

邵阳市教育局  
邵阳市发展和改革委员会  
邵阳市公安局  
邵阳市财政局  
邵阳市交通运输局  
邵阳市文体广电新闻出版局  
邵阳市卫生和计划生育委员会  
邵阳市旅游外事港澳侨务局  
邵阳市食品药品监督管理局  
邵阳市政府金融工作办公室  
共青团邵阳市委员会

文件

邵教发〔2018〕68号

---

## 关于深入推进邵阳市中小学生研学旅行工作的 实施意见

各县市区教育（教科、教科体）局、发改委、公安局、财

政局、交通运输局、文体广新局、卫计委、旅游局、食品药品监督管理局、金融办、团委,各中小学校:

我市于2017年在全市40所中小学开展研学旅行试点工作。为进一步推进全市中小学生研学旅行工作,依据《中小学综合实践活动课程指导纲要》《教育部等11部门关于推进中小学生研学旅行的意见》(教基一〔2016〕8号)和《湖南省教育厅等11部门关于推进中小学生研学旅行工作的实施意见》(湘教发〔2017〕37号)等文件精神,结合我市实际,现就深入推进中小学生研学旅行工作提出如下实施意见。

## 一、指导思想

贯彻落实党的十九大精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,按照高品位、精内涵、强特色的总体工作定位,大力深化基础教育综合改革,全面推进素质教育,充分依托地域文化,结合学校特色,以立德树人为目的,以创新、协调、绿色、开放、共享为理念,以实践育人为核心,以课程开发为手段,大力开展中小学研学旅行,引导学生从校内走向校外,近距离触摸历史、感知自然、陶冶情操,促进书本知识与社会经验的深度融合,增强学生的社会责任感,提高创新精神、实践能力和人文素养,培养德智体美劳全面发展的社会主义事业建设者和接班人。

## 二、工作目标

在坚持“教育性、实践性、安全性、规范性、普惠性、公

益性”基本原则的基础上，围绕“校校组织，班班参与，人人体验”的目标，切实做好我市研学旅行的各项工作。到2020年全市开发一批效果显著的研学旅行课程，建设一批具有示范带动作用的研学旅行基地，打造一批有影响力的研学旅行精品线路，形成具有邵阳特色，涵盖红色文化、湖湘文化、生态农业、现代产业，融合美丽乡村、智慧城市于一体的中小學生研学旅行格局。

### 三、工作举措

**（一）制定研学旅行课程规划。**教育行政部门加强指导和管理，精心设计研学旅行课程规划。各中小学把研学旅行纳入学校教育教学计划，结合教学活动实际和季节特点，制定完善研学旅行工作计划。研学旅行一般在学期中实施，小学4-6年级1至3天，初中7-8年级1至4天，高一、高二年级（含中等职业学校）1至5天，尽量错开旅游高峰时期。鼓励中小學生在寒暑假以家庭为单位参与主题明确的研学旅行活动。

**（二）编制研学旅行课程体系。**落实统筹规划、协调发展，因地制宜、突出特色，整合资源、示范引领的要求，围绕全面实施素质教育，以培养学生的社会责任感、创新精神和实践能力为核心，开展生存体验、素质拓展、科学实践、专题教育等丰富多彩的社会实践教育活动，将编制课程建设作为研学基地建设的一项基本要求，形成具有鲜明特色的课程体系。市教育局负责全市中小学社会实践课程建设的统筹管理。中小學校要

根据学段特点和地域特色，逐步建立小学以乡土乡情为主、初中以县情市情为主、高中阶段以省情国情为主的不同层次和多种类型的研学旅行活动课程体系。研学旅行课程由教育部门负责审定，由研学旅行组织实施人员使用，不得面向学生编制发放教材。

**（三）明确研学旅行实施方式。**以教育部门和学校为主导，研学基地和研学旅行机构参与实施，将研学旅行作为中华优秀传统文化教育、理想信念教育、爱国主义教育、革命传统教育、国情教育、安全教育、学科实践教育的重要载体，突出研学旅行育人功能，发挥研学旅行与校内课程不同的育人价值，做到立意高远、目的明确、活动生动、学习有效，避免“只旅不学”或“只学不旅”现象。采取浏览参观、学习考察、主题探究、亲身体验等方式，融专题研究、访问调查、社会服务、设计制作、同伴互助为一体。

**（四）加强研学旅行基地建设。**根据研学旅行育人目标，依托自然文化遗产资源、红色旅游资源和素质教育基地、科普场馆、高新技术企业、科研机构、生态农庄等，建设一批安全适宜、主题鲜明、体验丰富的中小学生学习研学旅行基地，打造湖湘历史文化、现代工业、现代科技及生态农业示范性研学旅行精品线路，逐步形成布局合理、互联互通的研学旅行网络，为学校开展研学旅行提供菜单式服务。

**（五）规范研学旅行活动管理。**建立健全研学旅行基地准

入标准、退出机制和评价体系。切实做好研学旅行承办机构（旅行社或机构）和研学旅行基地的认定和备案，对基地实行准入制，实施动态管理，并定期评估验收。定期对研学旅行服务承办机构（旅行社或机构）和研学基地（营地）进行多方位评价，评价结果作为准入和退出的依据。原则上各校研学旅行活动要在具有相关资质的研学旅行基地进行。

**（六）加强专业人员队伍建设。**各中小学校和研学旅行基地要根据开展研学旅行的需要合理配置专业人员，并按照不同学段学生的年龄特点、认知规律及育人需要，强化工作人员培训，提升辅导学生学习体验等方面的知识与技能。研学旅行基地要配备研学辅导员（师），研学辅导员（师）必须具备教育教学、旅行组织、安全应急等专业能力。研学辅导员（师）的培训与认定工作由教育部门联合旅游等相关部门实施。中小学校应确定相应的管理人员和老师，专门负责研学旅行工作，提高研学旅行在课程开发、主题确定、组织管理、后勤保障及安全方面的专业性。

**（七）规范研学旅行组织管理。**各县市区教育行政部门和中小学校要制定中小學生研学旅行工作规程，加强学生和教师的研学旅行事前培训和事后考核，做到“活动有方案，行前有备案，应急有预案”。学校要通过多种渠道告知家长活动意义、时间安排、出行线路、费用收支、注意事项等信息，配备一定比例的学校领导、教师和安全员，负责学生研学旅行活动全过

程管理和安全保障。研学旅行可采取自行开展或委托开展的形式，学校要拟定研学旅行计划，按管理权限提前 10 天报教育行政部门审核、备案。

**（八）巩固研学旅行主体成果。**学校在组织研学旅行时，以启发、引导为主，给学生提供充裕的时间和空间。研学旅行活动结束后，学生将研学的问题和成果进行梳理、提炼，并通过 PPT、视频、调查报告、漫画、图表、诗画等方式进行汇报展示。学校可结合校园文化艺术节等项目，举办研学旅行的研究报告会、征文、摄影、绘画比赛等后续活动，巩固研学旅行成果。

#### **四、保障机制**

**（一）强化组织保障。**成立市研学旅行工作领导小组，由分管教育的市政府副秘书长任组长，市教育局长任副组长，市教育局、市发改委、市公安局、市财政局、市交通运输局、市文体广新局、市食药监局、市卫计委、市旅游局、市政府金融办、团委等单位负责人为成员。领导小组下设办公室，市教育局分管负责人任办公室主任，相关科室负责人为办公室成员。加快形成政府主导、部门分工负责、多渠道全方位的协作机制，加大对研学旅行工作的统筹力度和科学管理，逐步构建具有邵阳特色的研学旅行实践体系，努力提高整体工作水平。

**（二）强化经费保障。**采取多种形式、多种渠道筹措中小学生学习研学旅行经费，探索建立政府、学校、社会、家庭共同承

担的多元化经费筹措机制。财政部门要加强中小学生学习旅行工作的资金引导和政策扶持。倡导和鼓励爱心单位、爱心人士针对研学旅行开展公益资助。文化、旅游等部门协调景区、景点、场馆对中小学生学习旅行活动实行门票优惠政策，爱国主义教育场馆（点）门票按照规定费用全免，其他场馆（点）、研学基地门票优惠价格原则上低于社会旅游团队价格和学生门票的价格。

**（三）强化安全保障。**中小学生学习旅行，校长是第一责任人。要建立安全责任体系，积极完善安全防范措施，制订中小学生学习旅行安全方案和应急预案，加强监管力度，探索建立行之有效的安全责任落实、事故处理、责任界定及纠纷处理机制，实施分级备案制度，做到层层落实，责任到人。教育行政主管部门负责督促学校落实安全责任，审核学校报送的活动方案（含保单信息）和突发事件应急预案，投保研学实践安全责任险，与家长签订安全责任书，与委托开展研学旅行的企业或机构签订安全责任书，明确各方安全责任。

**（四）强化课程保障。**市教育局要加强对研学旅行课程建设的指导，对研学旅行课程进行审批，并对研学旅行基地课程实施情况进行年度评估。

附件：邵阳市中小学生学习旅行工作领导小组成员单位及职责



邵阳市教育局



邵阳市发展和改革委员会



邵阳市公安局



邵阳市财政局



邵阳市交通运输局



邵阳市文化广电新闻出版局



邵阳市卫生和计划生育委员会



邵阳市旅游外事港澳侨务局



邵阳市食品药品监督管理局



邵阳市人民政府金融工作办公室



共青团邵阳市委员会

2018年12月19日



附件

## 邵阳市中小学生研学旅行工作领导小组成员单位及职责

由邵阳市教育局牵头，市发改委、市公安局、市财政局、市交通运输局、市文体广新局、市食药监局、市卫计委、市旅游局、市政府金融办、团委等相关部门参与配合，建立一套规范管理、责任清晰、保障安全的研学旅行工作机制。具体职责如下：

市教育局：负责加强与各部门联系沟通，制定配套文件，明确政策要求，组织召开协调工作会议；将研学旅行纳入学校课程计划，加强对中小学生研学旅行工作的管理和指导，形成工作常态；指导研学旅行基地做好课程研发和计划，联合旅游等部门，对研学基地、承办企业、研学辅导员（师）进行认定和评价，对研学路线确认；对学校研学旅行工作开展情况和基地工作进行评价，牵头开展示范研学基地、示范学校、优秀案例、优秀文章的评选等。

市发展和改革委员会：协同教育行政部门做好中小学生研学旅行工作指导和管理，配合教育行政部门采取多种形式、多种渠道筹措中小学生研学旅行经费，探索建立政府、学校、社会、家庭共承担的多元经费筹措机制。

市公安局：配合学校做好师生安全教育工作。学校组织研

学旅行出发前，由学校所在地公安部门配合学校开展安全专题教育，强化师生安全防范意识；对研学旅行涉及的公共经营场所由属地公安机关加强安全监督，依法查处接送学生车辆的交通违法行为。

市财政局：加强中小學生研学旅行工作的资金引导和政策扶持。

市交通运输局：负责督促取得道路运输许可证的客运企业为中小學生研学旅行优先提供符合安全要求的车辆，督促相关企业做好学生出行客运车、船等交通工具的安全检查。

市文体广新局：协调文化类基地做好研学旅行服务，对中小學生研学旅行实施减免场馆门票政策，提供优质研学旅行服务。

市卫计委：负责组织协调研学旅行人员生命健康受到损害或严重威胁等突发事件的医疗救援工作；做好研学旅行基地医疗站点工作督查。

市旅游局：联合教育行政部门审核认定研学旅行基地、承办企业和研学辅导员（师），确保行业诚信。协调相关景区、景点相关旅游企业对中小學生开展研学旅行活动实行门票优惠政策，提供优质研学服务。

市食品药品监督管理局：加强对本地研学旅行基地的食品安全监督。

市政府金融办：负责加强与保险公司的沟通、协调，支持驻邵保险公司认真履行保险合同，维护参保师生保险权益。鼓励保险机构开发有针对性的产品，对投保费用实施优惠政策。

共青团邵阳市委：充分发挥团委、少先队的组织优势，协助做好研学旅行活动。