

湖南省创新创业园区“135”工程联席会议办公室文件

湘 135 联席办〔2019〕1 号

湖南省创新创业园区“135”工程联席会议办公室 关于印发《“135”工程升级版实施方案》的通知

省创新创业园区“135”工程联席会议各成员单位，各州市、县市区人民政府：

经报省人民政府同意，现将《“135”工程升级版实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

湖南省创新创业园区“135”工程联席会议办公室

2019 年 7 月 15 日



“135”工程升级版实施方案

打造“135”工程升级版是省委、省人民政府作出的重大安排部署，是承接产业转移、促进县域经济发展的重要抓手，是稳投资稳增长、应对当前复杂经济形势的重要举措。经省人民政府同意，特制定本方案。

一、建设任务

（一）基本思路。以深化供给侧结构性改革为主线，以振兴实体经济、建设现代化经济体系为目标，坚持“突出特色、产业招商，集群入驻、生态培育，量身定制、个性服务”原则，突出“三个结合”（与湘南湘西承接产业转移示范区建设有机结合、与创新驱动绿色发展有机结合、与“产业项目建设年”活动有机结合），实现“三个升级”（动能升级，更加注重市场驱动和科技引领；功能升级，更加注重生态培育和综合配套；效能升级，更加注重个性服务和机制创新），为推动全省经济高质量发展发挥重要支撑作用。

（二）建设目标。重点支持 100 个以上优势特色产业园区，建设 3000 万平方米统一规划、功能完善、配套齐全的标准厂房，引进 5000 家以上创新创业企业落地。进一步激发民间投资活力，壮大高新技术产业集群，提高投资强度和产出强度，在培植税源、扩大就业、科技创新等方面取得新进展，对稳投资、稳增

长发挥重要作用。

二、支持政策

坚持尽力而为、量力而行，以正向激励为导向，充分调动各类市场主体积极性，推动资源合理配置和要素高效集聚，不断培育新动力、增创新优势，促进园区产业高质量发展。

（一）财政支持。按照化解政府隐性债务风险的要求，主要支持社会资本投资的标准厂房。实行差异化补助，对湘南湘西地区、省内其他地区分别按每平方米 120 元、100 元标准进行奖补。奖补与招商入驻情况挂钩，开工先补助 50%，企业入驻再补助 50%。对于前期“135”工程奖补厂房入驻率未达到 90%的，暂不纳入奖补范围。对于园区污染处理设施不达标的，不予奖补。支持各园区根据实际需要，围绕主导产业，重点建设一批技术支撑平台和公共服务保障平台。

（二）金融支持。在切实防范化解地方政府债务风险的前提下，进一步整合政府、银行、企业力量，鼓励和引导政策性银行、商业银行、非银行金融机构等各类融资平台加大对“135”工程升级版项目的融资支持力度。大力推进融资担保公司和小额贷款公司信用评级，将融资担保公司接入人民银行征信系统，完善社会信用体系。建立产业金融组织体系，鼓励商业银行设立特色支行、系列专设机构，加大标准厂房信贷投入。

（三）用地支持。按照审批绿色通道、指标优先保障、鼓励先用存量、鼓励集约节约、增减挂钩优先的要求，多渠道解

决用地难问题，建设用地计划指标、耕地占补平衡指标等优先向园区标准厂房项目倾斜。其中，对采用工业地产等产业招商模式建设标准厂房的，将项目用地需求纳入市县年度土地供应计划，优先使用其增减挂钩项目指标；增减挂钩项目建新区建设用地指标不够的，优先使用市县年度新增建设用地计划指标；计划指标仍不够的，可由省政府统筹支持。积极落实我省已出台的工业用地弹性供应政策，减少企业初始成本。

（四）优化环境。全面落实《对接“北上广”优化大环境行动导则》，复制推广自由贸易试验区改革试点经验，加大简政放权力度，加快工程建设项目审批管理系统建设，提升政务服务质量，积极推行“马上办、网上办、就近办、一次办”。加快芙蓉人才计划激励，加强技术创新供给，强化数据资源支撑，降低制度性交易成本，努力构建企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的良好生态培育体系。

三、组织实施

“135”工程升级版由省“135”工程联席会议办公室（省发展改革委）牵头，会同有关部门推进。

（一）完善细则。由省发展改革委会同省联席会议成员其他单位，在原有“135”工程“一意见、一细则、一办法”基础上，结合135工程升级版要求抓紧完善细则。

（二）加强调度。进一步强化市州、县市区人民政府的主体责任，加强“135”工程升级版实施情况的跟踪调度。每年由省

联席会议成员单位分管领导带队，分市州、县市区对各园区项目进度进行抽查并在一定范围内通报。

（三）依法依规。市州、县市区人民政府在推进“135”工程升级版过程中，要严守生态红线、耕地红线、债务红线，不得违规举债建设项目，不得增加当地隐性债务。对于入驻园区的企业，奖补政策应当公平合理、公开透明。在依法依规的前提下，积极解决入驻企业各类困难和问题。

（四）宣传引导。加大“135”工程升级版宣传力度，形成良好舆论氛围，凝聚起加快园区建设的强大合力，进一步提升工程影响力。