

# 邵东市“十四五”水利发展规划

## 邵东市水利局

### 一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”发展思路，围绕我省“一核三级四带多点”的经济社会发展布局和“一湖三山四水”的生态保护格局，积极践行“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调，认真落实水安全战略，加快构建防洪、饮水、用水、河湖生态四大水安全体系，着力推进水治理体系和治理能力现代化，为建设“富饶美丽幸福新湖南”提供更加坚实有力的支撑。

### 二、主要目标

到2025年，防汛抗旱减灾能力全面提升，城乡饮水安全保障程度明显增强，水资源利用效率和效益显著提高，重点河湖水生态环境有效改善，水利工程补短板工作取得长足进展，涉水事务智慧监管服务能力大幅增强，全市水安全保障能力显著提升，基本

建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应的水安全保障体系。

**防洪安全保障目标。**防洪安全立足“消隐患、补弱项”，江河湖泊防洪减灾体系进一步完善，重点城市和重点涝区防洪排涝能力明显提升，加快消除现有病险水库安全隐患，山洪灾害防治能力显著加强。邵东市城市防洪堤防工程达标率80%，五级以上乡村防洪堤防工程达标率50%。

**饮水安全保障目标。**饮水安全立足“供好水、缩差距”，优质水源提供居民生活饮水的能力得到有效发挥，水源地保护力度进一步加大，城乡供水一体化覆盖率显著提升。农村自来水普及率达到88%，农村规模化工程服务人口比例55%。

**用水安全保障目标。**用水安全立足“推节水、构骨干”，节水型社会建设加快推进，供水保障能力和水资源调济互补能力逐步提升，灌区现代化水平显著提高，农田水利基础设施条件有效改善邵东市用水总量控制在2.0亿立方米以内，万元GDP用水量下降15%，万元工业增加值用水量降低至45立方米，农田灌溉水有效利用系数达到0.57。

**河湖生态安全保障目标。**河湖生态安全

立足“抓保护、促修复”，涉水空间管控制度基本建立，水土流失得到有效治理，重点河湖生态水量得到有效保障，水环境状况明显改善。水土保持率86.5%，河湖重要断面生态流量满足程度达到90%，重要河湖水域岸线监管率80%。

### 三、重点任务

1、加快节水型社会建设。以落实最严格的水资源管理制度、实行水资源消耗总量和强度双控行动、加强重点领域节水、完善节水激励机制、加强非常规水源利用为重点，加快推进节水型社会建设，强化水资源对经济社会发展的刚性约束，推进经济社会发展转型升级提质增效，努力形成节水型生产方式和消费模式。

2、实施防洪提升工程。贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，消除防洪安全隐患，强化短板弱项建设，促进防洪工程提档升级，保障人民群众生命财产安全和经济社会健康稳定。消除防洪工程安全隐患；病险水库除险加固；中小河流治理；山洪灾害防治；重点涝区防涝能力建设。

3、水生态环境保护。到2025年，邵东市邵水、蒸水河、黄泥江等主要河道水生态环境得到明显改善，达到“河清、岸绿、水美”的生态目标，对于重要河段的水生态保护应采用以下措施：(1)建立和完善重点地区和城市供水水源保护区；(2)大力推行污水的达标排放，严禁将未达标的废污直接排放至河道；(3)根据水功能分区划分和纳污能力，严格控制排污总量，建立并完善邵东

市水环境水质监测网络，使水生态环境与国民经济和社会的发展相协调，加强水生态环境的保护；(4)加强河道水生动植物的保护，不人为破坏水生生物的生存环境；(5)严格控制河道的开发利用，禁止乱挖乱采砂，水行政部门应严格审批采砂，严格控制工业企业的河道取水量。邵东市工业用水量巨大，造成水资源浪费，水环境污染等问题较为突出。严格控制小水电的开发，小水电的开发不能以牺牲当地的水生态环境为代价。

4、水系连通及农村水系综合整治。通过十年时间的努力，以水资源短缺、水生态脆弱和水环境恶化地区为重点，初步构建邵东市区域层面布局合理、功能完备、工程优化、保证有力的河湖水系连通格局，水资源统筹调配能力、供水安全保证能力、水生态环境保护能力和应急保障能力得到明显提高。本次根据邵东市水系连通情况，共规划水系联连通及农村水系综合整治项目4处，分别为槎江与桐江河湖连通工程、马皇冲水库与天台山水库连通工程、上沙江水库与芽江水库连通工程及双凤乡坪头塘与南冲水库连通工程，总投资2.28亿。槎江与桐江河湖连通工程规划投资1.28亿元，马皇冲水库与天台山水库连通工程规划投资0.37亿元，上沙江水库与芽江水库连通工程规划投资0.34亿元，双凤乡坪头塘与南冲水库连通工程规划投资0.29亿元。本次邵东市“十四五”水安全保障规划河湖生态规划主要包括水水土流失综合治理、重点河湖生态保护修

复、农村水电绿色改造示范县建设及水系连通及农村水系综合整治4大块，总投资4.1155亿元。邵东市河湖生态安全工程规划具体见表3.5-3。

5、水安全保障重大项目。突出以人民为中心的发展思想，聚焦水利补短板、强弱项、提质量、促发展，以改革创新破解水安全保障难题，研究提出一批水利重大项目、重大政策和重大改革举措。按照“谋划论证

一批、前期储备一批、开工建设一批、推动连续批、竣工投产一批”的思路，加快在建重大水利工程建设，积极推进拟建项目前期工作，合理谋划一批带动力强、利长远、增后劲的重大水利项目。根据湖南省“十四五”水安全保障规划，邵东市根据自身的现状，在防洪安全、用水安全、河湖生态安全及监管服务等4个方面进行了重大工程规划，具体重大规划项目见下表。

表4.1-1

邵东市重大工程项目表

类型	序号	项目名称	主要建设内容和建设规模
防洪安全	八	重点涝区排涝能力建设工程	
	1	邵东县城及周边涝区治理工程	新建5台机埠，总功率为1920kw，修建排水渠73km
	2	桐江沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为500kw，修建排水渠26.1km
	3	魏家桥邵水沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为300kw，修建排水渠12.6km
	4	槎江银杏树水涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为300kw，修建排水渠29.8km
	5	落水河中下游涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠10.2km
	6	西洋江河口处涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为300kw，修建排水渠9.2km
	7	天台山朱家冲炉前涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠22.2km
	8	洞霞山水崇山铺水涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为300kw，修建排水渠16km
	9	澄江沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠11km
	10	石株桥灵官殿处蒸水沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠10km
	11	野鸡坪处蒸水沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为300kw，修建排水渠8km
	12	佘田桥水东江处蒸水沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠15km
13	堡面前处上沙江水沿河涝区治理工程	新建2台机埠，总功率为200kw，修建排水渠5km	

邵东市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划

类型	序号	项目名称	主要建设内容和建设规模
用水安全	五	重点中型灌区续建配套现代化改造工程	
	1	上沙江灌区	改造干渠32km, 建筑物12座, 配套建设用水量、节水灌溉及管理信息化设施
	2	流光岭灌区	改造干渠27km, 建筑物2座, 配套建设用水量、节水灌溉及管理信息化设施
	3	黄家坝灌区	改造干渠78km, 建筑物165座, 配套建设用水量、节水灌溉及管理信息化设施
	4	三都灌区	改造干渠52km, 建筑物105座, 配套建设用水量、节水灌溉及管理信息化设施
河湖生态安全	一	水土流失综合治理	
	1	梅溪水土流失综合治理项目区	治理面积42.72Km <sup>2</sup> , 河道生态修复、人居环境综合整治、林草种植、生态农业推广等。
	2	双井溪水土流失综合治理项目区	治理面积43.71Km <sup>2</sup> , 河道生态修复、人居环境综合整治、林草种植、生态农业推广等。
	3	余湖坳水土流失综合治理项目区	治理面积40.39Km <sup>2</sup> , 河道生态修复、人居环境综合整治、林草种植、生态农业推广等。
	4	炉前水土流失综合治理项目区	治理面积37.59Km <sup>2</sup> , 河道生态修复、人居环境综合整治、林草种植、生态农业推广等。
	5	楠木冲水土流失综合治理项目区	治理面积36.19Km <sup>2</sup> , 河道生态修复、人居环境综合整治、林草种植、生态农业推广等。
	二	重点河湖生态保护修复	
	1	邵东市排污口治理工程	设置标志牌、缓冲堰板, 修建排污口截污导流管网
	2	邵水邵东水生态综合治理工程	新建人工湿地、新建围栏封育工程、种植水源涵养林
	3	邵东邵水源头水保护工程	人工湿地、育林
	4	邵东蒸水源头水保护工程	人工湿地、育林
监管服务	一	重点水利信息化建设	
	1	邵东市智慧水务管理信息平台建设	邵东市范围内水利工程、水务管理平台建设、水利工程质量监督信息平台建设
	2	水环境监测中心建设	邵东市范围内水环境监控能力建设
	3	水利工程监测站网建设	邵东市范围内水利工程监控能力建设

#### 四、保障措施

以依法行政为抓手，以深化改革为动力，以能力建设为支撑，全面提升监管服务保障能力。按照突出重点、协同推进、分步实施的原则，建立健全规划实施保障措施，促进规划有序实施、落实落地。

坚持依法治水。适应新时代治水需要，坚持立改废释并举，加强重点领域立法，加快水权交易、巨灾保险等领域立法进程，制定并适时修订河道采砂条例、水资源管理条例、水利管理条例、供水条例、河湖水域和涉水工程国土空间管理办法等地方性政策法规和规范性文件。科学制定地方性水管理标准、技术标准、安全标准、产品标准、监管标准，包括用水定额、乡镇供水、水文测验、水土保持、工程建设、运行管理等，填补制度空白，构建系统完备的涉水法规体系，依法约束和规范涉水行为，依法治水管水护水。强化水行政执法，践行水利行业强监管主基调，加强水法规执行及监督，落实执法责任，提高水行政执法效能，维护水法规的权威性和严肃性。

深化改革创新。推动水利重点领域和关键环节改革，加快水资源和水工程产权制度改革，全面推进水资源和水工程确权登记，建立权、责、利关系明晰的水资源和水工程产权权能。积极开展多种形式的水权交易和排污权交易，回购富余水权、置换节水水权、流转再生水水权、储备战略水权等。深化水价改革，稳步推进供水水价和农业水价综合改革，充分发挥水价在调整水供求关

系、促进节约用水和水资源保护的经济杠杆作用。推动水利工程管护体制改革，在强化政府责任的前提下，发挥市场作用，按产权归属落实工程管护责任，合理选择管护模式，鼓励和吸引社会资本，构建多元化水利投融资体制机制，保障水利建设资金需求。

提升行业能力。突出行业监管服务重点，强化江河湖库、水资源、水利工程、水土保持、水害灾害等重点领域监管，全面提升涉水事务监管水平。推进智慧水利建设，深化资源整合共享，深度开发“一张图”功能，全面开展国产化应用，健全网络安全保障体系，加快应用互联网、大数据、物联网、5G、遥感等新兴技术，构建空地感知一体化新型智慧水利云。加强卫星遥感影像数据在水利信息化领域的应用，推进北斗卫星系统测量水利工程、监控水利设备和传输水情信息的试验研究，提高水利工程测量的精确度，实现水利设施实时远程监控，提升国家基本水文站和江河湖库水文水情信息自动化监测水平。加快水利科技创新及成果转化，创建科研合作平台，搭建成果转化载体。

加强移民后扶。以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，全力推进重点移民村建设，实施精准扶持整村推进全覆盖，建成一批美丽移民新村，补齐人居环境短板，加强基础设施建设，完善基本公共服务，推进环境综合整治，不断扩大移民美丽家园建设成果。依托全市主导产业和资源，因地制宜培育新产业新业态，培养新型经济主体，助

力移民村积极发展优势产业，壮大村集体经济，促进移民持续增收。以市场需求和移民需求为导向，开展多层次、多渠道、多形式的创业就业配需，提升移民自我发展能力。大移民避险解困民生工程建设力度，解决居住在地质灾害易发区域移民居住安全问题和生产生活资源匮乏不搬迁发展难以为继的问题。

加大投入力度。充分发挥全市财政对水利工程建设投资的主渠道引导作用，落实中夹支持水利金融政策，充分发挥市场机制作用，鼓励社会资本参与水利建设，稳定和扩大水利的投资规模。优化水利建设投资结

构，充实重大项目储备，在优先保障重大水利工程投资的基础上，加大国家节水行动、重点河湖生态保护与修复、大中型灌区现代化改造等领域的投资力度。

严格监测评估。加强规划目标指标实施进展的监测和重点任务完成情况的跟踪。建立规划实施跟踪分析和督促检查机制，加强对水安全保障规划有关指标数据统计与监测，强化重点工作任务和政策措施落实情况监督检查。定期开展规划实施情况监测评估，分析实施效果及存在的问题，结合经济社会发展情况，及时完善和修订相关目标任务和措施，提升规划的适应性。