落实，不断优化营商环境，全面激发改革驱动力、市场内生力。

更深层次推进重点领域改革。持续推进“数字洞口”建设，深化政务服务“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”改革，将“好差评”工作与投诉处理机制、“办不成事”反映窗口建设有机融合。推行“交房即交证”改革，切实保障购房人合法权益。抓好医药卫生体制攻坚改革，加快构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。推进医保支付方式改革，加快推进医保三级经办服务体系建设。深化财政预算管理一体化改革，确保预算管理提质增效。推进农村宅基地改革，巩固拓展农村土地流转改革试点成果。推进机构机制改革，精简人员编制，激发干事创业活力，提升行政效能。

更大力度做好对外开放。充分发挥区位优势和资源优

势，全面融入国家“一带一路”发展战略，加快与非洲、东盟等地区对接，积极参与进口博览会、中非经贸博览会、第七屆全球邵商大会、第二届湖南—东盟投资贸易洽谈会等重大展会，打造多层次、宽领域、全方位的立体式开放新格局。推动传统外贸产业转型升级，培育跨境电商、市场采购、驻地综合服务等外贸新业态。大力实施“洞品出境”工程，持续提升“雪峰蜜桔”“雪峰油茶”“雪峰云雾茶”市场占有率。全力支持外贸进出口企业发展，积极拓展外贸新的增长点，新培育外贸进出口企业4家。

更实举措优化营商环境。深入推进“三集中三到位”，不断提升“互联网+政务服务”水平，落地26个“一件事一次办”主题式、套餐式场景应用，持续做好政企、政网、政民“三个直通车”工作，拓展更多本地化特色事项。积极推广知识价值信用贷款和中小企业商业价值信用贷款，帮助企业解决融资难题。大力推行重点领域信用监管，深化“双随机、一公开”^[16]，减少涉企执法检查次数，深化“无处不在、无时不在、无感监测，无事不扰、小事预警、大事严查”的智慧监管新模式。加大对“拦路阻工”等破坏营商环境行为的打击力度，进一步完善市场主体评价体系，切实维护各类市场主体合法权益，让企业专心创业、放心投资、安心经营。

（七）坚定不移惠民生、增福祉，不断提升群众生活品质

始终坚持江山就是人民，人民就是江山，下更大的力气解决好人民群众急难愁盼问题，花更大的功夫抓好各项民生

实事，让人民群众有更多的获得感、幸福感。

强化就业创业举措。落实就业优先战略，大力推进以科技为支撑的创业就业、以乡情为纽带的返乡创业。抓好重点群体就业工作，确保高校毕业生、退役军人、困难群众等高质量就业，缓解结构性就业矛盾。全年新增城镇就业 4922 人、农村劳动力转移就业 4930 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。持续开展“用心用情·湘薪湘护”专项整治行动，坚决守住劳动者权益保障底线，构建和谐劳动关系。

巩固教育优先地位。科学统筹教育资源布局，持续推动义务教育优质均衡发展，深入落实“双减”政策。优化中小学布局调整，合理撤并整合乡镇小规模学校，加快标准化寄宿制学校、普通高中标准化建设。持续深入实施教育“双百工程”，集中培养一批省级名师名校校长，带动培养一批卓越校长和骨干教师。加快推进平溪江学校、文昌三小、文昌二小和花古中学扩建项目建设，破解城区学位紧张问题，提升区域教育质量。

提升健康洞口水平。深化公立医院综合改革，推进中医药传承创新发展。加大人才引进及本土化人才培养，持续推进名医、名院长培养。加强重大疾病预防控制体系和应急能力建设，做好传染病监测、预警和疫情处置，有效遏制重大传染性疾病的传播。加强医疗废弃物处置能力建设，有序推进县人民医院创建三级综合医院、县中医医院创建三级中医医院工作，全力推进乡镇卫生院提质改造。加快推进县人民医院、黄桥镇中心卫生院项目建设，进一步提升全县整体医疗

水平。

全力发展其他事业。完善社会保障体系，实现养老、基本医疗、工伤、失业保险法定人群全覆盖。积极开展精准救助，全力保障低保对象、特困供养对象基本生活，扎实做好残疾人两项补贴对象清理认定和流浪乞讨人员救助工作。加强社保、医保基金监管，守护好人民群众每一分“养老钱”“救命钱”。努力提升“一老一小”服务水平，全力推进区域性中心养老院项目建设和农村养老互助设施建设，完善县级未成年人保护体系。推动青年发展规划实施。加大传统文化传承保护，加快推进县城文化艺术中心建设。稳妥推进敬老院撤并转和殡葬改革，加快洞口仙鹤园殡仪馆和公墓陵园（二期）建设。统筹经济发展与国防建设，抓好国防动员、国防教育、双拥共建等工作，持续推进退役军人服务保障体系建设。巩固拓展民族团结进步示范县创建成果。

抓好十大重点民生实事。一是推动洞口一中“特立体艺馆”建成投入使用。二是黄高公路建成通车。三是完成特殊困难老年人家庭适老化改造 251 户、困难残疾人家庭无障碍改造 320 户以上。四是第二人民医院建成投入使用。五是新增停车位 1500 个。六是新建燃气管网 47 公里。七是恢复小水源 700 处、山塘 125 口。八是完成 12 个老旧小区改造任务。九是洞口四桥及接线工程完成工程总量的 50%。十是完成农村改厕 1000 户。

（八）坚定不移守底线、保稳定，持续提升社会治理水平

坚持守住不发生系统性、区域性风险底线，不断增强忧患意识，为推进“三区一中心”建设创造安全稳定环境。

积极防范化解重大风险。全面做好债务监控预警和风险排查，坚决遏制新增隐性债务，多措并举化解存量债务，守住政府债务风险底线。加大涉众型金融风险预警预防和打击处置力度，坚决守住不发生区域性金融风险底线。扎实做好保交楼工作，支持刚性和改善性住房需求，全力防范化解房地产领域风险，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

全力提升公共安全水平。坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产，重点加强危化、烟花爆竹、工贸、民爆、道路交通、建筑施工、特种设备、非煤矿山、商业综合体、森林防火等高危重点行业领域隐患排查整治，坚决杜绝发生较大及以上生产安全事故。深入开展食品安全“守底线、查隐患、保安全”专项行动，推进药品安全专项整治行动。加强应急体系和应急救援力量建设，提高防灾减灾救灾能力。

强化社会治理体系建设。以“六零”创建工作为抓手，持续推进县域社会治理各项工作。始终保持对各类违法犯罪的严打高压态势，严厉打击群众反映强烈的突出违法犯罪活动，确保社会大局安全稳定。深入开展扫黑除恶、禁毒、反电诈、“利剑护蕾”等专项行动，全面净化社会治安环境。深入践行新时代“枫桥经验”，突出源头治理、积案化解和信访工作法治化，围绕房地产、农民工工资等信访热点问题，开展好信访矛盾“行业清源”行动。

三、全面加强政府自身建设

面对新形势、新挑战，政府工作面临的任务更加繁重，责任更加重大。我们将适应新常态，把握新要求，以更大的决心和勇气、更实的举措和办法，提振精气神，汇聚正能量，切实加强政府自身建设。

一是强化政治意识，始终把对党忠诚作为第一要求。始终坚持党的全面领导，巩固拓展主题教育成果，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严守政治纪律和政治规矩，不折不扣贯彻落实中央、省市和县委决策部署，确保政府工作始终沿着正确的政治方向前进。

二是强化法治意识，始终把依法行政作为第一原则。严格按照法律法规履行职责，全面落实重大行政决策程序规定和行政执法“三项制度”，切实提高政府依法行政、科学决策能力。不断创新形式，全面推进规范性文件、行政许可、行政决策等方面内容的公开。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理好人大议案、代表建议和政协提案。强化监察监督、审计监督、统计监督，主动听取工商联、党外人士、人民团体的意见建议，让权力在阳光下运行。

三是强化责任意识，始终把执行落实作为第一标准。坚持把抓落实作为政府工作的生命线，把人民群众对美好生活的向往作为干事创业的不懈追求，加快知识更新、加强实践

锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，努力成为做好工作的行家里手，推动各项工作高效落实。坚持拉高标杆、对标一流，奋力推动各个领域、各条战线的工作争先进位。坚持真抓实干，激发全社会干事创业活力，让干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创。

四是强化廉政意识，始终把廉洁从政作为第一准绳。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，营造政治清明、政府清廉、干部清正的政治生态。扎紧扎牢制度笼子，加强工程项目建设、专项资金、监管执法、行政审批等重点领域监管，严控廉政风险。严格落实过紧日子要求，严控“三公”支出，降低行政成本，杜绝铺张浪费，把有限的财力用在刀刃上、紧要处。

各位代表！悠悠万事，民生为大；目标已定，贵在落实。新征程是充满光荣和梦想的远征，惟有接续奋斗、勇毅前行，方能不负时代、不负人民。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，脚踏实地、埋头苦干，求真务实、守正创新，为加快“三区一中心”建设而努力奋斗！

名 词 解 释

[1] “三高四新”：着力打造国家重要先进制造业高地；具有核心竞争力的科技创新高地；内陆地区改革开放高地。在推动高质量发展上闯出新路子；在构建新发展格局中展现新作为；在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当；奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

[2] “发展六仗”：经济增长主动仗、科技创新攻坚仗、优化发展环境持久仗、防范化解风险阻击仗、安全生产翻身仗、重点民生保障仗。

[3] “三重点”工作：重点工作、重点项目、重点任务。

[4] “六零”：零事故、零非访、零发案、零违建、零污染、零违纪。

[5] “走找想促”：走基层、找问题、想办法、促发展。

[6] “三送三解三优”：送政策、送温暖、送信心，解基层之难、解企业之难、解群众之难，优作风、优服务、优环境。

[7] “三个全域示范县”：全域水利建设示范县、高标准农田建设示范县、农业产品工业化示范县。

[8] “三个3”：红白理事会安排3人主事，操办时间不超过3天，操办费用不超过3万。

[9] “四张清单”：山头清单、人头清单、责任清单、

能力清单。

[10] “三集中三到位”：“三集中”即行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。“三到位”即事项进驻大厅到位、审批授权窗口到位、电子监察到位。

[11] “湘籍五库”：湘籍人才库、湘籍上市公司库、湘籍校友库、湘籍企业库、机构联络库。

[12] “千百十”工程：千亿产业、百亿企业、十亿项目。

[13] 浙江“千万工程”经验：“千村示范、万村整治”工程。

[14] “五千工程”：千万亩农田产能提升、千村美丽示范建设、千亿优势特色产业升级、千万农户增收共富、千镇万村治理效能提档工程。

[15] “一体两翼”：以中心城区为主体，经济开发区和高铁新城片区为两翼的县城总体布局。

[16] “双随机、一公开”：随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员，抽查检查结果及时向社会公开的新型监管方式。