

# 洞口县工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室

---

洞工改办函〔2021〕3号

## 洞口县工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于印发工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作方案的通知

县工程建设项目审批制度改革工作领导小组各成员单位：

按照《湖南省工程建设项目审批改革工作领导小组办公室转发住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于加强部门信息协同共享整治工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》（湘工改办函〔2021〕7号）要求，为进一步加强部门信息协同共享，不断提升审批服务效能，切实排查整治全县范围内工程建设项目审批体系“体外循环”和“隐性审批”问题，现将《洞口县工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作方案》印发你们，请认真抓好贯彻落实。

附件：1. 洞口县工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作方案

2. 洞口县工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题排查情况表

(本页无正文)

洞口县工程建设项目审批制度改革工作

领导小组办公室

2021年8月6日



附件 1

# 洞口县工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治工作方案

按照《湖南省工程建设项目审批改革工作领导小组办公室转发住房和城乡建设部工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室关于加强部门信息协同共享整治工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题的通知》要求，为进一步完善全流程审批管理机制，加强部门信息协同共享，不断提升审批服务效能，切实整治全县范围内工程建设项目审批体系“体外循环”和“隐性审批”等突出问题，制定本方案。

## 一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院和省、市决策部署，通过开展工程建设项目审批“体外循环”和“隐性审批”专项整治，着力解决审批不规范、违规增设审批环节、全流程管理不到位等问题，进一步规范工程建设项目审批行为，完善全流程审批监督管理机制，加强审批全过程信息共享，实现“清单之外无审批、流程之外无环节、指南之外无材料”的目标，切实推动全县营商环境优化提升，提高企业群众对工程建设项目审批制度改革的满意度和获得感。

## 二、整治内容

## **（一）整治范围**

根据《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号），覆盖工程建设项目从立项到竣工验收和公共设施接入全过程的审批服务事项和环节，包括行政许可、技术审查、中介服务、市政公用服务、备案等事项，专家评审、会议审查、征求意见、现场核验、公示公告等环节。

## **（二）重点整治问题**

### **1. “体外循环”主要问题**

（1）未按照国家工程建设项目审批制度改革要求，将工程建设项目审批服务事项和环节纳入本地区工程建设项目审批综合服务窗口和工程建设项目审批管理系统统一管理。如，未将工程建设项目审批服务集中办理；同一审批服务事项或环节要求申请人在不同窗口重复申报、重复提交材料；同一审批服务事项或环节要求申请人在不同系统重复填报、重复提交材料；审批部门线下审批通过后再进行线上补录；未及时反映将技术审查、中介服务、市政公用服务专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等纳入系统管理。

（2）强制或变相强制申请人在提交正式申请前进行预审查。如，在设计方案审查、竣工验收等审批前强制设定预审程序，或以提前服务、咨询、沟通、现场指导等名义变相实施预审，要求申请人在符合申请条件后才能正式提交申请材料等；在进行联合验收时，要求相关部门各自介入并提交验收结论。

(3) 未按照全流程、全覆盖的要求统计工程建设项目审批时间。如，未将施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入等时间计入全流程审批用时；未将审批部门在审批中组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间计入审批用时；为规避审批逾期，在临近办结时限前强制或变相强制申请人重新提交申请等。

## 2. “隐性审批”主要问题

(1) 违规设立或实施审批。如，要求申请人办理或提交没有明确法律法规依据、与工程建设项目审批制度改革要求不符或已公布清单以外的审批服务事项、环节和申请材料等；审批部门将备案等非行政许可事项变相实施为行政许可事项；通过要求报送信息提供证明等方式将已取消的审批事项转化为审批前置条件；出台限制公平竞争文件，对外地企业设立限制条款等。

(2) 违规扩大审查内容或审批服务事项适用范围。如，扩大设计方案、施工图设计文件等审查内容；扩大水土保持、环境评价、地质灾害评估等评估评价事项适用范围等。

(3) 违规将政府职责交由申请人或其他单位承担。如，用地预审与规划选址、国有建设用地使用权划拨、设计方案审查等审批时，违规要求申请人代为完成政府相关部门间征求意见或者先行申请取得相关部门同意；违规将审批工作交由下属事业单位、行业协会、中介服务机构及其他单位承担等。

(4) 通过引导推荐、利用行业影响力等方式强制或变相强制

申请人接受特定机构审查、服务。如,指定中介服务机构;指定公共设施设计、施工等单位;指定工程测绘、测量、检测机构等。

### **三、工作安排**

#### **(一) 制定方案,启动专项整治(2021年7月)**

7月31日前,县工程建设项目审批制度改革联席会议办公室按照省工改办要求,制定洞口县专项整治工作方案,进一步明确相关要求、责任分工、方法步骤和工作措施,全面推进专项整治行动。

#### **(二) 全面自查,扎实推进整改(2021年7月-8月)**

8月10日前,县工改工作领导小组成员单位对本单位、本地区工程建设项目全流程审批情况进行全面排查,全面梳理工程建设项目审批服务事项、审批前置条件、审批范围、审批环节等,深入查找存在的“体外循环”和“隐性审批”问题,建立整治问题台账,明确责任和时限,逐一抓好整改落实,并填报《洞口县工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题排查情况表》(见附件)。

#### **(三) 对照清单,优化审批服务(2021年8月底前)**

8月底前,按照省工改办制定的清单,结合洞口实际,向社会公布洞口县工程建设项目审批服务事项清单、审批流程和办事指南。

#### **(四) 总结报告,完善制度措施(2021年9月)**

县工改工作领导小组成员单位对本单位、本地区专项整治情况进行全面总结,进一步完善制度措施,加强日常监管,建立健全

长效机制，9月15日前将专项整治工作总结报县工改办，9月20日前汇总报市工改办。

#### **四、任务分工**

##### **（一）规范综合窗口，推进审批服务标准化**

县工改工作领导小组成员单位要加强工程建设项目审批综合服务窗口建设管理，做到工程建设项目报建全流程涉及到的审批服务事项和环节应进必进。要大力推进工程建设项目审批服务标准化，各审批部门应公开审批服务事项办事指南，进一步明确各审批事项的审批依据、审批前置条件、审批范围、审批环节，包括是否涉及中介服务、委托专家或机构进行技术审查、现场核验、公示公告等。进一步细化量化工程建设项目审批标准，压缩自由裁量权，实现同一事项全县无差别受理、同标准办理。（县政务服务中心牵头，县住建局、县发改局、县自然资源局等相关部门，县工改工作领导小组其它成员单位按职责分工负责）。

##### **（二）推进全程网办，强化协同信息共享**

进一步完善线上线下一体化审批管理体系，加快推进工程建设项目全流程在线审批，实现信息一次填报、材料一次上传、相关评审意见等过程信息和审批结果信息即时推送。引导企业主动进行网上办理，除复杂事项以及需要现场踏勘、听证论证的事项外，推动工程建设项目审批从申请受理、审查决定到证件制作的全流程全环节都应当在线办理。要无条件加快运用省工程建设项目审批管理系统（2.0）系统“多规合一”“多测合一”、中介超市、区

域评估、勘察设计、数字审图、方案联审、水电气信报装等子系统功能,积极向上汇报,将工程建设项目审批管理系统与投资在线监管平台、建设项目环境影响登记表备案系统、建筑市场监管公共服务平台等省直相关部门审批系统互联互通、数据实时共享,建立权威高效的数据共享协调机制,不断提升数据共享质量、时效性和完整性。(县政务服务中心牵头,县住建局、县发改局、县自然资源局等相关部门,县工改工作领导小组其它成员单位按职责分工负责)。

### **(三) 严格计时规则, 规范审批时间管理**

要以企业群众的实际感受为评判标准,以公布的工程建设项目审批服务事项清单、审批流程和办事指南为基础,全面梳理并向社会公布本地区全流程审批服务事项审批时限和计时规则,明确起止时点、统计规则、可以暂停审批计时的情形等。全流程审批时限应覆盖从立项到竣工验收和公共设施接入全过程所有事项审批办理用时,包括审批部门组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间(设计方案审查、施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入时间等均应计入审批用时)。要避免盲目攀比审批时限,杜绝通过“体外循环”审批、违规暂停审批计时或变通审批时限计算规则等表面大幅压减时间、审批时间对外宣传与实际不符等情况。(县住建局牵头,县政务服务中心、县发改局、县自然资源局等相关部门,县工改工作领导小组其它成员单位按职责分工负责)。

#### **(四) 健全审批管理机制，提升审批服务效能**

县工改工作领导小组成员单位要围绕专项整治中发现的问题，突出重点，标本兼治，加强月通报、季分析等长效机制建设。进一步健全工程建设项目全流程审批监督管理机制，依托工程建设项目审批管理系统，常态化分析研判审批各环节存在的问题，交由相关部门采取有针对性的措施推动解决。县工改办将加强对审批工作的监督指导和管理，视情分析通报全县审批情况。（县政务服务中心、县住建局共同牵头，县发改局、县自然资源局等相关部门，县工改工作领导小组其它成员单位按职责分工负责）。

#### **五、相关要求**

**一要高度重视。**县工改工作领导小组成员单位要切实提高对专项整治工作重要性的认识，把开展专项整治工作作为深化工程建设项目审批制度改革的重要内容，合力推进专项整治工作，要根据各单位机构改革后职能职责分工，再次确定工程审批制度改革工作牵头部门，并将各单位工程审批制度改革工作分管领导及联络员名单于8月10日前报县工改办。

**二要搞好宣传发动。**县工改工作领导小组成员单位要将利用多媒体平台发布相关消息，要畅通企业群众、新闻媒体等参与渠道，广泛听取企业群众意见，充分发挥社会监督作用。专项整治工作好的经验和做法及时报县工改办。

**三要强化跟踪问效。**工程建设项目审批制度改革工作牵头部门要切实做好统筹协调、组织实施、督促落实等工作，跟踪整治

工作进展情况，广泛收集问题线索，积极协调解决，对专项整治中发现的重大问题，及时上报县工改办推动解决。

附件 2

## 洞口县工程建设项目“体外循环”和“隐性审批”问题排查情况表

整治重点	问题存在的方面	序号	排查情况	是或否	存在原因及说明	整改措施及落实情况	完成时限
“体外循环”主要问题排查情况	未按照国家工程建设项目审批制度改革要求,将工程建设项目审批服务事项和环节纳入本地区工程建设项目审批综合服务窗口和工程建设项目审批管理系统统一管理。	1	部门是否建有审批信息系统				
		2	部门自建审批信息系统与工程建设项目审批管理系统是否完全实现互联互通				
		3	单位自建审批系统是否还在使用				
		4	是否存在单位自建审批系统录入后,再到省工程建设项目审批管理系统(2.0)二次录入数据等情况				
		5	同一审批服务事项或环节是否要求申请人或审批人员在不同系统重复填报、重复提交材料				
		6	是否存在审批部门线下审批通过后再进行线上补录等情况				
		7	部门是否已将涉及的技术审查、中介服务、市政公用服务专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等纳入系统管理				
	强制或变相强制申请人在提交正式申请前进行预审查。	8	是否在设计方案审查、竣工验收等审批前强制设定预审程序,或以提前服务、咨询、沟通等名义变相实施预审,要求申请人在符合申请条件后才能正式提交申请材料等				

整治重点	问题存在的方面	序号	排查情况	是或否	存在原因及说明	整改措施及落实情况	完成时限
	未按照全流程、全覆盖的要求统计工程建设项目审批时间。	9	是否将施工图设计文件审查、公共设施报装和验收接入等时间计入全流程审批用时				
		10	是否将审批部门在审批中组织、委托或购买服务的技术审查、专家评审、会议审查、征求意见、现场核验等时间计入审批用时				
		11	是否存在为规避审批逾期，在临近办结时限前强制或变相强制申请人重新提交申请等情况				
“隐性审批”主要问题 排查情况	违规设立或实施审批。	12	是否要求申请人办理或提交没有明确法律法规依据、与工程建设项目审批制度改革要求不符或已公布清单以外的审批服务事项、环节和申请材料等情况				
		13	是否存在审批部门将备案等非行政许可事项变相实施为行政许可事项				
		14	是否存在通过要求报送信息提供证明等方式将已取消的审批事项转化为审批前置条件等情况				
	违规扩大审查内容或审批服务事项适用范围。	15	是否擅自扩大设计方案、施工图设计文件等审查内容				
		16	是否擅自扩大水土保持等评估评价事项适用范围等				
	违规将政府职责交由申请人或其他单位承担。	17	是否存在用地预审与规划选址、国有建设用地使用权划拨、设计方案审查等审批时，违规要求申请人代为完成政府相关部门间征求意见或者先行申请取得相关部门同意				
		18	是否存在违规将审批工作交由下属事业单位、行业协会、中介服务机构及其他单位承担等情况				
	通过引导推荐、利用行业影响力等方式强制或变相强制申请人接受特定机构审查、服务。	19	是否违规指定中介服务机构				
		20	是否违规指定公共设施设计、施工等单位				
21		是否违规指定工程测绘、测量、检测机构等					