

城步苗族自治县林业局 行政处罚决定书

城林罚决字[2024]第066号

被处罚人：段某某 性别：男 出生日期：198X年X月X日

身份证号：372930198XXXXXX773

现住址：山东省东明县某某镇朱洼行政村玉皇庙村X号

经查明，你于2023年3月22日至2024年3月15日，未经县级以上人民政府林业主管部门审批同意，擅自在城步苗族自治县丹口镇花龙村六组（小地名：圳头冲、桃子冲、对门水）山场地段占用林地修建城龙高速公路第二合同段（2-1）汀坪溪大桥施工便道，造成林地破坏。经我局林业行政执法人员的调查取证以及聘请林业技术人员现场鉴定：非法占用林地面积4040平方米（其中原有植被和林业生产条件遭受破坏面积280平方米，具备林业种植条件面积3760平方米），地类为乔木林地，森林类别为商品林。其行为违反了《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款的规定。

上述事实，主要由下列证据予以证明：

证据一：现场勘验、检查笔录、现场平面示意图和现场照片；

证明：当事人在城步苗族自治县丹口镇花龙村（小地名：圳头冲、桃子冲、对门水）山场地段违法占用林地修建汀坪溪大桥施工便道的现场现状，已构成擅自改变林地用途的违法事实。

证据二：询问笔录；

证明：当事人于2023年3月22日至2024年3月15日，在没有办理使用林地审批手续的情况下，擅自在城步县丹口镇花龙村六组（小地名：圳头冲、桃子冲、对门水）山场地段占用林地修建汀坪溪大桥施工便道的事实。

证据三：施工合同（复印件）、临时用地租赁协议（复印件）；当事人身份证（复印件）

证明：当事人擅自改变林地用途的违法主体资格。

证据四：林权证复印件；

证明：当事人擅自改变林地用途的林地权属。

证据五：鉴定意见书；

证明：当事人在城步苗族自治县丹口镇花龙村（小地名：圳头冲、桃子冲、对门水）山场地段非法占用林地面积 4040 平方米（其中原有植被和林业生产条件遭受破坏面积 280 平方米，具备林业种植条件面积 3760 平方米），地类为乔木林地，森林类别为商品林。

本案适用的法律及理由：

其一，关于当事人违法行为的定性法律依据及选择理由为：违反了《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款“矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设，应当不占或者少占林地，确需占用的，应当经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，依法办理建设用地审批手续”的规定。本案当事人未经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，擅自占用林地修建汀坪溪大桥施工便道，已经构成了擅自改变林地用途的违法行为。

其二，关于本案处罚的法律依据及选择理由为：依据《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款“违反本法规定，未经县级以上人民政府林业主管部门审核同意，擅自改变林地用途的，由县级以上人民政府林业主管部门责令限期恢复植被和林业生产条件，可以处恢复植被和林业生产条件所需费用三倍以下的罚款”的规定。本案当事人未经县级以上人民政府林业主管部门审核同意擅自改变林地用途，符合上述规定。

本案决定裁量理由为：当事人段某某于 2023 年 3 月 22 日至 2024 年 3 月 15 日，未经县级以上人民政府林业主管部门审批同意，擅自在城步苗族自治县丹口镇花龙村（小地名：圳头冲、桃子冲、对门水）山场地段非法占用林地面积 4040 平方米（其中原有植被和林业生产条件遭受破坏面积 280 平方米，具备林业种植条件面积 3760 平方米）修建城龙高速公路第二合同段（2-1）汀坪溪大桥施工便道，地类为乔木林地，森林类别为商品林。

本案法定情节：当事人段某某未经县级以上人民政府林业主管部门审批同意，非法占用林地面积 4040 平方米修建城龙高速公路第二合同段（2-1）汀坪溪大桥施工便道的行为违反了《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款的规定。依据《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款的规定及湖南省林业局（湘林法[2023]6 号）《湖南省“恢复植被和林业生产条件”所需费用执行标准》第二条“恢复植被所需费用执行标准：参照湖南省森林植被恢复费征收标准执行。

具体标准如下：郁闭度 0.2 以上的乔木林地（含采伐迹地、火烧迹地）、竹林地、苗圃地，每平方米 10 元；灌木林地、疏林地、未成林造林地，每平方米 6 元。”的规定、第三条“恢复林业生产条件所需费用执行标准：参照湖南省耕地开垦费征收使用管理办法关于低等旱地的标准执行。具体标准为 3.7 万元/亩（55.5 元/平方米）。”的规定与湖南省林业局（湘林法[2020]5 号）《湖南省林业行政处罚裁量权基准》第四部分第八条第二款第一项“擅自将其他林地改为非林地，面积 3 亩以下的，可以处恢复植被和林业生产条件所需费用 1 倍以下的罚款；面积 3 亩以上 7 亩以下的，并处恢复植被和林业生产条件所需费用 1 倍以上 2 倍以下的罚款；7 亩以上 10 亩以下的，并处恢复植被和林业生产条件所需费用 2 倍以上 3 倍以下的罚款”的规定进行行政处罚。

本案酌定情节：当事人段某某未经县级以上人民政府林业主管部门审批同意，非法占用林地面积 4040 平方米修建城龙高速公路第二合同段（2-1）汀坪溪大桥施工便道，已构成了擅自改变林地用途的违法行为。但鉴于在本案调查过程中，当事人态度端正，积极配合查处，并承诺对破坏的林地进行复绿，减轻违法行为对生态环境的危害后果，辩称其破坏林地的行为是为了修建城龙高速，属省重点建设项目，是民生工程，有利于贫困地区经济发展。依据《中华人民共和国行政处罚法》第三十二条第一款“主动消除或者减轻违法行为危害后果的”的规定，本局予以支持从轻行政处罚。

本案适用裁量权基准、规则情况：依据湖南省林业局（湘林法[2023]6 号）《湖南省“恢复植被和林业生产条件”所需费用执行标准》第二条“恢复植被所需费用执行标准：参照湖南省森林植被恢复费征收标准执行。具体标准如下：郁闭度 0.2 以上的乔木林地（含采伐迹地、火烧迹地）、竹林地、苗圃地，每平方米 10 元；灌木林地、疏林地、未成林造林地，每平方米 6 元。”的规定、第三条“恢复林业生产条件所需费用执行标准：参照湖南省耕地开垦费征收使用管理办法关于低等旱地的标准执行。具体标准为 3.7 万元/亩（55.5 元/平方米）。”的规定与湖南省林业局（湘林法[2020]5 号）《湖南省林业行政处罚裁量权基准》第四部分第八条第二款第一项“擅自将其他林地改为非林地，面积 3 亩以下的，可以处恢复植被和林业生产条件所需费用 1 倍以下的罚款；面积 3 亩以上 7 亩以下的，并处恢复植被和林业生产条件所需费用 1 倍以上 2 倍以下的罚款；7

亩以上10亩以下的，并处恢复植被和林业生产条件所需费用2倍以上3倍以下的罚款”的规定。

综上，本机关认为段某某未经县级以上人民政府林业主管部门审批同意，非法占用林地面积4040平方米修建城龙高速公路第二合同段（2-1）汀坪溪大桥施工便道，属擅自改变林地用途的违法行为，其行为违反了《中华人民共和国森林法》第三十七条第一款的规定。根据《中华人民共和国森林法》第七十三条第一款的规定及湖南省林业局（湘林法[2023]6号）《湖南省“恢复植被和林业生产条件”所需费用执行标准》第二条、第三条与湖南省林业局（湘林法[2020]5号）《湖南省林业行政处罚裁量权基准》第四部分第八条第二款第一项的规定。鉴于：原有植被和林业生产条件遭受破坏面积280平方米，因破坏的林地不具备林业生产条件，应对恢复植被和林业生产条件所需的费用按1.1倍进行处罚；具备林业种植条件面积3760平方米，因其破坏的林地尚具备林业生产条件，故对其恢复林业生产条件所需的费用不予处罚，仅对其恢复植被所需的费用按1.1倍进行处罚。本机关责令段某某限于2025年6月30日前对擅自改变林地用途的4040平方米林地恢复植被和林业生产条件。并作出如下行政处罚决定：处罚款人民币陆万壹仟伍佰叁拾肆元整（61534.00元） $\{280\text{ m}^2 \times (55.5+10)\text{元}/\text{m}^2 \times 1.1\text{倍} + 3760\text{ m}^2 \times 10\text{元}/\text{m}^2 \times 1.1\text{倍} = 61534.00\text{元}\}$ 。

本决定书中的罚款，限你于收到本决定书之日起，十五日内到城步苗族自治县农村商业银行（账号：82012000000000793）缴纳。到期不缴纳罚款的，每日按罚款数额的百分之三加处罚款。

如对本林业行政处罚决定不服，可于接到本决定书之日起六十日内，向城步苗族自治县人民政府申请行政复议，也可以于六个月内直接向武冈市人民法院提起诉讼。逾期不申请行政复议或者不提起行政诉讼，又不履行处罚决定的，本机关将依法强制执行或者依法申请人民法院强制执行。

城步苗族自治县林业局

2024年12月5日