

# 洞口县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2020年12月29日县十七届人大六次会议审议通过)

洞口县人民政府

二〇二一年一月十五日



# 目 录

<b>第一章 发展基础</b> .....	<b>1</b>
(一) 综合实力持续增强.....	1
(二) 产业转型稳步推进.....	2
(三) 脱贫攻坚战全面胜利.....	3
(四) 环境污染治理成效显著.....	3
(五) 债务风险有效控制.....	4
(六) 城乡建设成效显著.....	4
(七) 改革开放不断深入.....	5
(八) 民生福祉有效提升.....	6
<b>第二章 发展环境</b> .....	<b>8</b>
第一节 国内外经济发展形势.....	8
第二节 洞口县发展形势.....	10
<b>第三章 发展构想</b> .....	<b>12</b>
第一节 指导思想 .....	12
第二节 基本原则 .....	13
第三节 发展战略 .....	14
第四节 发展定位 .....	16
第四节 发展目标 .....	18
第五节 2035 年远景目标 .....	22
<b>第四章 加强产业融合互动 壮大现代产业体系</b> .....	<b>22</b>
第一节 优化产业空间布局.....	22

第二节 做优现代农业产业.....	24
第三节 促进工业转型升级.....	29
第四节 壮大现代服务业.....	32
第五节 发展壮大文化旅游业.....	34
<b>第五章 加快推动城乡融合，共建共享美好家园 .....</b>	<b>37</b>
第一节 优化空间布局 .....	38
第二节 提升城市功能与品质 .....	39
第三节 大力推进城乡融合发展 .....	43
第四节 构建乡村振兴新格局 .....	44
<b>第六章 织密织牢五张网，强化基础设施保障 .....</b>	<b>47</b>
第一节 大力构建交通网 .....	47
第二节 着力发展能源网 .....	48
第三节 加快布局信息网 .....	49
第四节 筑牢水安全网 .....	50
第五节 优化物流配送网 .....	52
<b>第七章 加强生态环境保护，增绿洞口发展底色 .....</b>	<b>53</b>
第一节 加强生态系统建设 .....	53
第二节 加强环境保护力度 .....	55
第三节 推动绿色产业发展 .....	57
第四节 强化环境风险防控体系 .....	58
第五节 健全生态文明制度体系 .....	58
<b>第八章 实现公共服务普惠，提升民生共享水平 .....</b>	<b>59</b>
第一节 加强就业创业 .....	59
第二节 促进教育均衡发展 .....	61

第三节	优质建设健康洞口 .....	63
第四节	普惠发展文化事业 .....	65
第五节	完善社会保障体系 .....	67
<b>第九章</b>	<b>健全社会治理体系，建设平安洞口 .....</b>	<b>69</b>
第一节	密织社会治理网格 .....	69
第二节	建设法治洞口 .....	70
第三节	加强应急管理 .....	70
第四节	加强公共安全防控 .....	71
<b>第十章</b>	<b>全面深化改革创新，激发内生发展动力 .....</b>	<b>71</b>
第一节	深化重点领域改革 .....	72
第二节	积极融入国家重大战略 .....	72
第三节	扩大对外开放水平 .....	73
第四节	提升对外开放服务保障功能 .....	73
第五节	优化区域创新平台环境 .....	74
<b>第十一章</b>	<b>发展保障 .....</b>	<b>75</b>
第一节	发挥党的领导核心作用 .....	75
第二节	全员参与提高执行力 .....	76
第三节	多规合一形成合力 .....	76
第四节	完善项目推进机制 .....	77
第五节	建立人才保障机制 .....	77
第六节	完善监督考核机制 .....	77



# 洞口县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县由脱贫攻坚转为乡村振兴迈向现代化的关键时期。科学研究编制“十四五”规划，对于推动洞口县经济社会持续健康发展，意义重大。

## 第一章 发展基础

“十三五”时期（**2016年-2020年**），是洞口县发展历程中极不寻常的五年，富有成效的五年。面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，县委、县政府在省委、市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻执行中央、省委、市委决策部署，团结带领全县人民不忘初心、牢记使命，攻坚克难、砥砺奋进，加快推进“六县建设”，“十三五”目标任务基本完成，全面建成小康社会决战全胜，高质量发展迈出坚实步伐。

### （一）综合实力持续增强

**2020年**，全县实现地区生产总值**188.62亿元**（预计，下同），较**2015年**增长**33.6%**，年均增长**7.5%**；完成固定资产投资**132.86亿元**，较**2015年**增长**29个百分点**，年均增长**6.6%**；完成财政

总收入 **10.06** 亿元，较 **2015** 年增长 **16.84%**，年均增长 **4%**；社会消费品零售总额由 **2015** 年的 **65.32** 亿元增长到 **103.5** 亿元，增长 **50.8%**，年均增长 **10.8%**，年均增长 **10.8%**；全体居民人均可支配收入由 **2015** 年的 **12283** 元提高到 **20066** 元，增长 **52.7%**，年均增长 **11.2%**。全县经济发展持续保持稳中向好，经济综合实力的稳步提升，为开启全面建设社会主义现代化新征程、持续推进经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

## （二）产业转型稳步推进

产业结构不断优化，三次产业结构比由 **2015** 年的 **33.4:26.5:40.1** 调整为 **2020** 年的 **29.1:21.7:49.2**，第一、二产业比重逐步下降，第三产业比重上升 **7.1** 个百分点，现代服务业发展势头强劲，三次产业结构优化迸发活力。现代农业加快发展。雪峰蜜桔、茶叶、优质稻、生猪等四大主导产业不断发展壮大，五彩米、红署粉、油茶、特色果蔬等四大特色产业势头良好，形成了“四主四特”农业产业发展格局。“洞口雪峰云雾茶”、“辣妹子食品”“华夏康山茶油”成为全国知名品牌。农业一二三产业融合发展加快推进，农业产业龙头企业达 **50** 家，建成省级现代农业特色产业园 **2** 个，先后获得国家粮食生产先进县、农产品加工特色县、农村一二三产业融合试点县、国家农产品质量安全县等荣誉。现代工业稳步发展。农产品加工、食品、建材五大传统产业不断提质升级，新能源装备、新材料两大新兴产业蓬勃发展，以洞口经开区为主平台的产业园区不断壮大，基本形成轻工制造、电子信息和农产品加工三大主导产业，入园企业达到 **130**

家，园区技工贸总收入由 2015 年的 113.39 亿元增加到 144.79 亿元，完成工业增加值 29.5 亿元，较 2015 年增长 12%，规模以上工业企业达 68 家。

### （三）脱贫攻坚战全面胜利

坚持把脱贫攻坚作为全县的头等大事和第一民生工程来抓，聚焦“两不愁三保障”，按照“四个切实”“五个一批”“六个精准”扶贫工作要求，扎实推进产业扶贫、就业扶贫、易地搬迁扶贫和住房改造、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、兜底扶贫等脱贫攻坚“七大行动”。坚持精准施策，重点实施交通、水利、电力、环境整治、农村“互联网+”、文化扶贫、乡村旅游等扶贫“七大工程”，全面推进责任落实、政策落实和工作落实，“两不愁三保障”基本解决，脱贫攻坚各项任务如期完成。2020 年实现全县脱贫摘帽，117 个贫困村全部退出，102123 名贫困人口全部脱贫。

### （四）环境污染治理成效显著

污染防治攻坚战取得阶段性胜利，生态环境质量逐步得到改善，主要污染物减排指标基本完成，生态环境污染突出问题基本解决，大环保工作格局基本形成。蓝天保卫战成效明显，建筑工地、道路扬尘污染、秸秆垃圾焚烧、烟花爆竹燃放等大气污染得到有效遏制，空气质量稳定向好。全县石材企业全面关停退出，扬尘污染、垃圾焚烧等大气污染得到有效遏制，空气质量优良率达 88.1%。深入开展县城饮用水源保护区整治专项行动，赧水河、平溪江、蓼水河等重点流域综合整治有序推进，重点水环境功能

区水质均达Ⅲ类标准，水质达标率达 **100%**。河长制全面落实，获评全省河长制湖长制真抓实干先进县、县域生态环境质量考核先进县。土壤污染综合整治、废弃矿山修复等工程深入实施。坚持绿色发展，获得全国生态功能区、中国生态名县、全国绿化模范县、全国森林旅游示范县等称号。

### （五）债务风险有效控制

坚持把防范化解政府性债务风险摆在突出位置，突出抓政府性债务风险防控，政府债务风险预警等级为相对安全区。加强政府债务限额管理和预算管理，全面实施政府债务预算管理、限额管理、风险管理、监督和风险管理。坚决遏制新增债务，严格执行政府债务管理“七严禁”和“**1+8**”债务管理，严格控制新增债务量。**2019** 年通过统筹财力性转移支付增量，安排 **1.58** 亿元用于偿还高风险到期债务本息，争取再融资债券 **5.42** 亿元偿还 **2019** 年到期置换债券。到 **2019** 年底，政府债务总额仅为 **50.35** 亿元，债务率为 **103.27%**，保障债务余额控制在债务限额以内。

### （六）城乡建设成效显著

新型城镇化建设有序推进，城乡统筹发展步伐明显加快，常住人口城镇化率由 **2015** 年的 **40.24%** 上升至 **45.86%**。中心城区品质持续提升。洞口大道、城东大道、站前大道建成通车，洞口大道西段、东段等一批城市道路全面拉通，城区路网结构不断升级优化。县城自来水二厂建成投入使用，城区垃圾治理、污水治理深入推进，垃圾无害化处理率达 **99.5%**、污水处理率达 **91.27%**。老旧小区改造加快推进，全面完成 **8195** 户棚改造任务。生产生

活条件明显改善。道路基础设施建设全面提速，“三纵三横三连”的干线公路骨架全面形成，道路通畅率达 **100%**。中心村和贫困村电网升级改造全面完成。农村人居环境整治扎实推进，大力推进“农村厕所革命”，完成农村改厕 **6258** 个；积极开展农村“空心房”整治，拆除空心房 **4000** 余座；建成 **24** 个乡镇垃圾中转站，生活垃圾集中处理率达到 **100%**；高沙镇污水处理厂竣工运行，农村地区污水处理能力明显提升；完成城乡一体化管网延伸工程 **5** 处、新建（扩建）千吨万人供水工程 **8** 处、**217** 处供水工程建成投用，农村自来水普及率达到 **78.68%**。成功创建省级文明县城和省级卫生县城，高铁站成功开通运营，形成“铁公机一体”的现代交通网络，成为西南五县交通物流枢纽。

## （七）改革开放不断深入

创新驱动激发活力。全社会研发经费投入占 **GDP** 比重达 **2-3%**，新增高新技术企业 **40** 家，中小型科技型企业 **80** 家以上，建立产学研合作示范企业 **15** 家，国家级星创天地 **2** 家，省级星创天地 **5** 家，引进、开发新工艺、新技术、新产品 **20** 项，高新技术产业增加值占 **GDP** 比重达到 **12-15%**。改革开放深入推进。县、乡两级党政机构改革全面完成，事业单位改革稳步推进，政府机构职能职责大幅优化。纵深推进放管服改革，“三集中三到位”，“一件事一次办”改革首批 **100** 件事项落地落实，推动经济社会管理权限向基层延伸，启动村级代办服务，打通了政务服务“最后一百米”。“多证合一”“证照分离”等商事制度改革稳妥推进，市场创造活力进一步激发。农村土地确权登记全面完

成，农村集体产权制度改革、供销社改革、“两权”抵押贷款试点稳步推进，农村发展活力不断增强。湘南湘西承接产业转移示范区建设走在全市前列，保税仓建设全面完成。

## （八）民生福祉有效提升

就业形势总体稳定。新增城镇就业 **21673** 人，农村劳动力转移就业 **3.9** 万人，城镇失业登记率控制在 **4%** 以下。教育事业稳步提升。新建学校 **2** 所，新增学位 **4** 万余个，有效化解“大班额”。教育信息化建设成效突出，学校宽带覆盖率达 **100%**，学校教室解控一体机覆盖率达 **90%**。医疗卫生事业全面发展。县人民医院创建“三级综合医院”，县中医院创建“二甲中医院”，行政村卫生室标准化建设达到 **95%**，健康扶贫政策高标准落地实施，贫困人口基本医疗保险参保率达 **100%**，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。贫困人口县域内住院综合补偿率达到 **85%**。文体事业繁荣发展。乡镇综合性文化服务中心建设基本完成，**334** 个村级综合服务平台建成投用，人均公共文体设施面积突破 **1** 平方米。社会保障水平不断提高。工伤保险、养老保险覆盖率进一步提高，建筑行业工伤保险参保率 **100%**，城乡居民养老保险应保尽保、应发尽发，实现全覆盖。社会治安综合治理、禁毒、物价、城市应急、安全生产、食品药品安全、自然灾害防治等工作不断加强。民族、宗教、共青团、妇女儿童、老龄、残疾、红十字会等各项工作取得新的进步。

“十三五”以来，洞口县经济社会发展取得了巨大成就，归结起来主要得益于以下五个方面：一是牢牢抓住凝心聚力、团结

干事这个好氛围，县几大家班子精诚团结、高度负责，全县上下心往一处想、劲往一处使，凝聚了干事创业的强大合力。始终秉承干就干最好、争就争一流的精神，保持比、学、赶、超的热潮，心无旁骛抓发展、聚精会神搞建设。二是牢牢抓住经济发展这个核心，坚持用新发展理念领航开路，把“创新、协调、绿色、开放、共享”贯穿到经济社会发展的方方面面，把“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略落实落细，牢牢把握高质量发展要求。三是牢牢抓住项目建设这个主要动力，践行发展靠项目支撑、工作靠项目推进、面貌靠项目改变的理念，以项目建设的大突破，推动经济大发展、民生大改善，凝聚共识，完善机制，以前所未有的力度谋划项目、争取项目、推进项目，通过项目建设稳增长、调结构、促转型、惠民生。四是牢牢抓住以人为本这个基本核心，把以人民为中心的发展思想体现在经济社会发展各个环节，切实保障和改善民生，增加人民群众的获得感和幸福感。持续加强民生投入，全力抓实脱贫攻坚、生态环保、安全稳定和教育、医疗等民生实事，不断满足人民群众的新要求、新期盼。五是牢牢把握作风建设这个重要保障，敢于担当，勇于作为，敢啃“硬骨头”，敢蹚深水区，敢迎难而上，以担当带动担当，以作为促进作为，坚持党要管党、全面从严治党，围绕全县发展大局和中心工作，从严抓实作风建设，推动党风政风持续好转，为洞口改革发展提供了坚强保障。

但与周边县市及发达地区相比，洞口县经济社会发展依然面临不少困难和问题，主要表现在：一是部门和单位人才缺乏、服

务意识不强、行政效能不高。二是发展质量和效益有待提升，新型工业化水平不高，自主创新能力不强，现代服务业发展不快，产业发展缺少大项目、好项目支撑，高新技术产业项目偏少，优势产业链尚未完全形成。三是财政支撑和保障公共服务的能力有待增强，财政收支矛盾突出，面临保运转和防风险的双重压力，城镇化水平滞后，地区、城乡发展不平衡，教育、医疗、卫生等领域还有不少短板，改善民生、扩大公共服务压力仍然很大。

## 第二章 发展环境

当今世界处于百年未有之大变局，我国社会主要矛盾发生历史性变化，国内外经济社会发展面临的机遇和挑战都发生了深刻变化。随着我国社会主义现代化国家新征程的全面开启，以及一系列国家重大战略的密集实施，洞口县经济社会发展迎来了近代以来最好的发展时期。综合研判，“十四五”时期洞口县将进入经济社会全面发展的赶超期，处于大有作为的重要战略机遇期。

### 第一节 国内外经济发展形势

从国际形势来看，世界正处于百年未有之大变局，大国战略博弈明显加剧，逆全球化、单边主义和保护主义冲击国际经济秩序，经济全球化从高潮转向低潮，国际经贸投资规则体系面临重塑。全球经济增长乏力，经济运行风险和不确定性显著上升。全球经济再平衡加速，中高端产业向发达国家回流，中低端产业向成本更低的发展中国家转移，国际分工格局面临系统性调整。以人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链为代表的新一轮科

技革命和产业变革加速演进，将深刻改变国家间比较优势和发展优势，重塑世界经济结构和国际竞争格局。新冠肺炎疫情对全球生产和需求造成全面冲击，将深刻影响和改变国际贸易产业链与供应链布局。

从国内形势来看，国家大力实施“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、中部崛起战略、乡村振兴战略等重大战略，全国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。“十四五”时期是全面建成小康社会建设战略目标向全面实现社会主义现代化迈进承上启下的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，可以预见，“十四五”时期全国经济增速仍将保持在合理区间内，服务业将继续发挥经济增长主引擎作用，中高端制造业的全球竞争力将稳步提升，新兴产业和数字经济发展将成为热点，新动能的良好发展势头有望持续，为经济发展提供动力支撑。受肺炎疫情冲击，短时间内，全国经济发展面临下行压力，但从宏观形势分析，新冠肺炎疫情对经济的影响是暂时的，我国经济长期向好、高质量增长的基本面没有变化。

从全省形势来看，湖南坚持“一带一部”和“三高四新”战略定位，着力打造省外大通道、省内大循环的综合交通枢纽，深入推进长株潭城市群、长株潭国家自主创新示范区、长株潭衡中国制造 2025 试点示范城市群、洞庭湖生态经济区、湘南湘西承接产业转移示范区、大湘西生态旅游区建设，大力实施“创新引领开放崛起”“5 个 100”“135 工程升级版”等发展战略，初步构建了区域协调、城乡一体的发展新格局，为全省各地区高质

量发展提供了众多机遇。

从全市形势来看，为拓展经济增长新空间，提升经济增长新动能，邵阳市全面实施“产业兴邵”和“二中心一枢纽一示范区”战略，加快推进省域副中心、湘中湘西南经济文化中心、全国区域性综合交通枢纽、湘南湘西承接产业转移示范区建设，大力推进东西部差异化协同发展，洞口应主动融入邵阳市城市发展战略，为经济社会发展拓展空间。

## 第二节 洞口县发展形势

### 1. 面临的挑战

“十三五”期间，全县经济社会发展取得较大成效，但经济社会发展仍存在部分问题和挑战。一是经济总量规模偏小。与省内经济发达县差距更大，人均地区生产总值低于全省平均水平。经济发展存在经济总量仍然不大、均量仍然不足、质量仍然不优等问题。二是财政收支矛盾突出。财政收入增长后劲不足，收入过于倚重房地产，民生保障和“三保”等刚性支出压力较大，财政收入结构性矛盾突出，财政债务风险不断增大。三是产业结构有待优化。现代农业规模化水平不高，制造业对县域经济支撑作用不强，生产性服务业不够发达，三次产业结构仍需优化。四是基础设施短板有待补齐。**16**个乡镇污水处理设施待建。五是民生改善任务仍然艰巨。优质教育资源、医疗资源主要集中在县城，城乡公共服务水平差距较大。就业结构性矛盾较为突出，以简单劳务输出为主，高质量就业水平低。养老服务资源短缺，服务质量难以保障。六是城镇化水平偏低。农业转移人口市民化进程缓

慢，常住人口城镇化率仅为 **45.86%**，与全市 **47.9%**、全省 **57.2%** 相差较远。

## 2. 面临的机遇

**经济平稳向好基本面未改变。**新冠肺炎疫情对全县经济发展造成了一定影响，短时间内，全县经济发展面临一系列压力和挑战，但经济增长的良好支撑基础和条件没有变，结构调整优化的前进态势没有变。为应对疫情促进经济发展，国家和省市层面在民生、产业等领域密集出台了一系列“硬核”措施和政策，为全县经济社会秩序有序恢复提供了支撑。全县必须正视新冠肺炎疫情对经济的影响，抢抓政策机遇期和窗口期，延续经济加快发展的良好势头。

**迎来进位赶超发展黄金期。**怀邵衡铁路全线通车推动邵阳、怀化、衡阳等湘西南城市群联系更加紧密，全面打通了西南地区与粤港澳大湾区的联系大通道。南北方向呼北高速与东西方向怀邵衡高铁将构成县域“金十字”经济带，交通区位条件将发生质的飞跃，将助推洞口经济社会发展迈入追赶超越快车道，加速洞口城市化进程和产业结构转型升级，将迎来加快建设现代化新洞口的战略机遇期和黄金发展期。

**经济转型升级进入新阶段。**全县大力实施“工业强县”战略，积极主动融入“一带一路”、粤港澳大湾区建设和湘南湘西承接产业转移示范区建设等国家重大战略，着力推进建材、皮革服饰、鞋业、农产品加工等传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，培育智能制造、电子信息、新材料、新能源和生物医药等新兴优势产业，

投资、消费和出口规模不断扩大，工业发展进入创新活跃期，为“十四五”期间制造业的发展壮大筑牢了基础。四是城乡融合发展达到新深度。洞口县属于湖南省农业大县、人口大县，扶贫开发连片地区，全县实现脱贫摘帽后，巩固脱贫攻坚成效、提高农业转移人口市民化质量、推动城乡基础设施联动发展、公共服务设施一体化发展等成为脱贫后全面发展的重点，城乡融合发展达到新深度。必须充分借助国家对贫困地区、革命老区的政策红利，加快推进城乡融合协同发展。

**农业农村发展迎来重大机遇。**洞口县是传统的农业大县，中央关于乡村振兴战略的实施，为洞口农业农村发展提供了政策、项目、资金支撑，只要做细做实乡村振兴规划、稳步推进，就会实现实现由农业大县向农业强县的华丽转身。

### **第三章 发展构想**

全面贯彻中央、省市关于经济社会发展的有关精神，根据我县经济社会发展基础、宏观环境、机遇与挑战，明确我县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展定位和战略。

#### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示

精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快构建以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，充分发挥西南五县区位优势、交通枢纽优势，基本建成湘南湘西承接产业转移示范区，高质量建成特色优势产业发展集聚区、湘西南商贸物流中心、国家现代农业示范区、全国知名生态文化旅游区、生态智慧宜居新城，奋力在落实“三高四新”战略中展现洞口新作为。

## **第二节 基本原则**

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展成果由人民共享，把增进人民福祉作为发展出发点和落脚点，聚焦人民群众关心关切，突出问题导向，努力在推动高质量发展过程中补齐民生领域短板，充分调动人民的积极性、主动性、创造性，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持改革开放。**坚定不移推进改革开放，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

**坚持目标引领。**“六县建设”战略坚持从实际出发、主动融进全省发展大格局确定的“三高四新”战略目标、全市“二中心一枢纽”战略目标。保持定力，坚持一张蓝图干到底，奋力建设社会主义现代化新洞口。

### **第三节 发展战略**

根据国内外形势的变化和区域发展的客观需要，紧密结合洞口县实际，确立“乡村振兴、工业强县、产业驱动、商贸推动、文旅促动、项目带动”六大发展战略。

**乡村振兴。**重点推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换，激活乡村振兴内生活力。巩固和完善农村基本经营制度，完善农村承包地“三权”分置办法，发展多种形式农业适度规模经营，突出抓好家庭农场和农民合作社两类农业经营

主体发展，支持小农户和现代农业发展有机衔接。建立健全集体资产各项管理制度，完善农村集体产权权能，发展壮大新型集体经济，实现城乡有机融合。

**工业强县。**集中连片发展工业，搞好工业园区建设。要把工业化和城镇化有机结合起来，引导县乡工业向城镇集中，大力发展战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业，努力形成规模效应，推进县域经济发展，实现工业强县。

**产业驱动。**以经开区为载体，充分发挥县域已有慧创电子工业园等重点产业和昌冠隆等骨干企业的带动作用，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，积极培育特色食品、新型材料、电子、特色轻工、文旅、互联网、装备制造等“七大产业链”，走园区发展大县之路，引领集群发展新模式。

**商贸推动。**充分发挥沪昆高速、320国道、洞新高速、怀邵衡铁路等区域性交通优势，进一步完善落实商贸网点规划布局，大力推动商贸基础设施建设，加快社区、集镇商贸中心和专业特色街建设，加快农贸市场升级改造步伐，支持大型连锁零售企业入驻洞口，推进电商服务、实体市场建设，努力将洞口县建设成湘西南重要的区域性商贸物流中心。

**文旅促动。**依托平溪江湿地公园、罗溪国家级森林公园，大湾、月溪省级森林公园，宝瑶古寨以及“中国宗祠文化之都”、湘黔古道、蔡锷将军故里、红军长征路、抗日阵亡将士纪念塔及正在规划建设的雪峰山抗战纪念园等生态文化资源，促进旅游产业转型升级和发展方式转变，积极引导发展“互联网+”、新零

售、体验消费、智能消费、夜间文旅经济等现代服务新业态，建成国内外具有重大影响力的知名传奇文化、民俗风情旅游基地。

**项目带动。**积极探索项目策划新方法，重点围绕按照“规划项目化、项目数字化、措施具体化、效益最大化”的要求，扎实谋划和储备一批“十四五”重大项目。围绕“五网”建设、社会事业“短板”、全面小康、产业发展、和“三高四新”抓好项目谋划。

#### 第四节 发展定位

**特色优势产业发展集聚区。**深入推进“创新引领、开放崛起”战略，不断推进产业结构优化升级、新兴产业培育壮大、一二三产业融合发展以及创新型产业集群建设。纵深推进乡村振兴战略，加快建设承接产业转移示范区，延伸产业链，提升价值链，推进产业高质量发展，打造独具特色的竞争优势产业集聚区，发挥辐射带动与示范效应。

**湘西南商贸物流中心。**围绕构建大商贸、促进大流通、实现大繁荣，充分发挥沪昆高速、**320**国道、洞新高速、怀邵衡铁路等区域性交通优势，进一步完善落实商贸网点规划布局，大力推动商贸基础设施建设，加快社区、集镇商贸中心和专业特色街建设，加快农贸市场升级改造步伐，支持大型连锁零售企业入驻洞口，努力将洞口县建设成湘西南重要的区域性商贸物流中心。

**国家现代农业示范区。**高标准建好无公害优质稻基地、红薯基地、无公害蔬菜基地、“雪峰蜜桔”基地、优质金银花基地、无公害茶叶基地、生猪饲养基地、楠竹基地。努力打造一批“种

-养-加”和“猪-沼-果”生态农业示范片。以工业化的理念推动农产品加工产业化，大幅度提高农产品加工转化率，实现农产品多元、多重增值，全面实施农业现代化工程，合理调整农业产业结构，推进农业产业“接二连三”发展，延伸现代农业产业链，合理有效地配置农业生产要素，加快农业产业向区域化布局、专业化生产迈进。

**湘西南生态文化旅游示范区。**依托“全国森林旅游示范县”名片，平溪江湿地公园潭壁立千仞，回龙洲塔影移江，罗溪国家级森林公园，大湾、月溪省级森林公园，瑶寨风情多姿多彩，原始次生林古老神奇，以及“中国宗祠文化之都”、湘黔古道、蔡锷将军故里、红军长征路、抗日阵亡将士纪念塔及正在规划建设的雪峰山抗战纪念园等生态文化资源，促进旅游产业转型升级和发展方式转变，推进省际生态文化旅游协作，建成国内外具有重大影响力的知名生态文化旅游基地。

**生态智慧宜居新城。**依托秀美的自然风光和历史悠久的名胜古迹，不断提升城市品质，逐步完善城市功能，积极塑造城市特色，打造经济发达、环境优美、文化内涵丰富、城市魅力独特的山水洲城。做大做强中心城区，科学拓展城市发展空间，城北以新城建设为主，城西以康养为主，稳步推进城镇扩容提质。将产业功能、城市功能、生态功能融为一体，推动产业布局和城镇化布局相结合，增强产业发展实力和城镇容量，实现产城融合，促进城镇资源智慧配置，实现居民幸福感提升和城镇可持续发展。

“十四五”时期，把洞口县城建设成为湘西南地区的生态智慧宜

居新城。

#### 第四节 发展目标

**经济发展取得新成效。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，经济增速快于全市平均水平，经济结构更加优化，产业迈向中高端水平，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，国家重要先进制造业高地建设取得重大进展。“十四五”时期，地区生产总值年均增长 7%，**2025** 年达到 **260** 亿元。财政总收入年均增长 **6%**以上，**2025** 年达到 **14** 亿元以上。全社会固定资产投资年均增长 **7%**以上，社会消费品零售额年均增长 **8%**，经济增长质量和效益明显提高。

**创新能力实现新提升。**研发投入大幅增加，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，一批关键核心技术取得突破，创新成果加速转化，具有核心竞争力的科技创新高地建设取得重大进展。

**2025** 年末，三次产业结构调整到 **25.8: 19.8: 54.4**，规模工业增加值年均增速不低于 **10%**，初步形成以现代农业为基础，以食品加工、矿产品精深加工、机械制造、水泥建材、电子产品加工等产业为支撑，以商贸物流、文化旅游为依托，一、二、三产业协调发展的现代产业体系。

**改革开放迈出新步伐。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，高水平“引进来”和大规模“走出去”双向联动的开放发展新格局基本形成，湘南湘西承接产业转移示范区基本建成，内陆地区改革开放高地建设取得重大进展。引进 **500** 强企业 **1-2** 家，形成过百亿产业集群 **1** 个，新引进世界 **500** 强企业 **2** 家，中国

**500** 强企业 2 家，新增产值过百亿企业 **1** 家。

**文明程度得到新提高。** 社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，传承弘扬洞口宗祠文化、楹联文化等民俗文化，文化软实力和影响力明显提升。小学和初中学龄人口净入学率达到 **100%**，全县义务教育基本实现均衡发展，推进教育强县目标；就业更加充分，城镇登记失业率控制在 **4%** 以内；科技、人口计生、文化、体育等社会事业不断进步，社会治安良好，社会文明程度显著提高。社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。

**生态环境呈现新面貌。** 国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。到 **2025** 年，万元生产总值综合能耗年均下降 **3%**，城市人均公共绿地面积高于全省和邵阳市平均水平，森林覆盖率上升，基本建立最严格水资源管理制度，用水效率和效益明显提高，农村生活污水处理率达 **60%** 以上，城镇生活污水集中处理率达 **95%** 以上，工业废水排放达标率超过 **95%**，工业固体废弃物综合利用率达到 **100%**。森林覆盖率达到 **65.1%** 以上。

**民生福祉实现新改善。** 居民收入增长和经济增长基本同步，覆盖城乡的就业、教育、医疗、住房、交通、文化、卫生等基本公共服务体系更加均衡完善，“健康洞口”建设持续推进，多层次

次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民生活质量和水平明显提高。“十四五”时期，城镇居民年人均可支配收入 **8%**以上，农民人均可支配收入年均增长 **10%**以上。覆盖城乡的基本医疗、公共卫生和医疗卫生服务体系更加完善，新型农村合作医疗覆盖率超过 **98%**；社会保障和救济制度进一步健全，城镇职工基本养老保险覆盖率超过 **98%**。城乡居民的居住、交通、教育、文化、卫生和环境等各方面条件进一步改善。

**治理效能达到新水平。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安洞口建设达到新水平。

专栏 1：“十四五”经济社会发展主要指标						
类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	189.3	260	7%	预期性
	2	人均地区生产总值（万元）	2.37	3.61	8%	预期性
	3	全员劳动生产率（万元/人）	3.26	4.56	7%	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比例（%）	<b>17.8</b>	<b>25.2</b>	<b>7%</b>	预期性
	5	固定资产投资（亿元）	145.37	203.52	7%	预期性
	6	规模工业增加值(亿元)	/	/	10%	预期性

	7	产业投资占固定资产投资比重（%）	63.7	70.3	2%	预期性
	8	战略性新兴产业产值占规模工业总产值比例（%）	23.2	30	5%	
	9	最终消费对 GDP 贡献率（%）		85	[]	预期性
	10	进出口总额占 GDP 比重（%）	2.5	6.3	12%	预期性
	11	一般公共预算收入（亿元）	9.99	13.38	6%	预期性
	12	地方税收占 GDP 比重（%）	3.52	5.5	9%	预期性
	13	常住人口城镇化率（%）	45.86	50	/	预期性
创新驱动	14	R&D 经费投入占 GDP 比例（%）	3.3	5.5	10%	预期性
	15	每万人口有效发明专利拥有量（件）	0.35	0.8	/	预期性
	16	数字经济增加值占 GDP 比例（%）	/	25	/	预期性
民生福祉	17	居民人均可支配收入（元）	20024	30836	9%	预期性
	18	城镇调查失业率（%）	<4.5	<4	/	约束性
	19	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11	[0.2]	约束性
	20	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.93	2.95	%	预期性
	21	基本养老保险参保率（%）	96.72	98	%	预期性
	22	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	--	2.5	%	预期性
	23	人均预期寿命（岁）	78	79	[1]	预期性
绿色转型	24	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	/	-15%		约束性
	25	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	/	-15%		约束性
	26	城市空气质量优良天数比例（%）		95	[]	约束性
	27	地表水达到或优于 II 类水体比例（%）	≥95	≥98	/	约束性
	28	森林覆盖率（%）	≥	≥65.1	/	约束性
安全保障	29	粮食综合生产能力（万吨）	47.1	50	%	约束性
	30	亿元 GDP 生产安全事故死亡率（%）	1.58	0.02	-2%	约束性
注：						

## **第五节 2035 年远景目标**

全县综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，“六县建设”战略地位更加凸显，创新发展取得重大进展；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；关键核心技术实现重大突破，全面建成湘南湘西承接产业转移示范区，形成全面对外开放新格局；基本实现治理体系和治理能力现代化，人人平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治政府、法治社会基本建成，平安洞口建设达到更高水平；建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康洞口，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强；生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生，美丽洞口建设目标基本实现；大部分群体进入中等收入行列，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显实质性进展。

## **第四章 加强产业融合互动 壮大现代产业体系**

按照做大规模、链式发展的原则，积极优化现代产业空间布局，培育产业链条，提升洞口县产业整体竞争力。

### **第一节 优化产业空间布局**

按照农业集中连片发展、工业入园发展、现代服务业集聚发

展的原则，推动产业布局优化，到“十四五”末期，功能分区明确的产业发展格局进一步巩固。

### **1. 工业布局：“三区、七基地”**

“三区”。经济开发区、火车站片区、茶铺现代农业产业聚集区。

“七基地”。形成以高沙镇工商并举经济强镇、石江镇建筑新材料加工特色产业园、竹市镇秀丰工业小区、山门镇 3A 旅游景区、黄桥镇文旅经济强镇、古楼乡茶产业旅游观光及休闲娱乐三产融合区、罗溪瑶族乡历史文化厚重民族风情浓郁山青水秀的民俗和生态景区等 7 基地。

### **2. 商贸物流布局：“一主、两副、多节点”**

构建县城“一主、两副、多节点”的商贸物流体系，建设城南仓储物流园和城北铁路站货运商贸物流园。结合食品工业布局调整和农副产品集约化生产、加工及行业改造，在洞口大道新城区建设一批专业配送中心。加快洞口商贸物流中心、烟草物流中转站、农资储备物流中心、医药物流中心和军粮供应站建设。

### **(3) 优化旅游布局：“一核”、“四个文化”、“五片”**

“一核”即洞口县城；“四个文化”即宗祠孝文化、蜜桔文化、抗战文化、长寿文化；“五片”即以洞口县城为核心的综合旅游服务区，以蔡锷故里为核心的宗祠文化旅游发展片区，以高沙历史文化名镇为核心的民俗文化旅游区，以罗溪森林公园为核心的自然生态旅游发展片区和以雪峰山抗战为主题的雪峰红色文化旅游区。

## 第二节 做优现代农业产业

依托理念创新、科技创新和体制机制创新驱动，打造特色农业、品牌农业、品质农业、生态农业、休闲农业和融合发展农业，实现农业转型升级。加强粮食行政管理部门对政策性粮食的属地监管工作力度，抓好粮食安全县长责任制考核工作重点内容的落实，建立责任落实工作机制。到 **2025** 年，现代农业产业水平不断提高，农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升。

### 1. 加强粮食安全保障

稳定粮食生产，新建高标准农田 **25** 万亩，到 **2025** 年全县高标准农田面积 **75** 万亩，占总面积的 **87%**。稳定粮食播种面积，优化品种结构，提升粮食品质。发展高蛋白饲料玉米和鲜食玉米。到 **2025** 年全县玉米播种面积达到 **15.5** 万亩。到 **2025** 年全县粮食播种面积稳定在 **125** 万亩左右，建设绿色优质粮食生产示范基地 **40** 万亩。粮食作物良种覆盖率达到 **96%**。实施土地平整、土壤改良、灌排水工程、田间道路、农田防护与生态保护工程。实施农田高效节水灌溉工程，不断扩大节水灌溉面，完善配套管灌、喷灌和微灌管设施。

### 2. 做优做强特色农业

高效推进现代特色农业产业，实施“一乡一业”、“一村一品”产业推进行动，高标准推进无公害优质稻基地、红薯基地、无公害蔬菜基地、“雪峰蜜桔”基地、优质金银花基地、无公害茶叶基地、生猪饲养基地、油茶基地、楠竹基地等建设。

油菜：稳定油菜种植面积，提高单产，改善油菜籽品质。到“十四五”期末，新建油菜基地面积 **20** 万亩，全县油菜面积达到 **43** 万亩。

柑桔：以雪峰蜜桔上市为依托，建立 **3-5** 个柑桔绿色防控高产高效、省力化栽培示范基地场；认证无公害柑桔面积 **15** 万亩，认证 **2** 万亩；绿色食品基地柑桔高产高效、增糖提质、省力化栽培、老桔园改造基地面积 **20** 万亩。“十四五”期末，新扩面积 **5** 万亩，保持成为全国柑桔重点县。

茶叶：新扩建 **2-4** 个高标准茶叶生产基地，新扩面积 **2** 万亩，每年高标准新扩面积 **4000** 亩。继续建设好古楼茶种质资源圃，不断发展壮大古楼茶群体。建设无公害茶面积达到 **2.5** 万亩，绿色食品茶基地 **1** 万亩，有机茶基地 **1** 万亩，成为全省最大的有机茶基地和优质茶生产基地。通过 **2** 万亩无公害优质茶基地认证，**1** 万亩，绿色食品认证茶叶绿色防控示范基地面积达到 **5** 万亩。

油茶：新建 **5-10** 个高标准油茶种植示范基地，新扩油茶林面积 **1.5** 万亩，幼林抚育与管护 **7.5** 万亩，低质低效林改造 **1.5** 万亩；建好亿丰良种油茶苗圃基地；继续扩大毓兰油茶种植面积，打造毓兰油茶特色小镇；新建油茶基地面积 **12** 万亩、油茶康养基地 **10** 个、油茶生态观光主题园 **21** 个。

蔬菜：建设 **3-5** 个高标准蔬菜生产基地，新扩 **3** 万亩，每年高标准新扩面积 **6000** 亩。到“十四五”末，特色蔬菜基地面积 **20** 万亩，蔬菜生产基地面积发展到 **30** 万亩，食用菌基地 **150** 万

平方米。其中外销型蔬菜面积 **10** 万亩，延季蔬菜面积 **8** 万亩，订单蔬菜面积 **7.2** 万亩。食用菌面积发展到 **150** 万m<sup>2</sup>，其中工厂化面积发展到 **60** 万m<sup>2</sup>，认证绿色食品基地 **2** 万亩。

中药材：大力发展中药材种植，规模化发展天麻、金银花、百合、罗汉果等中药材基地。到“十四五”期末，发展中药材面积 **3.6** 万亩，中药村基地达到 **5** 万亩，其中新增罗汉果等药材种植面积 **6000** 亩，每年新扩面积 **6000** 亩。

猪产业：主要布局雪峰街道、高沙镇、竹市镇、石江镇、黄桥镇、山门镇、又兰镇、花古街道、岩山镇、花园镇、水东镇、醪田镇、杨林镇、石柱镇、茶铺茶场管理区等 **15** 个山外乡镇（街道、管理区），形成年出栏优质瘦肉型商品猪 **150** 万头的生产能力。

牛羊产业：主要布局古楼乡、石柱镇、大屋乡、桐山乡、月溪镇、又兰镇、江口镇、罗溪乡、长塘乡、渣坪乡等乡镇，形成年出栏 **5** 万头肉牛和年出栏 **10** 万头肉羊的牛羊生产基地。

家禽产业：主要布局竹市镇、石江镇、茶铺茶场管理区、高沙镇、花园镇、花古街道等乡镇（街道、管理区），建立年出笼 **10** 万羽以上的肉鸡基地 **5** 个，蛋鸡基地 **2** 个，年出笼 **3** 万只以上的肉鸭基地 **2** 个，蛋鸭基地 **2** 个。

水产养殖：主要布局高沙镇、又兰镇、岩山镇、黄桥镇、石江镇、竹市镇、山门镇、长塘乡等乡镇，建立 **10** 个连片水面 **500** 亩以上的水产养殖基地。建设高沙镇渔业特色小镇。

### **3. 做强农业特色品牌**

立足资源禀赋、产业基础和传统优势，整合现有地方品牌资源，着力提升洞口农产品品牌。依托“邵阳红”优质农产品区域公用品牌建设，创建湖南十大农业企业品牌各5个。围绕茶叶、蜜桔、油茶、生猪等优势产业，打响“雪峰蜜桔”、“古楼云雾茶”、“华夏康山茶油”等品牌，培育一批省级、国家级知名品牌。落实“雪峰蜜桔”地理标志产品证明商标注册，以辣妹子、亿丰农林、国饼世家、邱记卤菜等企业为主体，激发龙头企业品牌培育动力，引导企业确立品牌战略，走品牌化经营道路。支持龙头企业、产业联盟和行业协会开展品牌创建，扩大洞口农产品市场知名度、认可度和美誉度。

### **4. 加快农业高效融合发展**

规划构建洞口县大农旅产业体系，创新农旅文创、生态休闲、生态观光等新型农旅业态，拓宽产业融合发展途径。以雪峰蜜桔产业生态休闲观光园、油茶康养基地、油茶生态观光主题园、少数民族特色村寨和古村镇为农旅融合发展的主平台，重点抓好10万亩油茶种植及茶油加工和生态旅游观光项目建设。推动“互联网+”与现代农业深度融合，将新一代信息技术深度渗透到农产品生产销售、农村综合信息服务、农业政务管理等各环节，推进现代农业跨越式发展。探索现代农业与美丽乡村、新型城镇化、信息化同步跨界融合发展新模式。

### **5. 延长农业产业链条**

以农（林）业园区和优势农产品基地为重点，拉长农业产业链，加大招商引资力度，引进培育一批农产品加工龙头企业。加大奖扶力度，对蜜桔、茶叶、油茶等主导产业，重点扶持一批龙头企业，通过资源整合、兼并重组、做大做强，着力培育一批标志性龙头企业、全产业链企业和农业上市公司。大力发展农产品物流业，加大仓储和冷链物流建设力度，加快构建覆盖城乡、快捷智慧的冷链物流体系。加快发展快递物流，大力实施“快递下乡”工程，加快形成网络规模效应。到 **2025** 年基本形成覆盖城乡、互联互通、发达快捷的农村商品流通网络体系。大力发展战略性农业，推进“互联网+”农业，建立完善农村电子商务站点，拓宽农产品线上流通渠道。充分发挥电商公共服务中心、电商孵化中心和电商协会的作用，扩大全国电子商务进农村综合示范覆盖面，促进农产品线上线下交易深度融合。

## 6. 构建新型农业经营体系

推动龙头企业与农村合作社、家庭农场、种养大户开展多种形式的紧密联结与合作，完善龙头企业与农民的利益联结机制。培育农村合作社、家庭农场、龙头企业和社会化服务组织，县级示范家庭农场每年新增 **20** 家，县级农民专业合作社示范社每年新增 **20** 家。重点扶持洞口县罗汉果 **GAP** 种植暨产业扶贫项目、金银花基地建设项目、高沙镇南水生态休闲园、黄桥镇农业生态园、茶铺茶场种养基地建设项目、洞口雪峰蜜桔生态科技产业园建设项目、毓兰油茶特色小镇建设项目。到 **2025** 年，全县农民合作社数量达到 **3000** 家。加快推进农业适度规模经营、推进农

业产业化建设，全县农业适度规模经营总面积占耕地面积的比重达到 **70%** 以上，创建国家现代农业示范园 **1** 个、创建省级现代农业特色产业园 **5** 个、市级现代农业特色产业园 **20** 个。

## 专栏 2：现代农业优化工程

**现代农业示范园区建设。**以粮油、蔬菜、果茶、畜禽、水产等大宗农产品及部分地区特色农产品生产为重点，加大示范项目建设投入力度，着力培育主导产业，创新经营体制机制，强化物质装备，培养新型农民，推广良种良法，加快农机农艺融合，大力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化和集约化，续建洞口县雪峰蜜桔产业生态休闲观光园、雪峰桔香农林科技产业园，新建黄桥镇农业生态园、中国美丽乡村黄桥旅游休闲观光园等，努力打造现代农业发展的典型和样板。

**现代农业品牌孵化工程：**鼓励农业产业化企业加强产品标准化体系和质量安全检测体系建设，增强企业自主创新能力，努力争创农业品牌，提高品牌知名度、美誉度和市场占有率为。到 2025 年，新创中国驰名商标和中国名牌产品各 1 个，湖南省著名商标和湖南省名牌产品各 5 个，省级以上品牌总数达 30 个以上；新增绿色食品 30 个、有机食品认证 5 个。

**产业融合发展工程：**积极打造特色鲜明的农事景观，大力发展以农家美食体验、观光农业、采摘农业、农耕体验等体验式休闲为主要内容的乡村旅游，规范建设旅游示范乡镇、旅游示范村，创建一批全国和省级休闲农业和乡村旅游示范点。改造提升和新建一批避暑养生型、庭院休憩型、田园采摘型、临水观景型和农事体验型农家乐。结合美丽乡村、特色小镇，加快休闲农业和乡村旅游的融合，发展生态观光农业、特色民宿等新业态。

## 第三节 促进工业转型升级

充分利用人工智能、互联网等现代信息技术，依托园区建设推进产业空间布局优化，大力发展战略性新兴产业，推动传统产业改造升级与新兴产业培育，全面形成农产品加工与食品制造、轻工纺织、新型建筑材料为支柱产业，新兴信息技术、文化旅游等产业为辅助的产业链，培育一批技术创新带动、具有区域竞争力的龙头企业，加快构建现代化产业体系，促进传统产业转型升级和高质量发展，打造湘西南先进加工制造业聚集高地。到 **2025** 年，

全县规模以上工业总产值年均增长 **8%**以上，总产值达到**300**亿元，规模工业产值增加值年均增长 **7%**以上；工业投资年均增长 **15%**以上，达到**92**亿元；工业税收达到**2.2**亿元；工业用电量达到**5.7**亿度；规模以上工业企业达到**170**家。

### 1. 着力升级传统工业

紧紧依靠科技进步和信息化建设，大幅度提高传统产业的科技含量和信息化水平，坚持特色食品主导产业，增强研发设计和品牌营销能力，提高劳动密集型产业高端化、品牌化水平。坚持以辣妹子食品、肉食冷冻、古楼云雾茶、国饼世家等骨干企业为龙头，以更新工艺、推进节能减排、加强废物利用为目标，推进水泥、不锈钢管、琉璃瓦、新型墙材生产企业的技改和扩改。推动信息化和工业化深度融合，开展智慧园区、智慧工厂、智慧物流、数字化车间试点应用。

### 2. 大力发展农产品加工

发挥农产品资源丰富的优势，立足现代农业发展，积极引进龙头企业和产业资本，承接发展农产品加工业、生态农业和旅游观光农业，创办一批规模较大、具有一定竞争实力的农产品加工龙头企业和出口创汇企业。通过引进先进实用技术，重点承接粮、肉、果、蔬、茶油等主要农产品加工和竹产业、药材、林木、花卉等特色农产品深加工，以及粮油制品、肉制品、饮料、果蔬、水产品等产业，打造主营收入过**30**亿元的食品产业集群，到**2025**年，新增农副产品加工企业**40**家，新增市级以上的农业产业化龙头企业**10**家，其中国家级**1**家、省级**3**家、市级**6**家，全县

龙头企业总数增加至 **30** 家，农产品加工产值 **300** 亿元。

### 3. 精心培育信息技术产业

重点发展电子信息技术、电子信息制造、软件和信息服务、电子产品制造等产业，延伸产业链条，壮大产业规模，提升产业层次，打造一批产业规模较大、核心竞争力较强的电子产业集群，构建上中下游完善的电子信息产业链，产业链条由电子元器件制造向终端产品延伸。加快建设洞口县金弘电子科技有限公司生产基地项目和年产 **100** 万套语音线束智能生产线与信息平台建设项目。推动互联网向经济社会各领域加速渗透，促进互联网由消费领域向生产领域拓展，加速提升工业发展水平，增强企业创新能力。

### 4. 加快构建工业链条

建设以辣妹子食品、肉食冷冻、古楼雪峰云雾茶等骨干企业为龙头的特色食品产业链，以湘木豪廷、万美复合材料、旺正新材料、华升建材、湖南国彩等骨干企业为龙头的新材料产业链，以慧创电子、麒鸿电子、江丽鑫电子等骨干企业为龙头的电子产业链，以兴雄鞋业、亿君塑业、山峰塑胶、浩正制帽、名尚棉业、雅辉服饰等骨干企业为龙头的特色轻工产业链，以昌冠隆体育、永京集团为龙头的体育文旅产业链。

### 5. 大力推进园区升级

深入推进实施“**135** 工程升级版”，完成保税仓建设和火车站站前片区基础设施配套工程及洞口国贸城建设。重点建设洞口经济开发区、湘商产业园、圣德宝家居用品产业园、东盟产业园、

浙商产业园、广深产业园、商贸物流园、高沙工业小区、竹市工业小区、石江工业小区等特色产业园区。

### 专栏 3：新型工业发展提升工程

**龙头产业培育工程：**在重点园区发展油茶、蔬菜水果、肉、竹木等加工，培养、引进服装纺织业、箱包制鞋业等建设项目，以年产 150 万平方米竹基纤维新材料智能制造生产线改造项目为主线，依托丰富的木材与楠竹资源，引进和培育大型农业产业化龙头企业，重点培育 15-20 家行业骨干企业，通过兼并重组、收购，扩大企业规模，壮大整体实力，向大企业集团化方向发展。

**传统产业提升工程：**以更新工艺、推进节能减排、加强废物利用为目标，大力推进新型墙体材料、石膏、水泥、不锈钢管、琉璃瓦等产业进行技改和扩改，推广节地、节能、利废、热物理性能优异的新型墙体材料。发展楠竹改性新材料、竹纤维增强复合材料、全竹高强度复合工业地板、全竹轧花板材、波纹材料等结构装饰材料、生态环保材料、竹纤维制品等新型环保建筑材料。

**新兴产业培育工程：**加快发展电子信息、新能源、高新材料、鞋类衣帽等产业发展，形成为百水泥、湘木豪廷、万美复合材料等先导性、支柱性产业。加快实施通信基础设施能力提升三年行动方案，促进第五代移动通信产业发展，实现十四五期末县域 5G 覆盖率达到 100%。

**特色农产品深加工配套工程：**推进绿色食品生产标准体系建设；完善与农业食品加工相关的质检、食品安全等配套设施；建设一批冷链、冷藏等大宗农产品物流交易中心；建立绿色食品电子商务平台交易，完善农产品销售网络；建立食品提取、加工、保鲜等技术产学研合作平台。

## 第四节 壮大现代服务业

围绕产业提质、融合发展、进村入户的发展思路，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高质量和多样化升级。着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，补短板、锻长板，育新机、开新局，推动扩大内需，在构建“两个循环”新发展格局中展现新作为。

**商贸物流业。**依托怀邵衡铁路，建设区域综合性物流中心，

完善与物流相配套的运输场站、仓储、商品配送、信息网络服务等综合服务平台，积极推进现场专业市场现代化改造，推进现代商贸城、中央商务区、大型商场建设。对大桥市场进行提质扩容改建。在城东大道规划修建一大型农产品批发市场。易地重建再生资源与报废汽车回收拆解市场。鼓励企业充分利用信息化手段改善物流服务，积极优化物流业布局，引导物流服务向农村延伸，形成以第三产物流为主体，提供高附加值物流服务的现代物流业态。将高沙镇、山门镇打造成为我省特色商贸古镇。

**电子商务业。**建设以**B2C** 网络购物平台、**B2B** 商品交易平台、资产电商交易平台和第三方开放平台为核心的电商平台体系，加快形成电子商务产业聚集发展，加快洞口县物流龙头企业的组建运营，促进全县商贸流通渠道升级。重点建设报木公铁联运物流园、农村电子商务平台和体系建设、粤港澳农产品冷链物流公共服务平台扩建等项目。

**农村物流体系。**深入推进农产品流通和农村市场体系建设，加快实施商贸流通领域农产品冷链物流标准化、农商互联等工程。完善县、乡、村三级电子商务物流体系。行政村村级物流点覆盖率**90%**以上，推动“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通。对全县农贸市场和乡村集市进行升级改造，规划建设好二手车交易市场和再生资源回收及报废汽车拆解专业市场。推进乡镇、村级供销社网点建设，新建一批镇级供销社网和村级电商服务站。加强对村级电商服务站管理，打造一批示范村级电商服务站，重点围绕农商互联、农贸市场标准化改造、电子商务进农村、

农产品冷链物流、特色农产品市场建设、商贸古镇，培育发展现代物流龙头企业，重点发展第三方物流、农产品冷链物流、快递物流。支持申报国家级、省级电子商务示范企业、示范基地。“十四五”期间，新建雪峰蜜桔加工基地 **50** 个，新建冷藏保鲜库 **100** 个，培育 **2-3** 家跨境电商企业。

**消费。**围绕住宿餐饮、健康养老、生态旅游等消费需求，以安全、便捷为导向，全力提升服务水平。积极引导宾馆、酒店夺星创牌，积极开拓大众化餐饮市场，发展各具特色，满足不同消费层次的餐饮业，大力培育餐饮龙头企业，引进 **2-3** 家四星级酒店。加快培育社会养老体系和老年服务产业。

#### 专栏 4：现代物流业升级工程

**商贸物流业工程：**不断完善商贸物流设施，打造商贸物流综合平台，“十四五”期间重点建设商贸综合体项目、雪峰蜜桔集散中心、洞口新华书店图书流转配送中心、飞腾顺达物流、报木公铁联运物流园、城东综合大市场、洞口国际商品博览城、洞口县农林牧鲜活产品冷藏加工配送平台、大型牲猪养殖加工冷链物流、粤港澳农产品冷链物流公共服务平台、洞口县烟草中转站(物流园)、湘西南 30 万吨粮食中转物流中心等项目，推进城南和大正农贸市场升级改造，建设一批乡村集贸市场。

**电子商务工程：**加快农村电子商务平台和体系建设、粤港澳农产品冷链物流公共服务平台扩建等项目，加快电子商务产业园暨农村淘宝建设。新建洞口县农副产品直批电商综合物流博览园；打造苗木、花卉、药材电子商务集散中心。

### 第五节 发展壮大文化旅游业

提质精品乡村休闲旅游景区，加快丰富县内主要景点旅游线路，建设国内知名旅游目的地。积极推进文旅融合，不断延长旅游产业链条，打造传奇文化民俗文化名县；进一步开发康体健

身旅游、科普旅游和红色旅游，大力支持休闲度假养生、农业生态及会展等旅游项目发展，构建“特色、全域、生态”的文化旅游产业，打造大湘西精品文化旅游线路和大湘西南旅游新增长极。到 **2025** 年末，年旅游人次突破 **320** 万，旅游总收入突破 **32** 亿元。创建 **2** 家国家 **4A** 级旅游景区、**4** 家 **3A** 级旅游景区、**4** 家星级乡村旅游服务区点、**3** 家星级酒店。

**完善旅游基础设施。**不断完善旅游景区及旅游目的地旅游基础设施的建设，提高我县旅游接待能力。“十四五”期间，新建县城综合性游客接待中心；提质伏龙洲，新建升旗广场、红军亭、观光游道等；将草罗公路升级改造为二级公路（通罗溪国家森林公园），升级改造洞口--古楼公路（通古楼茶文化园）、洞山醪公路（通蔡锷故里景区）；完善半江景区基础设施，建设半江大道（接通半江风景区）、半江游步道。建设特色文旅小镇内部景区道路、旅客接待中心、旅游厕所；打造全县文化旅游信息化建设及智慧旅游。

**打造全域旅游精品。**以建设“民俗文化靓县”为目标，发展加速提质旅游基础设施，开发湘黔古道景区、万丈岩景区，修缮普照寺建筑群，建设公溪湖水上乐园；建设罗溪森林宾馆、罗溪游客服务中心，修建高登山索道。加速建设罗溪民族风情街、村寨，形成一批文化内涵丰富的特色旅游村镇和跨区域旅游网络。实施精品旅游战略，充分利用清水香地、迴龙洲、伏龙洲、洞口塘、半江景区、公溪河峡谷、高顶山、中桃原始次森林等生态资源优势，将旅游观光与休闲度假、购物娱乐、商务活动结合起

来，延伸旅游产业链，推进旅游产业由观光型向休闲度假、商务会展复合型转变。充分利用花园红军街、红军桥、西中红军长征革命烈士纪念塔、桐山马颈抗战遗址等红色旅游资源，建设红色教育培训基地，推进旅游风景区和度假区、康养基地、教育培训基地等新兴旅游业态的建设。重点打造好罗溪康养小镇、蔡锷故里古镇、古楼茶叶小镇、高沙孝善小镇、岩山木雕小镇、长塘文旅小镇等六个特色文旅小镇建设。

**推动文旅融合发展。**积极推动旅游与文化、农业、林业、工业、互联网、体育、会展等产业以及特色小镇、美丽乡村建设融合发展。建设休闲农家乐体验园，打造具有地方特色的文化品牌和产品，将文化与艺术、创意设计、新媒体等文化创意产业融合，提升洞口县文化特色产品的附加值，促进文旅产业转型升级。

**大力推进乡村旅游。**推进农业与人文、教育、康养等深度融合，突出发展全域旅游，以“蔡锷故里·古镇山门”景区、罗溪国家森林公园、宝瑶古瑶寨景区、古楼茶文化生态园等乡镇知名旅游景点景区为基础，建设一批知名休闲农庄、森林人家、康养基地、省市研学旅行基地、特色民宿、特色旅游村镇、星级乡村旅游区(点)。建设雪峰蜜桔主题休闲观光园 10 个，支持湘乐生态茶园旅游景区建设、古楼茶文化生态等特色种植旅游项目建设，建设半江景区、罗溪龙头生态园、桥头茶油文化主题观光体验园、白马山庄，打造毓兰生态旅游名镇。

**做优做强特色文化文物游。**依托杨氏宗祠、王氏宗祠、谭氏

宗祠、钟元帅庙等国家级文物保护单位，充分发挥王元帅宫、萧氏宗祠、曾八支祠、文昌塔、普照寺、湘黔古道、宝瑶古寨等人文资源优势，在重点景区周边兴建宗祠文化及民清时代建筑艺术研究基地，利用现有旅游资源，延伸产业链条，大力发展集体验、观光、研学于一体的旅游业。重点引进国内外知名文化和重大文化项目，挖掘宗祠文化、民俗文化、红色文化、长寿文化等特色文化资源，创造具有鲜明地域特点和民族特色的创意内容产品。

**健康养老产业。**充分利用洞口优质的生态、丰富负氧离子含量资源和长寿养生文化的积淀，推进健康养老与医疗卫生、体育健身、生态旅游相结合，拓展健康养老新空间，创新健康养老模式。大力发展战略性新兴产业，积极发展健康咨询服务、营养保健指导、健身美容等非医疗性健康管理服务产业。支持社会资本兴办养老服务业与健康服务业，构建居家养老、社区养老与社会组织机构兴建养老基地的多元化养老服务体系建设，发展异地养老地产与旅游消费型养老产业。重点建设洞口雪峰山隐贤养老服务山庄、罗溪森林公园彩石谷生态休闲康养基地。

## **第五章 加快推动城乡融合，共建共享美好家园**

加强城市规划、建设和管理，优化空间布局，做优做强中心城区，做新做精特色小镇，建设美丽乡村，走精明增长、内涵式发展道路，深入推进新型城镇化。

## 第一节 优化空间布局

根据现有开发力度、开发潜力和未来发展的需要，依托日益完善的综合交通体系，充分发挥洞口县区位优势，不断提高资源环境承载力，加快城镇建设，推进产业集聚，构建协调发展的现代化城镇体系，形成“一极两区、两带多廊”的空间开发格局。

### 做强“一极”

“一极”即洞口县城，以县城主城区、县经开区、高铁站前片区为中心，以主要交通线为纽带，包括周边辐射区域，是全县的经济增长极。“一极”既是新型城镇化建设的主战场，也是产业发展的核心区，是承接珠三角、长三角等发达地区产业转移的主平台，产业发展重点是农产品加工、轻纺、电子信息、新型建筑材料以及现代服务业。进一步完善基础设施及公共设施，改善人居环境，提升城市品质，提高县城对人口和经济的集聚能力，加速推进产城融合发展，展现经济繁荣、环境优美、宜业宜居的新风貌。

### 做精“两区”

东部经济区——丘陵农牧主产区，主要是指高沙镇、黄桥镇、杨林乡、竹市镇、石江镇、毓兰镇、花园镇、石柱镇、山门镇、醪田镇、岩山镇、水东镇、茶铺管理区等山外乡镇。产业发展重点以高标准农产品基地建设为契机，形成优质稻种植、生猪养殖、柑桔、茶叶、油茶等特色农产品产业带。

西部生态休闲区——雪峰山特色林业区，主要包括江口镇、罗溪瑶族乡、月溪乡、渣坪乡、大屋瑶族乡、石柱镇、桐山乡，

古楼乡、长塘瑶族乡等山区乡镇。重点发展生态休闲农业、观光农业。罗溪瑶族乡重点建设生态休闲度假景区。

### 打造“两带多廊”

**高铁经济带。**以高铁站至县城主城区的交通干线为骨架，以高铁站、县城主城区以及沿途乡镇为依托，大力发展高铁经济带。加快以高铁为引领的综合交通网络建设，着力完善高铁基础设施，紧紧围绕高铁站，规划建设高铁新城，完善旅客集散、商贸物流、商务服务等功能。大力发展战略性新兴产业、科技创新等业态，促进要素集聚，形成辐射带动周边地区的经济带。

**平溪江文化旅游带。**以平溪江湿地公园为依托，加速推进沿江风光带建设，优化沿线用地功能和设施布局，将沿江的回龙洲、伏龙洲、文昌塔、龙眼洞等景点串联成线，打造成为集滨水景观、自然风光、历史文化景点于一体的文化旅游带，发展休闲旅游、文化创意等业态。

**多廊：**强化**G60、G320、S220、S221、S219**等高速公路和普通公路对城镇的串联，推动小城镇沿交通廊道发展，加强产业聚集，形成若干小城镇发展廊道。

## 第二节 提升城市功能与品质

改善区域条件和基础设施做为重中之重。完善城市综合功能，提升城市品质，塑造特色城市景观风貌，推进城市有机更新，建设和谐宜居、富有特色、充满活力的现代城市。

### 1. 打造富有特色的城市景观风貌

通过精心的城市规划设计和提质升级，把洞口县城及重要集

镇建设成为文化积淀深厚、建筑美观适用、景观赏心悦目的美丽城市。

塑造现代化“山水洲城”的城市形象。彰显湖湘山水特色，挖掘地域文化及历史文化特征，依托雪峰山、回龙洲、伏龙洲、文昌塔等自然资源和历史文化旅游资源，展现“山水洲城”的形态格局。以平溪江为纽带，展现一江两岸、山水交融的生态特色；以城市轴线为统领，通过轴线现代化设计展现城市魅力。

建设具有标识性的城市地标与景观节点。加强城市设计，汇聚智慧，在城市中轴线、交通枢纽门户、视线廊道焦点、滨水凸岸等地区建设一批富有创意、造型美观、符合洞口文化与地域特色的标志性建筑。建设一批主题突出、特色鲜明的重要景观节点，增强城市可识别性。加强城市重要功能区、城市节点、风景区周边的城市天际线管控，塑造的高低起伏、错落有致的城市天际线。

## 2. 构建宜居美好的城市公共空间

加强城市公共空间的设计与建设，营造生活方便、布局合理、环境宜人、景观优美、具有丰富文化体验的公共空间，凸显城市特色，提升城市的吸引力。

**拓展城市公共空间。**建设以高铁片区、城市公园、社区公园、郊野公园为主体的城乡公园体系，增加小尺度、人性化、慢行可达的公园、广场的数量和密度，形成全域覆盖的多层次公园游憩体系，到**2025**年，城区实现**300**米见绿，**500**米见园。依托江、河、湖，构建舒适开放的滨水空间，建设滨水漫步道、骑行道和无障碍通道。建设完善社区体育运动场地和社区健身休憩设施，

鼓励学校运动场地对外开放。

**重塑城市街道空间。**加强城市街道精细化管理，对交通性街道、生活性街道、历史街区街道、综合性街道进行分类管控与引导，建设一批历史街区和特色街道。通过道路断面优化、沿线建筑控制、街道景观设计、街道设施人性化改造、规范停车行为等措施，修补街道肌理，改善街道环境，让街道成为城市赏心悦目的风景线。

**提升公共空间品质与功能。**开展公共空间精细化设计，加强桥梁、建筑墙面、屋顶、平台等空间的绿化、美化建设，优化沿街建筑界面设计和种植搭配，提高雕塑等公共艺术作品的数量和质量。加强公共空间无障碍设计，加强公共空间与商业、文化、体育等各类设施和功能区域的联动，以公共活动网络串联公共空间、公共设施和文化遗产，提升城市文化休闲服务水平，完善公共空间的服务功能。

### 3. 推进城市有机更新

改变成片旧城改造模式，推进小规模常态化渐进式城市更新，改善城市空间环境，提高城市的生机和活力。

**推进老旧小区城市修补和有机更新。**开展老旧小区抗震加固、建筑节能改造、养老设施改造、无障碍设施补建、多层住宅加装电梯、增设停车场、增加停车位，新建县城城中、城东、城南、城西、城北智能立体社会停车场，提升环境品质和公共服务能力。建设一批社区生活服务中心，完善社区生活服务体系。建立老旧小区日常管理维护长效机制，促进物业管理规范化、社会

化、精细化。加快推进高沙镇、石江镇、竹市镇、黄桥镇老城区破旧房屋改造修葺，建设具有人文特色的文化小街。

**推进历史文化保护与现代城市功能提升的有机结合。**按照改造更新与保护修复并重的要求，充分利用近代历史文化遗产，实施“微改造”，打造创客空间，吸引中高端服务产业项目进驻，为城市绿地、公共空间、大型公共服务设施预留空间，营造创新创业氛围。完善公共服务设施布局，实现人口、产业等要素再集聚。

#### **4. 持续推进智慧城市**

抓住新一轮信息革命以及国家大力推进新基建的重大机遇，运用先进的信息技术，强化信息资源社会化开发应用，创造便捷、高效、安全的智能化城市运行、管理和生活新模式，建设智慧城市。

**统筹推进城镇信息基础设施建设与新基建。**推动城市信息基础设施与市政公用设施、公共服务设施同步规划、同步建设。实施宽带城市、无线城市等重大工程。加快新一代移动互联网基础设施建设，促进光缆、管道、基站等通信基础设施的共建共享。

**实现城市管理智能化。**以 5G、云计算、互联网、物联网、大数据等新一代信息技术为支撑，建立城市统一的空间地理和时空信息平台及建筑物数据库，统筹推进城市规划、国土资源、环境卫生、城市管网、园林绿化、生态保护等市政基础设施管理的数字化和精准化。

**实现生活服务智能化。**加强医疗、教育、就业、社保、公共

安全、社区服务等领域的公共服务信息系统建设，提升城市建设管理和规范化的规范化、精准化和智能化水平，有效促进公共资源在全县范围共享，推动人流、物流、信息流、资金流的协调高效运行。加大社会保障卡（市民卡）工程建设，整合通用就诊卡、医保卡、农保卡、公交卡、健康档案等功能，实现多领域跨行业的“一卡通”智慧便民服务。

### **第三节 大力推进城乡融合发展**

坚持农村农业优先发展，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，突出以城带乡，破除制度弊端，补齐政策短板，推进城乡融合发展。

#### **1. 建设宜业宜居宜游的特色小镇和特色小城镇**

强化中心镇节点作用，推进中心镇建设与完善城区功能相结合、与特色产业发展相结合、与服务“三农”相结合。发挥高沙、竹市、山门、石江、黄桥、毓兰、花园等中心镇的节点作用，加强对中心镇产业发展、商业配套、交通设施、公共服务投入，提升以城带乡服务能力。在中心镇建设的基础上，以文化旅游、商贸物流、健康养生、休闲农业等为主导产业，创建一批产业特色鲜明、产城功能融合、人文气息浓厚、生态环境优美、宜业宜居宜游的特色小镇。重点建设农村道路扩改、雪峰山抗战纪念项目、体育用品、城市管网、菜市场项目、商贸综合体、山门一大屋扩改、农村污水、生活垃圾、矿山维护、行政中心、唐人神牲猪养殖、冷链物流项目、学校、医院、医疗机构、蜜桔种苗、自然灾害治理、应急物资储备项目、平溪江流域

综合治理、城市化园建设、智慧停车场、洞口大道与县城连接线。

## 2. 建立健全城乡融合发展体制机制

建立健全城乡融合发展的体制机制，努力实现城乡要素配置合理化、公共服务均等化、产业发展融合化和居民收入均衡化。按照平等、开放、融合、共享的原则，积极引导人口、资本、技术等生产要素在城乡之间合理流动，加快推动城市资本、技术、人才下乡的进程，实现城乡要素双向融合互动和资源优化配置。深入推进新型城镇化进程，积极推动有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户。深化农村土地制度改革，加快完成农村承包地确权登记颁证，推进林权登记，加强确权登记数据信息化管理应用；推进宅基地制度改革，加快完成房地一体的宅基地使用权确权登记颁证，探索宅基地“三权分置”管理办法，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地、房屋；在符合规划、用途管制和尊重农民意愿前提下，优化村庄用地布局，有效利用乡村零星分散存量建设用地。建立城市人才入乡激励机制，鼓励引导各类人才“上山下乡”，健全农村基层专业技术人才招聘流动机制，创新农村专业技术人才评价机制，重点支持乡村教师队伍、医疗卫生队伍和农业科技队伍建设。

## 第四节 构建乡村振兴新格局

### 1. 建设具有地方特色的美丽乡村

优化乡村规划布局，分类推进乡村振兴，差别化推动美丽乡村建设。打造若干个美丽乡村示范片区和美丽乡村精品线路，推

动美丽乡村由单村整治向连线成片升级拓展，实现美丽乡村全域覆盖。支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体，集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。加强农村环境综合整治，改善农民生产生活条件，建设新型农村社区。到“十四五”末。创建 **60** 个美丽乡村建设示范村；乡镇生活垃圾收运体系覆盖率达到 **100%**；无害化卫生户厕覆盖率达到 **80%**以上，建制镇污水处理设施覆盖率达到 **100%**，城镇生活污水处理率达到 **75%**，行政村生活污水处理设施覆盖率达 **80%**，行政村污水处理比例达到 **60%**以上。所有规模化畜禽养殖场和养殖小区配套完善的固体废物和污水处理设施，畜禽粪污综合利用率达到 **85%**以上。

## 2.发展壮大新型村级集体经济

大力推进农业供给侧结构性改革，围绕补短板、低风险、可持续的要求，大力发展战略性新兴产业和乡村资源条件的新型村级集体经济，不断提高收入相对较低的村集体经济发展水平。不断优化农业产业结构，推进一二三产业融合发展，培育品牌农业、智慧农业、生态旅游农业等特色高效农业。大力培育村级集体经济发展带头人，实施一批新型村级集体经济的重大项目，探索村级集体经济发展路径，提升新型村级集体经济发展经验。

## 3.补齐城乡基础设施短板

全面完善乡村基础设施，推动城乡道路、消防、用电、供水排水管网和污水处理设施等基础设施一体化建设与管理。实施农

村公路提档升级工程，强化农村公路与国道、省道连接。深入实施农村饮水安全巩固提升工程，加强农村饮水安全设施建设。推进分散式农村生活污水处理设施建设，推动扩大污水处理设施覆盖范围。实施农村电网改造升级工程。优化农村清洁能源消费结构，加快开发利用沼气、太阳能、风能、地热能等清洁可再生能源。实施数字乡村战略，完善互联网、物流基础设施，实现城乡信息共建共享、互联互通。

#### 4. 构建解决相对贫困长效机制

始终坚持把巩固脱贫攻坚作为第一民生工程，推进巩固拓展脱贫成果与乡村振兴和社会保障制度的有机衔接。探索建立起解决相对贫困的长效机制，保持扶贫政策延续性，继续实行产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫等增强相对贫困人口发展能力的政策措施，落实医疗、兜底等基本保障政策；实现解决收入型贫困向解决支出型贫困转变、开发式扶贫向开发式扶贫和综合保障相结合转变、依靠外部支持向主要依靠激发内生动力脱贫转变。重点围绕县茶叶、旅游等扶贫主导产业发展，全力帮扶、全力支持，凝聚攻坚合力巩固拓展脱贫成果。严格脱贫攻坚目标和相对贫困扶贫标准，完善扶贫政策落实，持续巩固脱贫成果，为实施的乡村振兴战略奠定坚实基础。加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁入住率和后续帮扶措施覆盖率两个 **100%**。坚决做好返贫人口和新发生贫困人口的监测和帮扶，做到摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。

#### 专栏 5： 巩固拓展脱贫攻坚成果行动

**产业帮扶防贫工程：**新建及改扩建洞口县村级扶贫产业基地建设项目、县扶贫产业配套基础设施建设项目。

**消费扶贫保障工程：**深度运用中国社会扶贫网（湖南省消费扶贫公共服务平台）、国家“扶贫 832”网络销售平台、县电子商务公共服务中心官网平台和农产品信息供需平台，健全质量安全追溯体系，提升消费扶贫质效。

**巩固脱贫成果产业发展工程：**扩建村级扶贫产业基地，配套建设与巩固脱贫攻坚成果的产业发展相关的设施。实施农村家庭产业发展项目。

**易地扶贫搬迁后续帮扶工程：**对全县易地扶贫搬迁加强后续产业建设，加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬迁入住率和后续帮扶措施覆盖率两个 100%。

**社会扶贫长效帮扶工程：**营造社会各界共同参与巩固脱贫成果的良好氛围，充分利用社会扶贫网，创新发展“互联网+”巩固脱贫攻坚成果模式，持续动员社会各方面力量参与巩固拓展脱贫攻坚行动。。

## 第六章 织密织牢五张网，强化基础设施保障

通过互通、补缺、延伸、加密等方式集中力量补齐“五网”基础设施短板，加快构建适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的现代化基础设施体系。以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

### 第一节 大力构建交通网

以发展现代交通运输业为主线，加快交通基础设施建设，加快形成多种运输方式布局合理、结构优化、便捷通畅、互联互通的现代化综合立体交通网。全面建设综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通，着力推进综合交通运输体系升级。

建设洞口火车站综合交通中心，加快洞口大道东段西段延伸工程、怀化经邵阳西南至桂林铁路（洞口段）等项目的建设，加

快推进洞山醪公路、洞溆高速、洞天高速、隆武公路建设，推进建设草罗公路、黄双及塘湾至石柱镇公路，完成 **G241** 石柱镇段建设，拓宽山桐线（山门至桐山）、桐青线（桐山至隆回县青山镇）公路构，成四通八达的蛛网状道路结构，确保区内人流、车流、物流可靠性。树立“公交优先”理念，以公共交通为支撑，通过优化公交线网结构，开通公交专用路线，增强区内公共交通能力。开展洞口通用机场前期工作。

#### 专栏 6： 交通建设重点工程

**对外通道提升工程：**建设怀化经邵阳西南至桂林铁路（洞口段）、洞溆高速邵阳段、隆回至武冈公路洞口段，实施 G60 沪昆高速洞口互通至省道 S248 公路衔接改建工程。

**县域骨干公路建设工程：**建设 S339 草寨经罗溪至安顺公路、洞山醪公路、G241 洞口县绕城公路、S245 高沙至荆竹公路，提质改造国道 356 黄桥至高沙公路、XJ07 山门至石江公路、X117 县道路边至竹市镇路段、Y055 渣坪至月溪公路。

**农村公路建设工程：**大力推进农村公路“窄改宽”、危桥改造和生命防护工程；实施雪峰山区合乡连通新建双车道工程、改造 Y023 乡道木山村至西中村路段、雪峰山区合乡连通公路窄加宽工程、雪峰山区并村连通路工程，提质改造 Y015 乡道大竹村至白山村路段、Y005 乡道满竹村至江潭村路段和 40 条安保线路。

**通用航空：**建设洞口县通用航空机场。

## 第二节 着力发展能源网

进一步加强电源供给及智能电网建设，着力构建清洁低碳、安全高效的现代能源网。加强水、电等生产要素供给，重点完善水力、电力等供应保障系统，促进生产要素合理优化配置。完成全县电力配网改造（含农网改造）。建设渣平乡加油站、马安加油站、茶铺管区加油站、石背加油站、大屋乡加油站及一批加油点，在主城区、重点旅游区、交通主干道布局一批汽车充电桩，

大力推广新能源汽车。加快建设智能电网。推进“气化湖南”乡镇管道天然气项目建设，完成乡镇管道管网建设，启动乡镇管道天然气门站建设。抓好高沙阳光源光伏发电、江口风电场等风电、太阳能热发电等新型能源项目。建设大中型沼气工程，完善后续管护长效机制，提高沼气设施的综合利用率。“十四五”期间，新安装 **2** 万盏太阳能路灯，**8000** 套太阳能热水器，使农村使用率达到 **60%** 以上。

### 第三节 加快布局信息网

加快实施通信基础设施能力提升三年行动方案，促进第五代移动通信产业发展，加快推进以 **5G**、物联网、工业互联网等通信网络基础设施建设，着力打造高速、移动、安全、泛在、优质的新一代信息网。积极争取 **5G** 网络试点应用，依托全县市政道路、铁路、视频杆、路灯杆、公交站点等公用设施，加快推进 **5G** 和千兆光纤宽带的部署，着力形成城镇区域连续覆盖，加快推进千兆光纤宽带向机构单位、厂矿企业、工业园区等延伸覆盖，到“十四五”期末县域 **5G** 覆盖达到 **100%**。统筹部署泛在感知设施，加快人工智能、物联网、工业互联网等信息技术与传统领域的融合，建设智能工业、智能农业、智能物流和智能电网等物联网示范工程，重点打造“物联网+智慧排水”、“物联网+智慧管网”，推进交通基础设施智能化，支持各类智慧停车系统应用。建成全县大数据中心，云服务平台，完成 **IPv6** 改造，数据中心产业链初步完善，云服务实现按需供给，促进宽带网络人(户)均普及率等主要发展指标提升到同期全省平均水平。加强电子政务

建设，加快推进洞口县大数据中心公共数据共享交换平台建设。广泛采用 4G、5G 信息技术，改造传统工业、服务业，大力发展电子商务。

#### **第四节 筑牢水安全网**

按照多蓄水、供好水、防洪水、治污水、节约水“五水共治”原则，落实最严格的水资源管理制度，加强水利管理，织密、织牢水安全网。

**加强防灾减灾能力建设。**全面加强水利基础建设，着力加强平溪江国家湿地公园建设及水生态修复工程，继续实施水库除险加固工程、农村河道治理工程、山洪沟治理工程、水闸除险加固工程和重点区域河湖库水系连通工程，推进赧水河、平溪江、黄泥江、蓼水河治理工程建设。推进城市防洪大圈建设。强化水资源保护与治理，深入推进河长制工作。继续加大河道采砂、涉水工程建设管控，完成河库及水利工程保护范围的划界，加大河长制工作力度，完善水旱灾害防御设施和机制。提升防汛抗旱信息化水平。

**完善农田水利设施。**加强大中型灌排泵站续建配套与更新改造工程建设，新建、改造中小型水库，建设水库自动监测系统，推进灌区标准化、规范化管理。新建山门水库，除险加固超美水库、大业冲水库、龙沐坪水库。实施灌区续建配套工程，提高灌区骨干工程（中型水库）蓄水的利用效率。扎实推进高标准农田高效节水灌溉工程建设，优化高标准农田喷灌、滴灌、微灌等节水节肥施灌设备资源配置，全面提升生产信息化水平。推进实施

水价综合改革工程。

**做好城乡安全饮水保障。**推进城区安全供水，积极推动长塘河引水工程建设，优化城市供水管网，适时推动县城智慧水务体系建设，并从长远规划好县城城北水厂。强化城镇安全供水的专业化建设，并辐射城镇周边自然村落，满足人民生产、生活对用水的需要和水质要求。推进城区供水及管网优化建设。推进以县带镇、资源共享的城乡供水一体化建设，继续加大农村安全饮水巩固提升项目，提高农村、城镇居民饮水安全保障，推动城乡安全饮水全覆盖。推进山门、盐井等水厂设施改扩新建和中小型集中供水工程改造。全县所有规模化水厂配套建设水质化验室。继续推进自来水进村入户工程、乡镇水厂提质扩容工程等农村饮水巩固提升工程建设。加强县级农村饮水安全信息系统建设，建立全县用水管水的统一机制。

#### 专栏 7：水安全网建设重点工程

**防洪安全工程：**实施洞竹渠道整治工程、县城市防洪工程，加快推进黄泥江及花桥河、新江支流，西洋江洞口县河段治理，推进高沙镇、山门镇、石江镇、竹市镇、水东镇、醪田镇等 6 个城镇防洪工程建设。

**饮水安全工程：**实施县城城市饮用水提质工程，县城取水口上移至长塘乡大湾村；推进农村饮水安全巩固提升，完成全县 24 个乡镇安全饮水项目；新建山门水库、山门水厂及其配套工程。

**河湖生态安全工程：**实施超美水库除险加固工程、大业冲水库除险加固工程、龙沐坪水库除险加固工程，对图家等 40 座小型病险水库进行除险加固。

**水治理能力提升工程：**实施平溪江及蓼水河水环境综合治理工程，加强对县域小流域水土流失综合治理，推进蓼水、黄泥江、平溪、大业、大圳、田凼坝、团结坝、鸟竹园等灌区续建配套工程。

## **第五节 优化物流配送网**

健全县级物流中心、乡镇运输服务站和村级农村物流服务点的三级物流网络节点体系。大力发展农贸市场、社区商业中心。

**完善城乡物流网络体系。**健全县级农村物流中心、乡镇运输服务站和村级农村物流服务点的三级农村物流网络节点体系。大力发展农贸市场、社区商业中心。加强县城区大型购物超市、专业批发市场以及区域物流中心的规划建设，推进物流园区物流仓储平台建设。着力完善县供销社综合改革服务网点和电商、邮政便民服务平台。大力引进国内外物流资本和快递龙头企业入驻，建设雪峰蜜桔仓储、冷链、物流集散中心。

**优化城乡物流配送网络。**支持发展城乡统一配送、集中配送、共同配送等物流配送模式。深入实施“快递下乡”工程，支持邮政、快递企业与农业、供销、商贸企业加强合作，打造综合服务平台。支持供销合作社推进冷链物流体系建设，创新发展“合作社+农村电商”模式。支持“交通物流+优势产业”“交通物流+电子商务”“交通物流+特色资源”等项目与农业基地、生产制造、商贸流通等资源相整合，提供产销运一体的供应链综合物流服务。

**推进物流智能化发展。**以推进5G建设和应用为突破口，实现物联网、大数据、云计算、5G、人工智能等新一代信息技术智能化设施设备与物流活动的深度融合。推进农贸市场、批发市场智能化改造。支持县级农村物流中心或龙头骨干企业建设综合信息服务平台，完善网上交易、运输组织、过程监控、结算支付、

金融保险、大数据分析等服务功能。加强与阿里巴巴（中国）软件有限公司等电商、快递等平台的对接。

## **第七章 加强生态环境保护，增绿洞口发展底色**

坚持绿色发展理念，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，着力提升环境质量，全面推进资源节约型和环境友好型社会建设，大力发展战略性新兴产业、弘扬生态文化，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，更加注重绿色发展、更加注重环境质量、更加注重防控风险、更加注重机制创新，打通绿水青山向金山银山转换的通道，构建“山水河湖”相融共生的空间格局，把洞口县建设成为生态经济发达、生态文化繁荣、生态环境优美的美丽中国典范，打造雪峰山腹地生态宜居之城。

### **第一节 加强生态系统建设**

以建设国家生态文明示范县为核心，全面开展国土绿化行动，实现省级森林城市建设达标的各项指标，继续推行自然保护地、天然林、公益生态林、重要湿地最严格保护制度，加强跨行政区域自然保护地建设和管护，联合建立生态保护屏障，共同推动生态系统保护和修复。全面开展采矿区生态修复。加强罗溪国家森林公园、平溪江国家湿地公园、赧水河、平溪江、蓼水河等区域重点生态功能区建设。提升赧水河、平溪江、蓼水河区域洪水调蓄、水源涵养、气候调节和生物多样性保护等生态功能；恢复扩大水面和湿地。发挥罗溪国家森林公园、平溪江国家湿地公

园生物多样性及水土保持生态功能，加大森林植被保护力度，防止资源过度开发；禁止滥捕滥采野生动植物资源，保护自然生态走廊、野生动物栖息地和丰富的生物多样性。大力提升森林、农田、湿地、城市等生态系统功能。加强资源战略储备基地建设、大径材基地建设，继续开展长防林工程建设，推动林象改造工程，着力建设林木种苗繁育示范中心、森林培育区、短周期工业原料林区、中长期用材林经营区、大径材培育示范基地、珍贵树种培育区、特色经济林基地和生物质能源基地。建设平溪江两岸、怀邵衡铁路、邵怀高速、**320** 国道等生态廊道。完成月溪省级森林公园、大湾省级森林公园、洞口县森林康养基地建设。绿化美化国家级森林村庄古楼乡仙人村、文昌街道平清村、罗溪瑶族乡宝瑶村。建设洞口县林业生物灾害应急指挥中心。到“十四五”末。森林覆盖率达到 **65.1%**以上、森林蓄积量达到 **1500** 万立方米。城镇绿化覆盖率达到 **41%**，城区人均公园绿地面积达到 **15.06** 平方米，居民出门 **500** 米范围内有休闲绿地，水岸林木绿化率达到 **88.62%**以上，国省县乡道林木绿化率达到 **90.49%**以上，分散居住型村庄林木绿化率达到 **32%**以上，集中居住型村庄林木绿化率达到 **42%**以上，居民小区绿化率达到 **30%**。

#### 专栏 8：重点生态建设工程

**国家公园创建工作：**适应国家公园体制的改革，积极升级生态功能区管理体制，确界立标明确国家公园保护边界、建设保护站、管护点、巡护工程、森林防火、生态廊道、栖息地与生境改善、生态恢复及相关设施；建设生态研究和监测机构，完善管理机制。

**国土绿化保障工程：**实施长防林、退耕还林工程，加强林业生态体系建设，营造风景林和主要交通干道及主城区绿化，对区域内行政村进行庭院绿化、道路绿化、宜林地造林和建设公共绿地。绿化美化国家级森林村庄古楼乡仙人村、文昌街道平清村、罗溪瑶族乡宝瑶村。

**生态廊道建设工程：**建设平溪江两岸、怀邵衡铁路、邵怀高速、320国道等生态廊道。对周边空闲地、林地、村庄、河岸等开展造林绿化、提质改造、绿化美化、生态修复等措施，提高主干道路和河流两旁的生态和景观质量。

**湿地保护工程：**实施湿地生态恢复工程，加强对平溪江国家湿地公园、赧水河、平溪江、蓼水河流域生态修复和监测，着力保护源头区域湿地资源，加强重点饮用水源地保护。

## 第二节 加强环境保护力度

按照“政府主导、部门协作、群众参与、全面推进、集中整治”的思路，全面落实“水十条”、“土十条”，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，全面提升环境质量。

**水污染治理。**统筹加强水体、水量、水质等保护管理，建立完善覆盖到村的河长、湖长组织体系。全面推进城镇污水治理工程，完成所有乡镇污水处理厂建设，实行乡镇集镇污水处理全覆盖。抓好农村生活污水治理和水生态恢复。全面升级县城污水处理设施，积极推进污水再生利用。加强工业废水治理，加强工业企业污水处理设施建设严格执行排污许可制度，加强医疗污水收集处理监管。推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理。推进地下水污染防治，建立健全地下水污染监测和预警应急体系，开展地下水污染修复试点。以饮用水环境污染防治为重点，完成对饮用水水源保护区管理范围划定和立界，保障下游饮水安全，实施城乡饮水安全巩固提升工程，推进水资源和水环境整治工程、小流域治理工程、河道疏浚工程，严格监管措施，确保集中饮用水源地水质稳定达标，确保县域 5 个地表水考核断面全部达到或优于Ⅲ标

准。加大黑臭水体治理和生态修复力度，实现水生态环境良性循环。深入推进生活垃圾污水专项整治、畜禽养殖污染防治、农村饮用水安全专项整治、农村改厕。加强平溪江、蓼水河、黄泥江水环境综合治理，建设污水截污管渠 **180** 公里、人工生态沟渠 **24** 公里。

**土壤污染治理。**科学布局土壤环境质量监测点位，实施农用地分类管理，保障农业生产环境安全，严格控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、有色金属矿采选、石油加工、化工、电镀、制革等行业企业，禁止在优先保护类耕地集中区域新建有色金属冶炼、金属矿采选、化工、危险废物经营等行业企业。将严格管控类耕地纳入国家新一轮退耕还林还草实施范围，制定实施重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草计划。实施江口镇区域内锰矿开采遗留污染地块土壤污染风险管控场、原威凌金属有限公司污染场地风险管控工程、华凌洞口矿业江口铁矿尾矿库污染防治、华兴锰业有限责任公司尾矿库污染防治项目。到“十四五”末，固体废物处置利用率达到 92%，危险废弃物全部得到安全处置，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，农村集中处理率大于 85%。

**大气污染防治。**实施非道路移动机械污染检测及汽车尾气污染治理，加强燃煤废气污染治理，禁止新建 **20** 蒸吨以下燃煤锅炉，全面淘汰 **10** 蒸吨以下燃煤锅炉，推进工业园区集中供热中心及配套管网建设。大气重点污染物总量控制，完成水泥、矿山开采等重点行业落后产能及生产工艺、设备淘汰，推进工业污染

源全面达标排放，对已明确列入淘汰类的“散乱污”企业一律依法取缔。加强扬尘污染控制，强化施工场地扬尘管理，加强工程机械等非道路移动机械和船舶的污染控制，积极推进绿色施工，规范设置硬质围挡，并采取有效防尘降尘措施；禁止垃圾露天焚烧和加强秸秆焚烧监管。加强新型干法水泥企业粉尘整治，确保污染物稳定达标排放。到“十四五”末，全县空气质量优良天数大于 300 天/年。

#### 专栏 9： 环境治理重大工程

**重点区域污染治理和土壤修复工程：**实施江口镇区域内锰矿开采遗留污染地块土壤污染风险管控场、原邵阳市威凌金属有限公司污染场地风险管控、湖南华凌洞口矿业江口铁矿尾矿库污染防治、洞口华兴锰业有限责任公司尾矿库污染防治。

**大气污染治理工程：**实施非道路移动机械污染检测及汽车尾气污染治理，严格国VI排放标准，推进一批分布式能源试点，通过热、电、冷、气多联供方式实现能源的梯级利用，大幅提升能源综合利用效率，不断优化空气质量。到“十四五”末，城乡空气质量优良率达 300 天/年。

**水污染治理工程：**加强县内行政村农村黑臭水体摸底调查及整治，全面实施一批农村生活污水处理源污染治理、禽畜养殖污染治理项目，全面提升乡村环境质量。建立国控点水质自动站。规范工业企业排污行为，推动企业节能减排，突出入河排污口整治工作。

### 第三节 推动绿色产业发展

以洞口经开区为重点，鼓励园区开展综合节能，污染集中治理、循环化改造、低碳园区试点建设，合理规划布局园区企业结构和产业链条，提高大宗工业固体废物的综合利用率和利用水平，加大企业清洁生产审核力度，积极支持企业清洁生产改造，鼓励企业采用节能、节水、节材、环保先进适用技术，降低单位产出能源资源消耗和污染物排放水平。大力推进农业绿色化生产，“十四五”期间，新增“二品一标”认证产品数 25 个以上，

全县“二品一标”认证产品数达**45**个以上。创建省级及国家农产品质量安全县，创建省级农产品质量安全示范乡镇**10**个，创建全国绿色食品原料生产基地县，创建绿色食品标准化示范基地**5**个。农药使用量下降**20%**，畜禽粪污综合利用率、农作物秸秆综合利用率分别达到**95%、90%**以上，病死畜禽无害化处理率和农膜回收率分别达到**100%**和**90%**以上。

#### 第四节 强化环境风险防控体系

推进固体废物综合利用和安全监管，加快建立循环型工业、农业等固体废物的处置体系，加强危险废物、危险化学品、医疗废物、持久性有机污染物规范化管理，加强对危险废物产生单位的监管。加强重金属污染风险防控，实施洞口县微凌金属污染场地修复和江口镇锰矿土壤风险管控。定期开展污染隐患排查和治理。加强突发环境事件应急预案管理，健全环境风险损害赔偿制度落实

#### 第五节 健全生态文明制度体系

把培育生态文明和信用体系建设，让生态发展理念在社会经济发展中广泛植根；完善生态文明制度体系，把企业、法人、和广大人民群众生产生活行为和日常行为规范进制度的“笼子”；搞好生态文化提倡。通过活动创建、主题活动宣传等形式积极倡导“清洁生产、文明生活、绿色消费”，贯彻“绿水青山就是金山银山”的理念。推动建立污染防治区域联动和会商机制。健全罗溪国家森林公园内国有、集体林生态林补偿，集体林地管理权

转让（租赁）补偿，草山修复、草山牧民退出补偿，生态移民搬迁补偿，生态修复补偿制度。

## 第八章 实现公共服务普惠，提升民生共享水平

牢固树立协调、共享、以人民为中心的发展理念，持续加大民生投入，补足医疗、教育、养老等基础设施短板，加快建设养老服务体系建设。大力推进就业、教育、卫生健康、社会保障、文化体育等社会事业与经济同步并适度超前发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要，建设幸福洞口县。

### 第一节 加强就业创业

实施就业优先战略和积极就业政策，健全覆盖城乡的创业就业服务体系，鼓励和引导群众自主创业，提供全方位创业就业服务。“十四五”期间，城镇新增就业 **2.45** 万人，城镇登记失业率保持在 **4.5%** 以下。

**实施就业优先战略。**建立健全城乡均等的创业就业服务体系，科学制定符合县情的就业创业帮扶政策。加大创业支持力度，稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量。建立健全就业政策协调机制、创业带动就业机制、职业技能提升机制、重点群体统筹就业机制、就业创业服务保障机制。

**促进以创业带动就业。**深入开展大众创业，万众创新，为返乡创业提供便利，着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题。重点引导鼓励农民、大学生等创新创业，通过技能培训提升、劳务对接服务、典型示范引领等多种方式促进就业。

加大创业孵化基地建设力度，依托县电商服务中心和民族体育中心商业圈，建成 **1** 家具备创业孵化功能的基地，吸纳 **30** 家左右各类创业主体入园孵化。继续加大对各类优质创新创业带动就业项目的评选奖补，规划期内对 **300** 个创新创业带动就业项目进行奖补。

**统筹做好重点群体就业。**大力开展就业援助、技能培训和依法维权，促进各类重点群体稳定就业。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。实退役军人自主就业(择业)、残疾人集中就业税收优惠政策、信贷优惠政策、岗位补贴、保险补贴、设施设备购置改造补贴等补贴标准，鼓励和引导残疾人利用“互联网+”等形式自主就业创业。确保零就业家庭动态清零。

**加强职业技能培训。**积极开展职业技能提升行动，建立以企业、职业学校和各类培训机构为依托，以就业技能培训、岗位技能提升培训和新型学徒制培养为主要形式的培训体系。加强创业培训和实训基地建设，建设洞口县职业技能培训实训基地。“十四五”期间，力争职业技能培训达到 **20000** 人，新增高技能人才 **1000** 人。

**提高人民收入水平。**坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。健全收入合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入。探索通过土地、资本等要素使用权、收

益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。

## 第二节 促进教育均衡发展

大力实施教育强县战略，坚持优先发展教育事业，坚守为党育人、为国育才建设智慧教育示范县。稳定教育投入，优化教育资源供给、投入结构和布局，缩小城乡、区域、校际差距，促进城乡教育均衡发展，办好人民满意的人民教育。

**全面发展学前教育。**建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制。加大支持公办幼儿园建设，优化城区幼儿园布局，支持社会资源举办学前教育大力发展农村学前教育，加强乡镇中心和大村落幼儿园建设全面改善幼儿园办园条件。“十四五”期间，每个大乡镇建成 2 所以上公办幼儿园，公办幼儿园入园幼儿比例达到 50%以上。

**优质均衡发展义务教育。**坚持义务教育免试相对就近入学制度，推进义务教育优质均衡发展，优化义务教育学校布局；全面解决大班额问题，实行标准班额办学；大力实施农村寄宿制学校和小规模学校建设、农村学校“四改三化”工程、中小学校运动场地建设工程；强化素质教育，加强义务教育质量监测，促进义务教育内涵发展；推进义务教育信息化建设；争取创建国家义务教育优质均衡县，推进义务教育城乡一体化发展。

**全面普及普通高中教育。**改革普通高中育人方式，促进普通高中教育高质量发展。全面化解高中大班额，重点支持县一中、

二中、三中、四中和九中扩容提质，试点举办农村完全中学，支持民办高中发展，发挥一中、三中省示范性普通高中的辐射引领作用，积极应对新高考，推动我县高中全面发展。

**大力发展现代职业教育。**加快现代职业教育体系建设，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，加快实训实习基地建设，大力培养技术技能人才。推进县职业中专建成湖南省卓越职业学校，支持鼓励发展民办职业教育，统筹职业教育资源，形成合力，深化产教融合、校企合作。

**提高师资队伍建设水平。**大力实施“名师工程”，加大“补、培、建”力度，推进师资年龄、学科结构趋向合理。到 **2025** 年，幼儿园专任教师幼师资格证持有率、学历合格率达到 **100%**，小学教师学历大专以上学历达 **100%**，初中教师本科以上学历达 **98%**以上，高中教师本科学历达 **100%**。职业学校“双师型”教师达 **90%**以上。

#### 专栏 10：教育提质工程

**学前教育普惠工程：**按照“新建一批、回收一批、盘活一批”，多措并举，增加公办学位，稳妥推进“民转公”。新建岩山、月溪、醪田、杨林、古楼、长塘 6 所乡镇公办中心幼儿园，建设文昌、雪峰、经开区、江潭 4 所城区公办幼儿园。

**义务教育提升工程：**加强学校和基础设施建设。重点建设第二芙蓉学校、城西学校、迴龙洲学校、田家九年一贯制学校、雪峰山（洞口）国际实验学校、山门镇城东小学。改造或重建中小学校卫生厕所 129 个。

**高中阶段教育提质工程：**实施普通高中化解大班额工程，建设一中、二中、三中、四中、九中建设教学楼及运动场；推进县一中体艺馆及南校区运动场建设；完成县第一职业中学防溺水训练馆、学生宿舍、教学楼、学生运动场、学生食堂等建设项目。

### 第三节 优质建设健康洞口

坚持以人民健康为导向，统筹城乡卫生健康事业发展，提升医疗服务供给能力，建设健康洞口。

**健全基础医疗服务体系。**加强农村公共卫生服务体系建设，提高基层医疗水平和服务质量，加大对农村医疗卫生项目的支持力度，加快城乡医疗救助制度和农村重大疫情防控体制的建立和完善，实现县域内各级各类医疗卫生服务机构互联互通，搞好信息化平台建设，打造智慧医院。续建县妇幼保健计划生育服务中心二期工程，新建县中医院骨伤住院综合大楼和县人民医院门诊应急医技楼。支持县域内基层医疗卫生机构标准化建设和设备提挡升级，乡镇卫生院配齐“三大件”（**DR**、彩超、全自动生化仪），重点建设雪峰街道社区卫生服务中心、茶铺茶场管理区卫生院、黄桥镇中心卫生院、山门镇中心卫生院、竹市镇卫生院、文昌街道社区卫生服务中心等医疗机构。加强医联体建设，实现医疗资源均衡发展，将山门镇中心卫生院、石江镇中心卫生院、黄桥镇中心卫生院、高沙镇中心卫生院、江口镇中心卫生院等乡镇中心卫生院建设成为县域医疗副中心。“十四五”期间，重点打造山门、黄桥等县域医疗副中心。

**提升公共卫生服务能力。**以卫生城镇创建、城乡环境卫生整洁行动、农村“厕所革命”等为载体，为实施“健康洞口”战略提供有力保障。打造“大健康”理念，积极推进卫生体系建设，实现以“医疗为主”向“预防为主”的转变，加快卫生资源区域整合，建立健全疾病信息网络体系，疾病防控体系和疾

病救治体系，提升医疗急救能力，保障人民健康和生命安全。

**完善中医医疗服务体系。**着力打造中医药龙头机构，完善基层中医馆建设；提升中医药诊疗水平，争取把中医儿科、中医骨伤科打造成优势专科；弘扬中医药文化，普及中医药常识，推广健康养生理念和养生方式。

**加强卫生人才队伍建设。**推动乡村医生申请执业（助理）医师资格，提高医生的业务素质和服务能力。大力实施卫生人才发展规划，加强国家免费定向生和乡村医生本土化培养，落实建制乡镇卫生院 3 名全科医生和每个村 1 名乡村医生。

#### **专栏 11：健康洞口重点工程**

**公共医疗服务体系建设工程：**全面推进基层医疗机构标准化建设和公立医院服务能力建设。推进全县乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心、村卫生室新建、改扩建，新建县人民医院门诊应急医技综合大楼、县中医医院骨伤住院综合大楼、洞口县妇女儿童医院，完成县茶铺茶场管理区卫生院、雪峰街道社区卫生服务中心、江口镇中心卫生院、文昌街道社区卫生服务中心、花古街道社区卫生服务中心、山门镇中心卫生院、黄桥镇中心卫生院、石江镇中心卫生院、竹市镇卫生院、高沙镇中心卫生院、石柱镇卫生院、花园镇卫生院等基层医疗机构业务用房建设房屋及配套设施建设。

**公共卫生体系完善工程：**加强县重大疫情防控救治能力建设，完成县妇幼保健计划生育服务中心整体迁建二期工程、洞口县疾病预防控制中心传染病疫情及突发事件处置综合大楼、县传染病病区及救治中心大楼、洞口县皮肤病性病防治所整体迁、县医疗废物收转运能力建设。

**医养结合建设工程：**以县域医疗机构为依托，建设一批医养结合养老机构，不断提升养老水平。重点实施县人民医院康复养护综合大楼和县中医医院中医康复养护中心建设工程，建设一批规模较大、设施齐备、功能完善，具有一定社会效益和经济效益的中高端医养结合的社会养老机构。

#### **第四节 普惠发展文化事业**

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，广泛开展群众性文化活动，充分发挥和挖掘我县丰富的文化资源，大力推进公共文化事业建设，不断丰富和满足人民群众的精神文化生活需要。

**实施乡风文明培育行动。**深化拓展新时代群众性精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设，广泛开展群众性精神文明创建活动，建设一批文明单位、文明镇村、文明社区、文明企业、文明校园。大力弘扬崇德向善、扶危济困、扶弱助残等传统美德，培育淳朴民风。全面推行移风易俗，整治农村婚丧大操大办、高额彩礼、厚葬薄养等不良习俗。破除丧葬陋习，树立殡葬新风。加强村规民约建设，实现村规民约行政村全覆盖。

**实施文化引领工程。**加强基层文化产品供给、文化阵地建设、文化活动开展和文化人才培养。加大政府购买公共文化服务力度，完善政府购买公共文化服务机制，建设文化强县相匹配的均等化、标准化、社会化公共服务体系。推进文化品牌建设，开展具有洞口风情的特色文化活动，引导社会资本投资文化产业，多渠道提供文化产品。实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县融媒体中心。大力推进智慧广电工程、公共电子阅览室、农村电影公益放映工程、农家书屋等建设，充分发挥新媒体作用，为广大居民提供便捷的文化资源。

**实施民族文化传承工程。**传承发展提升优秀民族文化，加强传统村落保护。结合瑶族传统节日、民间特色节庆，因地制宜

广泛开展民族体育活动。对罗溪乡的罗溪村、白椒村、保瑶村、大麻溪村长塘乡老艾坪、大屋乡大屋村等 **10** 个传统少数民族村落进行保护。加大“非遗”保护和文化传承人培养，传承弘扬乡贤文化、民俗文化。构建公共文化服务体系。推进社区文化、企业文化、广场文化、校园文化、村落文化建设，组织公益性文化活动，抓好合格文化站创建工作。建成完善农村电影放映服务网络。

**大力发展体育事业。**加快发展公共体育设施建设，推动民族体育产业发展。开拓以体育健身娱乐、体育竞技和体育用品产销为主的体育事业。极力倡导全民健身活动，广泛开展群众喜闻乐见的群体赛事活动，使体育真正进社区、进家庭。积极培育节庆赛事活动。积极申办主办国内外重大体育赛事，将体育娱乐市场、体育健身市场、体育用品市场、体育中介市场进行链接，实现体育与旅游产业的融合发展，逐步建立以赛事聚集产业要素的体育服务新格局。加快推进县总工会工人文化宫。

**切实加强档案管理。**规范档案收集、整理工作，推进档案开发利用，推进馆库建设，有效保护和利用档案，确保档案实体安全和信息安全，不断提升档案信息化建设水平，推动档案事业高质量高水平发展。

#### 专栏 12：文体事业重点工程

**文体设施建设工程：**推进洞口县工人文化宫、洞口县“宗祠文化之都”建设，建设体育馆、文化馆、图书馆、博物馆、标准田径场、活动广场于一体的县文体中心。

**全民健身重点工程：**建设集自然、生态、运动于一体的体育主题公园，推进县全民健身中心、县户外运动营地建设，罗溪森林公园、古楼云雾茶场、空山旅游休闲度假区、洞口沿

江风光带等区域建设游步道 20 公里。

**优秀文化传承工程：**加强对非物质文化遗产的挖掘、保护和传承，加大对罗溪乡的罗溪村、白椒村、保瑶村、大麻溪村长塘乡老艾坪、大屋乡大屋村等 10 个传统少数民族村落保护。

## 第五节 完善社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，完善养老、医疗、住房、救助等保障制度，持续扩大各项社会保障覆盖面，提升保障水平。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，推进城乡基本公共服务建设，让居民共享更多发展成果。全面建成权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，加快建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，建立全民参保登记信息库，实行基本医疗保险全覆盖。逐步完善农民重特大疾病救助工作，健全医疗救助与基本医疗保险、城乡居民大病保险及相关保障制度的衔接机制，巩固城乡居民医保异地就医联网直接结算，确保困难群众参保达到 **100%**，常驻人口参保达到 **95%**。进一步完善工伤保险统筹制度，实行工伤保险调剂金制度，将公务员系列的伤残鉴定及伤残待遇支付纳入工伤保险统筹范围。建立失业保险基金预警机制和失业保险基金调控体系，落实稳岗返还补贴和技能提升补贴政策，探索农民工和城镇职工同等参保，同等享受待遇。深入推进养老院服务质量建设专项行动，健全以五保供养、互助养老为主的农村养老服务网络，推进福利院、民办养老机构，农村幸福院和养老服务信息平台建设。新建社会福利院（未成年人保护中心）、县流浪乞讨救

助站，建设毓兰镇、山门镇等 5 个中心敬老院，并对全县原有 18 所乡镇敬老院进行升级维修改造。统筹城乡社会救助体系，加大对无发展能力、无生活来源及无法定抚养人的孤寡老人、残障人员、未成年人等农村特殊困难群体救助力度，保障基本生活。提高农村五保户集中供养率。洞口县殡仪馆及公墓陵园投入使用。

发展妇女儿童事业，实施新一轮妇女儿童发展规划，进一步强化“男女平等”意识和“儿童优先”理念，切实保障妇女儿童合法权益。保障妇女平等享有公共资源、平等参与社会管理，提高女性平均受教育年限，加大女性高级专业技术人员培养力度，加大女干部培养选拔力度，增强妇女参与政治经济活动能力，提高妇女参与决策管理水平。进一步优化儿童成长环境，健全覆盖城乡妇女儿童的公共卫生保健制度和服务体系，建立健全儿童权益保障网络，保障女性儿童公平接受教育的权利，完善涉及未成年人违法犯罪的处理制度和教育途径，各村（社区）儿童之家正常运行。严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。建成县妇女儿童活动中心。支持妇联依照章程开展工作。加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。

### 专栏 13：社会保障重点工作

**养老事业重大工程：**建设又兰镇、山门镇等 5 个中心敬老院，并对全县原有 18 所乡镇敬老院进行升级维修改造。建设洞口县金色阳光老年公寓、江口养老服务大厅、洞口县桔城养老院、万圣山老年公寓和生态休闲农业园、洞口县高沙镇老来红养老公寓。

**康养重点建设工程：**建设洞口县长塘医药康养基地、县人民医院康复养护综合大楼、县中医医院老年康复养护中心、花古街道社区卫生服务中心医养结合综合楼、高沙镇贺家洲康

养中心、洞口县森林康养基地，改扩建洞口昕乐康复医院门诊大楼。

**托幼重点建设工程：**大力发展托幼事业，建设洞口县智博星托管服务中心、洞口县花古街道绿景智博星幼儿园托育中心、艾迪堡托育中心、洞口县爱幼宝贝托育中心。

## 第九章 健全社会治理体系，建设平安洞口

加强和创新社会治理，全面提升基层社会治理水平，激发社会组织活力，坚持统筹发展和安全，建设更高水平的法治洞口平安洞口。

### 第一节 密织社会治理网格

以建构更有效率的现代化社会治理体系，打造共建共治共享社会治理格局为目标，完善社会治理防控体系，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，转变治理方式，建立可控、合法和制度化的治理机制。加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，推进社会治理精细化，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。持续开展村规民约、居民公约制定修订工作，规范村级权力运行，探索推行社区、社会组织、社会工作“三社联动”。推进城镇社区和农村社会治安防控体系建设。加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，全面推广“互联网+社会治理”新模式，提质网格化治理。探索推行业主自治管理模式。加强乡镇（街道）社工站建设，重点在老年人、困境人群、留守儿童、社会救助、城乡社区等领域开展政府购买社工服务，加强社会工作专业人才、社区工作者和社区志愿者队伍建设，进一步完善社会专职工作者职业薪酬体系。坚持标本兼治、综合施策，

“打”“禁”“铲”“改”协同发力，全力打击贩毒制毒犯罪，全面禁绝毒品危害，坚决铲除毒品问题滋生蔓延土壤，彻底摒弃涉毒不良生活习俗，切实维护人民群众生命财产安全。

## 第二节 建设法治洞口

持续深化司法体制改革，以建设“法治洞口”为目标，以推进民主政治、建设法治政府、严格公正司法、加强社会法治为重点，全面提高经济、政治、文化和社会各领域的法治化水平，充分发挥法治思维、法治方式在深化改革、化解矛盾、推动发展、维护稳定方面的重要作用。大力加强法治政府建设，积极探索从制度建设、机构职责与编制、公共财政管理、行政决策、行政审批、行政处罚等重点领域实施法治化。健全群众自治制度，充分发挥自治章程、村规民约、居民公约在城乡社区治理中的积极作用。整合优化各类公共法律服务资源，推动社区矫正工作制度化、规范化，健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，构建矛盾纠纷多元化解大格局。加强公共法律服务实体平台、热线平台、网络平台等基础设施建设，推进城乡基本公共法律服务均等化。培育全民法治意识，不断提高全社会的法治素养。

## 第三节 加强应急管理

加强应急能力建设，抓好头治理，健全风险防范化解机制，全面提升依法处置重大突发事件的行政能力。完善信访工作制度，健全网上信访制度，妥善解决涉及劳资纠纷、征地拆迁、民族宗教等社会问题。建立健全应急管理制度，提高社会自然灾害防治能力，扎实推进防灾减灾救灾、安全生产和应急救援队伍

建设。建立以社区、乡村、学校、企业等基层组织单位为重点，政府主导与社会参与相结合，全民动员、协调联动的工作格局。建立健全自然灾害防治工作协调机制。加强风险预警，协调推进自然灾害防治能力建设。加强应急志愿者队伍建设，构建布局合理、精干实用的应急队伍体系。加强应急管理信息化建设，完善应急救援指挥中心功能。

#### **第四节 加强公共安全防控**

创新理念思路、体制机制、方法手段，着力推进公共安全工作精细化、信息化、法治化，不断完善立体化社会治安防控体系。以食品药品安全、生产安全、消防安全、森林防火、社会治安、防灾减灾、应急管理、国防事业、公共卫生应急体系建设为重点，加大公共安全投入，充分运用现代化、智能化手段，进一步提升基本公共安全服务水平，有效防控各类安全风险，深化“平安洞口”建设。着力加强安全标准体系、检验检测体系、监管责任体系、产品追溯体系、食品安全信用体系建设，构建全过程、全链条监管机制。实行生产企业食品安全风险分级管理。完善危险化学品、建筑施工、特种设备等重点行业动态安全监管网络，强化重大危险源预警监控。

### **第十章 全面深化改革创新，激发内生发展动力**

以改革激发潜力，以创新激发动力，以开放激发活力，立足洞口县的区位特点、资源特征、产业特色，积极主动对接国家和省市重大区域发展战略，贯彻落实“湘南湘西承接产业转移示范

区”发展战略，坚持对内开放和对外开放并举、坚持引进来和走出去并重，夯实开放合作平台，营造良好发展环境，积极推进与境外和周边地区合作交流，增强洞口县发展新动能，打造湘西南地区科创聚集高地和湘西南地区先行先试聚集高地。

## 第一节 深化重点领域改革

紧盯国家、省、市改革政策，积极争取各项改革试点，持续深化“放管服”改革，简化行政审批，全面推行“四办”改革，建设“智慧洞口”，打造“数字城市”“数字交通”，实现群众“最多跑一次”，不断提升群众满意度，努力将洞口县打造成为改革先行先试区。“十四五”期间，力争获得2项以上国家改革试点权限，3项左右省级改革试点权限。充分借鉴各地改革经验，积极推进行政管理审批、城市管理、城乡建设用地等领域改革，加快优化生产生活环境。深入推进新型城镇化改革和特色产业小镇改革试点，探索形成改革发展“洞口经验”。构建改革长效机制。加强改革试点统筹力度，围绕营商环境优化、发展活力营造等事关全区发展的重大问题，制定系统性改革文件。加快推进监管体系、激励制度等改革长效制度设计，构建符合新时期改革生态。

## 第二节 积极融入国家重大战略

把握“一带一路”重大战略机遇，依托有竞争力的绿色农产品、轻纺、新材料、商贸物流、文旅康养等产业，深化与“一带一路”沿线地区、国家“上下游”产业合作，积极引进境外产业资本，鼓励有实力的企业在境外投资设点。对接粤港澳大湾区。

积极利用“广交会”“港洽周”“珠洽会”等合作交流平台，深入开展与粤港澳大湾区的合作交流，推进绿色农产品加工、生态文化旅游、健康养老等新经济合作，积极主动有序承接、吸纳粤港澳大湾区的投资转移。充分利用湘南湘西承接产业转移示范区建设，加大园区建设力度，加快农产品深加工、轻纺、新材料、新一代信息技术、现代物流、健康养老、文化旅游、现代农业等重点产业承接。

### **第三节 扩大对外开放水平**

依据资源优势，发挥区位优势，加快推动外向型经济发展，强化与沿海、京津、长三角、珠三角等发达地区以及国际合作，稳定出口增长，扩大进口规模，“引进来”与“走出去”双管齐下，外贸、外资、外经三外联动，争取更多的大企业落户洞口。大力承接装备制造、智能家居、体育用品、农产品深加工和食品制造、时尚产业及现代物流、文化旅游、健康养老等，把洞口县建设成重要科技产业配套基地。重点引进一批带动性、示范性有进出口潜力的外向型企业，引导兴雄鞋业、昌冠隆体育用品、洞口肉食冷冻、雅辉服饰等骨干出口企业做大做强，积极建设上下游产业链，打造生猪、鞋类、球类、服饰四大出口基地。

### **第四节 提升对外开放服务保障功能**

优化外贸发展环境。进一步强化政策保障，完善外贸政策；探索新型外贸服务平台，减少企业进出口成本；建立出口担保体系，降低企业出口风险。建立健全开放型经济公共服务平台，增

强开放型经济政策的创造性、针对性、灵活性和有效性。建立健全“走出去”政策支撑体系，加强对“走出去”企业的政策咨询、法律支持、金融保障等综合服务。大力引导民营企业“走出去”，通过对外投资，拓展发展空间，赢得国际竞争优势，加快发展速度。扩大对企业的服务保障范围，加大开发型经济政策宣传力度，指导企业用好、用快、用足政策；加大对企进行外经贸知识的培训力度，组织企业相关人员赴沿海发达地区参观见学，进一步拓宽视野，理清思路。引导企业加大研发投入，推进企业科技创新、支持企业与大学、研究所开展科技合作，鼓励企业开发高新技术产品，不断提高外贸企业的竞争。“十四五”期间。力争引进**500**强企业**1-2**家，形成过百亿产业集群**1**个，新引进世界**500**强企业**2**家，中国**500**强企业**2**家，新增产值过百亿企业**1**家。

## 第五节 优化区域创新平台环境

鼓励创新创业，大力培育高新技术企业，支持企业增加科研投入，培养引进人才，开展自主创新。把质量强县提到更加突出的位置，统筹规划经济、文化、社会、生态、城乡建设、政府服务六大质量提升，全面提升有效供给水平，满足人民群众质量需求，促进质量发展成果全民共享。积极推进产学研相结合，引进国际国内新技术、新成果，开发新产品。加强政府引导，搭建创新平台，充分利用各种创新资源，以市场需求为出发点，以行业优秀企业、先进技术为标杆，加大投入，加快技术引进，进行产品研发和技术攻关。引导有条件的企业建立研发中心，进行自主

创新。加强企业技术改造，不断提升技改投入在工业投资中的比重，每年实施 **40** 个以上重点技改项目。支持源头创新、技术创新、成果转化和中介服务平台建设，促进科技资源的合理配置和共享。完善孵化服务体系，延伸孵化链条，大力发展专业孵化器，加快建设洞口县农林牧鲜活产品冷藏加工配送平台项目，建设高水平的共用技术服务平台；利用县内各企业技术中心的科学仪器打造设备共享平台；整合相关部门、行业现有科技文献信息资源和科技数据资源，充分运用信息、网络等现代技术，搭建科技资源共享平台、网络科技环境平台和标准检测服务平台，形成开放的科技创新平台环境。推进洞口县科技创新中心建设。到“十四五”期末，全县高新技术企业达到 **30** 家。

## 第十一章 发展保障

充分发挥党的领导作用，凝聚发展合力提升规划执行力，推进多规合一形成合力，强化项目支撑，加强评估考核，保障规划有效实施。

### 第一节 发挥党的领导核心作用

充分发挥党组在规划实施中的积极作用，发挥党组管方向、做决策的作用，有效推动规划与全县重大决策衔接，确保规划落地。充分发挥规划领导小组在规划执行中的督导作用，严格查处经济社会发展中明显与规划不相符合的活动，督查各种违规行为。积极发挥基层党组织、党员干部在规划执行中的重大作用，鼓励基层党组织有序参与到规划实施中，鼓励党员干部为规划实

施建言献策。贯彻党的群众路线，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，激发人民群众主人翁意识。

## **第二节 全员参与提高执行力**

加强政府履职。通过加大政策保障力度，按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的土地、财政、产业、民生工程、生态环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。依托县大数据中心加强宏观经济智能监测预警，完善宏观调控政策，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，充分调动全社会力量，促进规划有效实施。

## **第三节 多规合一形成合力**

梳理国民经济和社会发展规划、旅游规划、土地利用规划、生态环境保护规划等规划，探索解决现有这些规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等问题，形成一本规划、一张蓝图的建设合力。逐步提高简政放权质量，对相关规划已经明确的、通过相关技术手段能够管控的环节事项，进一步加大投资审批、生产经营审批、公共服务等领域的放权力度。加大对基层工作人员的培训指导，不断提升基层工作人员的素质，不断提升基层承接能力。同时，加大信息资源整合力度，进一步实现县域规划、投资项目、工商注册、税务登记等各方面的数据标准统一和信息有效共享，逐步构建综合执法、联合惩戒的大监管体系。

#### **第四节 完善项目推进机制**

以规划带动项目建设，以项目促进规划落实。加强重点项目前期工作，健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动机制。加强项目实施的资金、土地等要素保障，更大力度推进年度县重大项目建设。对已签约的重点招商引资项目做到提前介入、加强指导，协同做好项目落地中的规划选址、建设用地、审批（核准/备案）、资金筹措等，创造条件推动项目尽快落地。集中力量为项目企业排忧解难，为项目扫除障碍，竭力营造亲商、富商的良好环境。

#### **第五节 建立人才保障机制**

人才是强县之根本，要建立人才选拔、录用新机制，实施千人人才储备工程，实行柔性引才用才，建设创新型专业人才队伍和人才智库。建立与中央省市科研院所和大专院校技术合作制度，在工业园设立设立研究机构。完善科技人才发现、培养、引进、评价和激励机制，加大产业紧缺人才支持力度，建立科研攻关奖励制度。

#### **第六节 完善监督考核机制**

建立健全考核体系，明确各部门、各乡镇工作职责和任务。健全规划监测评估制度，加强对规划实施情况的跟踪监测，全面推进规划年度监测、中期评估工作。凝聚社会力量。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作

用，充分调动全社会力量，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。