

邵东市“十四五”农业农村经济发展规划

邵东市农业农村局

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚持党的领导，坚持以农民为中心，坚持以新发展理念引领高质量发展，围绕转变农业发展方式、转换增长动力、促进农民持续增收，切实加大改革创新力度，加快推动信息化和现代农业深度融合，全面提升全市农业生产、经营、管理和服务水平，加快农业农村现代化进程。

(二) 发展思路

抢抓“乡村振兴”和“长江经济带”战略实施机遇，扎实践行全省“一带一部”战略定位和绿色发展理念，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以打造全省“农业优势特色千亿产业”和“湘南湘西承接产业转移示范区”为抓手，以高质量发展为第一要务，按照“提质量、转方式、调结构、增动能、控风险”的基本思路，深入实施“六大强农”行动，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，走特色现代化农业道路。

(三) 发展目标

1、总体目标

打造一批以精细农业为特色的优质农副产品供应示范基地，建成一批现代农业特色产业园，创建一批农业知名品牌，形成一批农业产业化龙头企业和联合体，大力发展乡村新型服务业。至2025年，全市农业农村现代化建设取得明显进展，基本形成组织形态优化、技术装备先进、数量质量效益并重、一二三产业融合、生态环境可持续的农业农村现代化发展格局。

2、具体目标

优势农产品稳量保质有效供给。全面建成47.29万亩粮食生产功能区，并实行严格保护，70亿斤粮食产能得到有效保障；生猪存栏量稳定在52万头，保持85万头生猪出栏的有效供给；优势产业种植标准化生产达85%以上；全市“两品一标”认证产品达100个以上，实现“两品一标”认证占农产品商品量70%以上，成功创建全国农产品质量安全县（市）；粮食和畜牧业总量保持基本稳定，优势特色农产品取得长足发展，主要农产品结构优化，市场供给能力增强，质量和效益显著提升。

品牌建设 with 产业升级形成新格局。以农产品地理标志产品为依托，重点擦亮“邵东

玉竹”“邵东黄花菜”区域公用品牌，着力打造“邵东茶油”“流泽杨梅”等优势特色产业品牌和“松龄堂”“一品东方”“巧大娘”“湘俏”“羊牯老一号”“金昭阳”“昭阳翠剑”“南国药都”等10个农业企业品牌；创建国家级现代农业（科技）产业园1个、省级现代农业特色产业园10个、市级现代农业特色产业园20个，创建田园综合体1个，努力创建3个省级特色小镇，大力发展龙头企业和现代农业农机专业合作社，以新型农业主体主导、适度规模经营为主的农业生产经营格局基本形成。

农业科技和现代化装备获得新提升。着力培育农业科技型企业，打造农业科技创新应用企业集群；农业基础设施和耕地地力有效改善，建设高标准农田40.66万亩，其中一等田比重占50%以上，高效节水灌溉2.28万亩，建设拦河坝改造212座，山平塘改造799座，小型排灌站改造95座，衬砌渠道520.8km，机耕道150.88km，实施土地平整1178亩、地力培肥36.15万亩，耕地地力提升效果评定40.66万亩；农业现代化装备有效提升，全市农机总动力达到110万千瓦，农机装备25.06万台（套），其中大中

型耕作机械1500台，大型联合收割机械1600台（套），插（抛）秧机600台，水田耕整机50000台，植保飞机80台，大型水稻烘干机300台，水稻等主要农作物综合机械化程度达到90%以上，农业抵御风险能力显著增强。

产业融合与农民增收取得新突破。农业结构进一步优化，一二三产融合发展，农业和乡村旅游业深度结合，建成中药材、油菜、油茶等3条示范性农业全产业链，农产品电子商务交易额突破100亿元，休闲观光农业产值突破4亿元，农民增收渠道进一步拓宽，农民人均可支配年收入增长10%。

绿色发展及生态文明建设得到新发展。农业绿色发展得到提升，测土配方施肥技术覆盖率、主要农作物病虫害统防统治覆盖率分别达90%、30%以上，化肥、农药使用量下降20%，畜禽粪污综合利用率、农作物秸秆综合利用率分别达到85%、90%以上，病死畜禽无害化处理率和农膜回收率分别达到100%和90%以上；全面推进农村生态文明建设，创建10个市级以上美丽乡村建设示范村。

邵东市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划

专栏1 邵东市“十四五”农业农村发展规划指标								
序号	一级指标	二级指标	三级指标	单位	基期	目标值	年均增速 (%)	属性
					2019年	2025年		
1	农业 农村 经济	产业 产值	农林牧渔服务业总产值	亿元	71.53	0.15	2.3	预期性
			其中：主导产业产值	亿元				预期性
			特色产业产值	亿元	71.2	107.5	6	预期性
2		农业增加值	亿元				预期性	
3		农业增加值占地区生产总值比重	%				预期性	
4	农村 经济		农村集体经济	亿元				预期性
5			农民人均可支配收入	万元	2.29	3.7	10	预期性
6	农业 农村 经济	主导 农产品	粮食	万亩	98.75	105		预期性
7			生猪（出栏量）	万头	72.3	90		预期性
8		特色 农产品	油菜	万亩	24.1	26		预期性
9			油茶	万亩				预期性
10			蔬菜（黄花菜）	万亩	18.25	19		预期性
11			水果	万亩	15.94	17		预期性
12			中药材	万亩	11.02	15		预期性
13			花生	万亩	6.26	6.6		预期性
14			大豆	万亩	4.76	5		预期性
15			草食畜牧（出栏量）	万头	4.1	4.9		预期性
16			家禽（出笼量）	万羽	483	550		预期性
17	水产	万亩				预期性		
18	产业 发展 平台	品牌 建设	湖南农业区域公用品牌	个	2	2		预期性
19			湖南农业特色品牌	个		3		预期性
20			湖南农业企业品牌	个		10		预期性
21	园区 建设		现代农业（科技）产业园	个		2		预期性
22			国家级（省级）特色产业集聚区	个		1		预期性
23			省级优质农副产品供应示范基地	个		1		预期性

邵东市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划

24	产业发展平台	园区建设	中国特色农产品优势区	个		1		预期性
25			省级现代农业特色产业园	个	9	10		预期性
26			市级现代农业特色产业园	个	7	20		预期性
27			省级农村一二三产业融合发展示范县（市）	个		1		预期性
28			田园综合体	个		1		预期性
29			特色小镇或产业强镇	个		3		预期性
30		主体培育	省级以上龙头企业	个	6	12		预期性
31			省级现代农业专业合作社	个		20		预期性
32			省级家庭农场示范场	个				预期性
33	产品质量及绿色生产	产品质量	农产品质量安全抽样检测合格率	%	>98	>98		约束性
34			“两品一标”认证产品	个	32	>100		预期性
35		绿色生产	农作物肥料利用率	%		>45		预期性
36			主要农作物病虫害统防统治覆盖率	%		30		预期性
37			测土配方施肥技术覆盖率	%		90		约束性
38	农村环境	人居环境	乡镇生活污水处理率达	%		75		约束性
39			行政村污水处理比例	%		60		约束性
40			建制镇垃圾中转设施“全覆盖”率	%		100		约束性
41			对生活垃圾进行处理的村比率	%		95		约束性
42		面源污染	畜禽粪污综合利用率	%	75	85		约束性
43			病死畜禽无害化处理率	%	100	100		约束性
44			农作物秸秆综合利用率	%		>90		约束性
45			农膜回收率	%	79.3	>90		约束性
46			化肥、农药使用量下降率	%		20		预期性
47		美丽乡村	美丽乡村建设示范村	个		52		预期性
48			中国传统村落	个	1	2		预期性
49			建制村达到绿色村庄建设标准比率	%		80		预期性
50			道路硬化的自然村比率	%		95		预期性

三、主要任务

(一) 产业振兴主要任务

1、推进品牌强农。实施农业品牌提升行动，着力培育、整合、宣传、保护农业品牌，构建以“两品一标”农产品为基础、企业品牌为主体、区域公用品牌为龙头的邵东农产品品牌体系，全面提升邵东品牌农产品市场竞争力。

2、推进特色强农。重点围绕特色产业，立足资源禀赋，调优调精调特农业生产布局，形成优势明显、类型多样、产出高效、带动力强的特色优势产业发展格局。

3、推进质量强农。强化市场导向，夯实农业高质量发展基础，提升农业高质量发展能力，转变农业生产方式，推行农业标准化、绿色化发展方式，强化农产品质量安全全程监管，创新和完善农产品质量安全制度体系，构建合格证、农产品“身份证”、农产品质量安全追溯相结合的管理新模式，实现邵东农业由总量扩张到供给质量效益全面提升的转变。

4、推进产业融合强农。促进农产品加工业提质升级，引导加工业集聚发展，培育农业农村新产业新业态，建设一批特色产业园区，提高农业社会化服务水平，打造农村产业融合发展新载体新模式，推动要素跨界配置和产业有机融合，让农村一二三产业在融合发展中同步升级、同步增值、同步受益。

5、推进科技强农。深入实施创新驱动发展战略，构建科技创新体系，鼓励龙头企

业、农民专业合作社与涉农院校和科研院所组建创新团队，成立产业技术创新战略联盟，创建特色农业产业科技创新平台；加快农业科技进步，聚焦种业创新、现代食品、农机装备、农业污染防治、农村环境整治等重点领域，引进实施一批科技成果，全面提升农业生产水平。加强农机农艺融合创新，面向“全程、全面、高质、高效”，研发推广“减肥、减药、减污、减耗”精准高效先进适用机具。突破水稻、油菜等主要农作物机械化栽种、植保、收获、烘干等关键技术环节；推进智慧农业发展，推动现代信息技术向农业全产业链深度渗透，打造精细型、生态型、共享型智慧农业样板，为农业发展拓展新空间、增添新动能，引领支撑农业转型升级和提质增效。

6、推进开放强农。抓住国家推动“一带一路”的战略机遇，统筹利用国际、国内两个市场、两种资源，大力实施外向型农业发展战略。通过加强“基地建设、主体培育、合作开发、境外营销”，支持农产品对外贸易做强，提升邵东农业对外开放的质量和水平。

(二) 生态宜居建设主要任务

1、加强农业面源污染防治。以“一控两减三基本”为目标，坚持“以地定养、种养结合、资源节约、循环利用”的原则，重点开展畜禽水产养殖废弃物集中式综合利用，鼓励依托现有规模化畜禽养殖场的治污设施，实施养殖专业户废弃物的统一收集、集中处理；对散养户积极推行人畜分离，采用

沼气池、小型堆肥等处理，积极引导散养密集区的畜禽养殖专业户适度集约化经营。大力推广稻渔综合种养、“猪沼果”（菜、茶）、“林下种养”等生态循环农业模式；加大绿色防控、测土配方施肥、水肥一体化推广力度，推动实施耕地轮作休耕试点。大力恢复发展绿肥生产，开展绿肥全程轻简栽培与高效利用示范；加强秸秆综合利用，构建秸秆综合利用和禁烧工作长效机制；建立防治残膜污染农艺措施、防治地膜污染技术试验示范点，加快可降解农膜应用。

2、注重农业生态系统修复与保护。强化农田生态保育，实施保护性耕作，加强退化农田的改良修复和集雨保水保土，优化种植制度和方式；推广节水灌溉，逐步退还生态用水；配套科学的农艺措施，开展土壤改良培肥，治理和修复污染土地，增强农田抵御风蚀和截土蓄水能力。恢复园地原有植被，减少水土流失。推进石漠化治理工作，加快植被恢复和生态重建。实施资水流域生态环境保护与综合治理，推进资水流域水生态修复。

3、持续推进农村人居环境集中整治。完成邵水、蒸水、测水等重点流域截污管网建设，积极推动水源污染防治工作；推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，落实乡镇污水处理收费政策，倡导节约用水；推进农村“厕所革命”，农村新建住房、易地扶贫搬迁等工程同步配套建设无害化卫生厕所；积极推进黑臭水体治理，以房前屋后河塘沟渠为重点实施清淤，采取综合措施恢复水生

生态，逐步消除农村黑臭水体，将农村水环境治理纳入河长制管理；深入开展农村生活垃圾专项治理，有效解决垃圾露天堆放、简易填埋等突出问题，基本建立有完备设施设备、有成熟治理技术、有稳定保洁队伍、有完善监管制度、有可靠资金保障的农村生活垃圾治理长效机制；建立垃圾分类、收集和转运体系，配齐转运车辆，基本实现乡镇垃圾中转设施“全覆盖”、转运车辆“全保障”；推动垃圾焚烧发电项目建设，完善垃圾焚烧发电项目规划布局，实现农村垃圾资源化、无害化；做好村庄建设发展规划，坚持农村建房相对集中，基础设施相对完善，集约利用土地，坚持“一户一宅”“建新拆旧”，开展“空心房”整治，制止非法占用耕地和农田建设住房，探索农户闲置房屋多元化利用；实施“点亮乡村”行动，引导和推动在村庄主要出入口、主干道和公共活动空间合理设置路灯。开展美丽乡村乡镇整域推进试点，美丽乡村、农村人居环境整治、乡村振兴试点示范统筹推进，打造10条最美“四沿”（沿线、沿岸、沿城、沿边）景观带。

（三）乡村治理主要任务

乡村治理是乡村振兴的重要基石，乡风文明是促进农业发展的重要保障，因此，在发展农业产业的同时，应加强基层党组织建设，积极探索实践自治、法治、德治“三治融合”基层社会治理模式，以自治为基、法治为本、德治为先，全面提高社会治理水平。主要任务是：加强农村基层党组织建

设、深化村民自治实践、推进乡村法治建设、提升乡村德治水平。

四、规划布局

立足邵东资源禀赋和全市发展大局，按照科学规划、因地制宜、注重特色、发挥优势的原则，严格永久基本农田划定和用途管制，划定粮食生产功能区、特色农产品优势区、现代畜牧业、渔业养殖区、休闲观光农业示范区等“四大产业区”，确保农业持续发展空间。布局建设一批具有生产、示范、观光、体验、教育、文化、养生等功能的现代农业产业园、现代农业科技示范园、农民创业园、田园综合体等“三园一体”示范区。构建“三园一体”要素示范、“四区”

产业引领的农业新旧动能转换新格局。

五、重大建设工程

围绕重点建设任务和产业区域布局，着力实施对农业农村发展和产业转型升级具有引领性、示范性和可操作性的稳粮保猪增效促进工程、特色产业提质升级工程、农业产业发展平台创建工程、农业科技创新与技术应用示范工程、绿色循环农业示范工程、农产品质量安全保障工程、新型农业经营主体培育工程、农村人居环境整治建设工程等八大建设工程和配套项目，为加快现代农业农村发展、实现“十四五”规划目标提供强有力支撑。